

Mestrado Integrado em Arquitectura e Urbanismo

Evolución del suelo rural en la periferia de la ciudad de Ourense entre las Leyes del Suelo de Galicia de 1985 y 2016.

Unidade Curricular:

A50 Projeto-Dissertação

escola superior  gallaecia

Docentes e orientadores:

Prof. Doutor João Silva Leite.

Prof.^a Doutora Goreti Sousa.

Javier Martínez Maestro

Vila Nova de Cerveira, Septiembre de 2017

PREFACIO.

Tesis de Disertación realizada para la obtención del grado de Mestre em Arquitectura e Urbanismo, de la Escola Superior Gallaecia y realizada por el alumno Javier Martínez Maestro.

Dicho trabajo se inserta en la Unidade Curricular Projeto-Dissertação del Maestrado Integrado em Arquitetura e Urbanismo, orientado por los profesores, Doctor João Silva Leite y la Doctora Goreti Sousa.

Esta investigación se encuadra en el ámbito del urbanismo, y responde al título de *Evolución del suelo rural en la periferia de la ciudad de Ourense entre las Leyes del Suelo de Galicia de 1985 y 2016*, cuya finalidad es identificar los principales elementos y factores que contribuyeron al desarrollo morfológico del área de estudio.

A mi hijo, Álvaro.

AGRADECIMIENTOS.

Después de varios años de redacción, la lista de personas a las que debería agradecerle su colaboración, su ayuda, su apoyo y sobre todo, sus ideas y consejos, es tan extensa que posiblemente ocupará casi tanto como la propia tesis. Por ello, vaya de antemano mi agradecimiento a todos aquellos que, de un modo u otro, han estado presentes durante la redacción de esta tesis.

Mi agradecimiento a mis tutores João Silva Leite y Goreti Sousa, principalmente por enseñarme que el urbanismo es algo mucho más importante que los números y gráficas, y por su apoyo prestado a lo largo del trabajo al igual que a los profesores, Francisco Fumega Piñeiro y David Viana que han aportado su grano de arena a esta investigación.

A todos los bibliotecarios, archivistas y documentalistas que han soportado mis peticiones de documentación.

A mis amigos de siempre, en especial a Miguel, Roberto, Moure, Cortizo, Andrés, Javi, Sierra y Damián, por aguantar todos esos días, sobre todo sábados y domingos, ausente escribiendo esta tesis y de vez en cuando escuchar algún sermón sobre el cómo y el porqué.

A los equipos XDF, arquitectura y M2 STAGE de interiorismo, por permitir mi ausencia en algunos proyectos, y el apoyo en cualquier aspecto del trabajo.

Y sin duda, a mi familia. A mi hijo Álvaro, porque solo quería que pusiese muchos dibujos, a mis padres José y Mari y mi hermana Rebeca, por su apoyo y comprensión incondicional, sin ellos, esta tesis no sería posible. En realidad, nada lo sería.

RESUMEN.

El objeto de estudio de la presente tesis es el área rural de la periferia de Ourense, posteriormente centrándose en el Ayuntamiento de Barbadás, situado en el Área Metropolitana de Ourense.

La investigación, como punto de partida tiene la voluntad y el interés de combinar temáticas de evolución morfológica de asentamientos con su aplicación legislativa, que ha repercutido en la transformación y ocupación del suelo, así como los efectos que ello provocó en la tipología morfológica de los casos de estudio. Paralelamente desde un punto de vista humanista analizar las nuevas formas de vida que se desarrollan en el suelo rural actualmente.

La estructura de la obra se repite en cada uno de los capítulos, en la cual se da respuesta a los objetivos propuestos, siendo estos: Identificar los núcleos poblacionales que tuvieron diferentes transformaciones morfológicas en el ayuntamiento de Barbadás, de tal forma que posteriormente se pudiesen establecer las diferencias morfológicas de los cinco núcleos poblacionales (Barbadás, A Valenzá, Requeixo, Santa Uxía y Loiro) tras la aplicación de las distintas leyes del suelo, para así identificar los fenómenos urbanísticos que han repercutido en las evoluciones de los asentamientos, para poder indicar posibles principios orientadores para el desenvolvimiento urbanístico de los núcleos poblacionales.

De esta forma se empleó, el análisis documental para recoger la información y publicaciones literarias, datos estadísticos, socioeconómicos, la observación directa y las fotografías históricas. Para el análisis del territorio, es necesaria la superposición de la cartografía disponible y las imágenes aéreas, desde el vuelo americano de 1956, hasta las ortofotos actuales, para poder interpretar las diferentes evoluciones territoriales.

El análisis de los casos de estudio y la identificación de fenómenos urbanos, amparados en diversos marcos legislativos, plasmados en tres planeamientos urbanísticos han permitido identificar el alto grado de permisividad legal, política, y técnica a la que ha estado expuesto el área de los casos de estudio, permitiendo construir en suelo rural, de un modo exponencial a lo largo de diferentes vías de comunicación que configuraban la estructura interna de los asentamientos, así como de las importantes vías de comunicación que fragmentan las entidades que atraviesan. Provocando con todo ello un alto grado de dispersión del territorio.

Como conclusión global, el sistema ourensano actual adopta una configuración policéntrica, conformada por una serie de estructuras más o menos complejas, con un conjunto de asentamientos de diversos tamaños que se aglutinan en zonas rurales de urbanización dispersa, donde se demuestra la incapacidad de las Políticas Públicas territoriales para establecer un Planeamiento territorial y urbano efectivo, capaz de evolucionar al mismo ritmo que la sociedad.

Palabras Clave: Forma urbana, sistema periurbano, dispersión, tendencias urbanas, Ayuntamiento de Barbadás.

RESUMO.

O objecto de estudo da presente tese é a área rural periférica de Ourense, focando-se, mais tarde, no município de Barbadás, situado na Área Metropolitana de Ourense.

A investigação tem como ponto de partida a vontade e o interesse de combinar temáticas relacionadas com a evolução da forma urbana, sua relação com a aplicação legislativa, como esta se repercutiu na transformação e ocupação do solo, assim como, os efeitos tipo-morfológicos que provocou nos casos de estudo. Paralelamente desde o ponto de vista humanista analisar novas formas de vida que se desenvolveram no solo rural actual.

A estrutura da tese organiza-se por capítulos que procuram dar resposta aos objectivos propostos, sendo estes: Identificar os núcleos populacionais que tiveram diferentes transformações morfológicas no município de Barbadás, de tal forma que posteriormente se pode estabelecer diferenças nos processos morfológicos entre os cinco núcleos populacionais (Barbadás, A Valenzá, Requeixo, Santa Uxía y Loiro) consequência da aplicação das distintas leis de solo e, desde modo, identificar fenómenos urbanísticos que tenha influenciado as evoluções dos assentamentos. Desde modo pode-se indicar princípios orientadores para o futuro desenvolvimento urbanístico dos referidos núcleos populacionais.

Desta forma recorreu-se à análise documental, utilizou-se informação extraída de diversas publicações, dados estatísticos, socioeconómicos e ainda a observação directa no local bem como fotografias históricas. Para a análise e interpretação da evolução do território, foi necessário sobrepor a cartografia existente e as imagens aéreas, desde os voos americanos de 1956, até ortofotomapas mais actuais.

A análise dos casos de estudo e a identificação de fenómenos urbanos, abrangidos por vários quadros legislativos, reflectidos em três planos urbanos, permitiram identificar o alto grau de permissividade jurídica, política e técnica a que a área de estudo esteve exposta, permitindo construir em solo rural, de forma exponencial ao longo de diferentes vias de comunicação que reconfigurando a estrutura interna dos assentamentos, bem como as importantes infraestruturas de comunicação que fragmentaram o território que atravessam, provocando um elevado grau de dispersão territorial.

Como conclusão global, o actual sistema de Ourense possuiu uma configuração policêntrica, conformado por uma série de estruturas mais ou menos complexas, com um conjunto de assentamentos de diversos tamanhos que aglutinam zonas rurais de urbanização dispersa, onde se observa uma certa incapacidade das políticas urbanas territoriais para estabelecer um planeamento territorial e urbano efectivo, capaz de evoluir a um ritmo equilibrado com a sociedade.

Palavras Chaves: Forma Urbana, sistemas periurbanos, dispersão, tendências urbanas, Municipio de Barbadás.

ABSTRACT.

The aim of study of this thesis has been the rural area of the periphery of Ourense, with more focus on the city council of Barbadás which is located in the Metropolitan Area of Ourense.

My research is intended to combine the thematic areas of settlements' morphological evolution with their legislative application, which has influenced both transformation and occupation of the soil together with the morphological typology of these case studies. From a humanist perspective, this research also pretends to analyse the current ways of living which are being developed on the rural area.

Each chapter follows the same structure in which the proposed objectives and questions are fully addressed. These objectives include: 1) Identification of specific population nuclei which underwent different morphological transformations within the city council of Barbadás; 2) Establish the morphological differences between the five population nuclei (Barbadás, A Valenza, Requeixo, Santa Uxia and Loiro) upon the application of the soil's laws; 3) Identify the urbanistic phenomena which changed the evolution of the settlements and the principles of the urban development of the two population nuclei.

To do so I used documentary analysis to collect information, publications, statistical and socioeconomic data, on-site observation and historical photographs. For the analysis of the territory it was necessary the overlapping of available cartography with aerial images, from the American flight of 1956 until the latest orthophotos, in order to interpret the different territorial evolutions.

The analysis of the case studies and the identification of urban phenomena, covered in various legislative frameworks, reflected in three urban planning have allowed the high degree identification of legal, political, and technical permissiveness to which the area of the cases has been exposed of study. This allowed the construction on rural soil in an exponential way along the different communication routes that configured the internal structure of the settlements, as well as of the important communication routes that fragments the entities that they cross. Accordingly, these events provoked high dispersion of the territory.

The main conclusion of this work reflects that the current Ourense system adopts a polycentric configuration of a series of more or less complex structures, with a set of settlements of different size that congregate in rural areas of dispersed urbanization. This demonstrates the inability of the Public Territorial Policies to establish an effective territorial and urban planning, unable to evolve at the same pace as society.

Key words: Urban form, periurban system, dispersion, urban trends, Council of Barbadás.

ÍNDICE

Prefacio.

Agradecimientos.

Resumen.

Resumo.

Abstract.

Índice.

1. MARCO INTRODUCTORIO

| | |
|---|---|
| 1.1 Introducción. | 1 |
| 1.2 Justificación de la problemática. | 1 |
| 1.3 Objetivos | 2 |
| 1.4 Metodología de investigación. | 3 |
| 1.4.1 Tipos de investigación. | 3 |
| 1.4.2 Técnicas de recogida de datos. | 3 |
| 1.4.3 Método de análisis de datos. | 4 |
| 1.5 Estructura de los contenidos. | 5 |
| 1.6 Encuadramiento teórico. | 6 |
| 1.6.1 Introducción a las tendencias urbanas. | 6 |
| 1.6.2 Los fundamentos culturales de la morfología urbana. | 7 |
| 1.6.3 Escuelas de la morfología urbana. | 9 |

2. CONTEXTUALIZACIÓN TERRITORIAL EN EL ÁMBITO GALLEGO.

| | |
|--|----|
| 2.1 Concepto de urbano y rural. | 14 |
| 2.1.1 Concepto de urbano. | 17 |
| 2.1.2 Concepto de rural. | 19 |
| 2.2 Sistema de asentamiento poblacional en Galicia. | 21 |
| 2.2.1 Encuadre geográfico de la Comunidad de Galicia. | 21 |
| 2.2.2 Evolución de los núcleos poblacionales. | 21 |
| 2.2.3 Representación e identificación de las tipologías de Núcleos. | 24 |

| | |
|--|-----|
| 2.2.4 Análisis geográfico e histórico de los asentamientos Rurales. | 34 |
| 2.2.5 Transformación reciente de los asentamientos Ourenseanos. | 38 |
| 2.3 Características morfológicas y cuantitativas de la ocupación de los asentamientos en Ourense. | 41 |
| 2.3.1 Ocupación de los asentamientos en base a su situación. | 42 |
| 2.3.2 Ocupación de los asentamientos en base a su demografía. | 43 |
| 2.4 Evolución legislativa entre 1985 y 2017. | 48 |
| 2.4.1 La Ordenación del territorio. | 48 |
| 2.4.2 Evolución legislativa. | 51 |
| 3. IDENTIFICACIÓN DE LOS CASOS DE ESTUDIO. | 61 |
| 3.1 Área de influencia de los casos de estudio. | 61 |
| 3.2 Método de elección para casos de estudio. | 62 |
| 3.2.1 Análisis demográfico y sociológico a nivel Ayuntamiento. | 62 |
| 3.2.2 Conclusiones. | 83 |
| 4. ANÁLISIS DE LOS CASOS DE ESTUDIO. | 88 |
| 4.1 Municipio de Barbadás. | 88 |
| 4.1.1 Encuadre geográfico. | 88 |
| 4.1.2 Medio físico. | 89 |
| 4.1.3 Análisis socio-económico. | 92 |
| 4.1.4 Evolución del suelo. | 92 |
| 4.1.5 Método de análisis de los casos de estudio. | 94 |
| 4.2 Análisis del núcleo poblacional de A Valenzá. | 95 |
| 4.2.1 Encuadre geográfico. | 95 |
| 4.2.2 Crecimiento de A Valenzá desde 1956 hasta 2016. | 97 |
| 4.2.3 Síntesis del estudio del Núcleo de A Valenzá. | 109 |
| 4.3 Análisis del núcleo poblacional de Barbadás. | 110 |
| 4.3.1 Encuadre geográfico. | 110 |
| 4.3.2 Crecimiento de Barbadás desde 1956 hasta 2016. | 111 |
| 4.3.3 Síntesis del estudio del Núcleo de Barbadás. | 123 |
| 4.4 Análisis del núcleo poblacional de Requeixo. | 125 |

| | |
|---|-----|
| 4.4.1 Encuadre geográfico. | 125 |
| 4.4.2 Crecimiento de Requeixo desde 1956 hasta 2016. | 126 |
| 4.4.3 Síntesis del estudio del Núcleo de Requeixo. | 138 |
| 4.5 Análisis del núcleo poblacional de Santa Uxía. | 139 |
| 4.5.1 Encuadre geográfico. | 139 |
| 4.5.2 Crecimiento de Santa Uxía desde 1956 hasta 2016. | 140 |
| 4.5.3 Síntesis del estudio del Núcleo de Santa Uxía. | 150 |
| 4.6 Análisis del núcleo poblacional de Loiro. | 151 |
| 4.6.1 Encuadre geográfico. | 151 |
| 4.6.2 Crecimiento de Santa Loiro desde 1956 hasta 2016. | 152 |
| 4.6.3 Síntesis del estudio del Núcleo de Loiro. | 163 |
| 5. COMPARATIVA DE LOS CASOS DE ESTUDIO MEDIANTE IDENTIFICACIÓN DE FENÓMENOS URBANÍSTICOS. | 164 |
| 5.1 Tipos de ocupación y composición urbana. | 164 |
| 5.1.1 El desorden como base de crecimiento. | 165 |
| 5.1.2 La transformación de los trazados. | 167 |
| 5.1.3 Dinámicas morfológicas evolutivas. | 174 |
| 5.2 La lectura operativa del planeamiento | 178 |
| 5.2.1 Las intenciones y las realidades del planeamiento. | 179 |
| 5.2.2 La situación legislativa, hacia un nuevo planeamiento. | 183 |
| 6. CONSIDERACIONES FINALES. | 188 |
| 7. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS. | 189 |
| 7.1 Bibliografía general. | 189 |
| 7.2 Bibliografía específica. | 191 |
| 7.3 Cuadro de figuras. | 192 |

1.- MARCO INTRODUCTORIO.

1.1- Introducción:

La temática a investigar tiene la finalidad de analizar la transformación del suelo rural en base a las leyes del suelo de Galicia aplicadas desde 1985.

El estudio de suelo rural, se centró en 5 núcleos pertenecientes a un ayuntamiento lindante a Ourense, el cual desde la fecha de inicio del estudio ha sufrido una variación morfológica significativa, afectando a la tipología tradicional de la zona rural a la que pertenecen.

La morfología de las poblaciones españolas es muy compleja gracias a todas las épocas que marcaron los pequeños y grandes cambios, que hacen de una ciudad o núcleo rural un conjunto evolutivo. En este sentido tenemos que entender a estas poblaciones como un sistema vivo.

En el primer cuarto del siglo XX, Galicia viene marcada por un gran desarrollo industrial, el cual provoca un significativo aumento de población en las ciudades y gran pérdida de población en las zonas rurales. Este crecimiento desestructurado de las ciudades gallegas, implica la creación de barrios, los cuales en muchos casos eran núcleos rurales, consecuentemente perdiendo su entidad rural y pasando a formar parte de la ciudad.

La transformación más importante del suelo rural de Galicia se da con la llegada de la primera ley del suelo de Galicia 11/1985, la cual fue una adaptación de la legislación estatal del momento. Dicha ley hace distinción de dos tipos de núcleos: urbano y no urbanizable. Dentro de suelo urbano, se diferencian otras categorías, como casco histórico y su extensión.

A lo largo de la aprobación de las consecutivas leyes de suelo de Galicia se han modificado tipologías de suelos y las distintas maneras de llevar a cabo dicha ordenación urbanística.

1.2- Justificación de la problemática:

Con la llegada de la ley del suelo de Galicia 11/1985 se dio respuesta a una problemática muy importante que existía en la legislación urbanística estatal, la cual no contemplaba el territorio fuera del urbano. En Galicia no se podía permitir dicha situación ya que el suelo rural es una de las características más importantes de Galicia en la cual existen más de la mitad de los núcleos rurales de la península ibérica.

Desde la primera ley del suelo de Galicia 11/1985 hasta la ley vigente, Ley de ordenación urbanística y protección del medio rural de Galicia 2/2016, han ocurrido numerosos cambios sociales muy importantes, donde cada ley intentaba reflejar ese momento de la historia, pero sigue existiendo una serie de construcciones que la ley no contempla, ya que no pertenecen ni, a núcleo rural, ni a núcleo urbano, debido a que la ley del suelo de Galicia 11/1985 permitía conceder licencias para viviendas unifamiliares en suelo rústico siempre

y cuando estuviesen relacionadas a una explotación agrícola, pero sin ningún tipo de justificación.

Dicha situación ha permitido la construcción de viviendas en suelo rústico, que en muchos casos por cercanía a los asentamientos han sido incluidos en suelo de núcleo rural, por los diferentes planeamientos de ordenación, donde los técnicos de los ayuntamientos podrían entender múltiples interpretaciones de las diferentes leyes que se han ido sucediendo. De este modo se han realizado actuaciones especulativas urbanísticas legales, las cuales han modificado la morfología y la entidad de los núcleos rurales que lindan con el Concello de Ourense.

Otra problemática importante, es el método de ordenación del territorio que se hace mediante un documento legal, el Plan Xeral de Ordenación Urbanística (P.X.O.M), el cual, según la Xunta de Galicia, la media de elaboración de un plan urbanístico es de 6 años donde el 50% nunca se llevan a cabo y esto es debido a la poca coordinación entre los organismos públicos encargados de revisar los planeamientos, problemática que no se aborda hasta la ley del suelo de Galicia 2/2016.

Por lo tanto, ni las leyes que se deben aplicar en la ordenación urbanística, ni los documentos oficiales que parten de ellas se consiguen llevar a cabo, dejando el territorio sin legislación actual y con libertad para su fácil especulación.

1.3- Objetivos:

- Identificar los núcleos poblacionales que tuvieron diferentes transformaciones morfológicas en el ayuntamiento de Barbadás.

En base a las ortofotos aéreas del vuelo americano de 1956 y a las ortofotos de la actualidad analizaremos la evolución morfológica y topológica de los distintos núcleos que se encuentran en la periferia de la ciudad de Ourense, para así poder identificar poblaciones que han sufrido distintos tipos de transformación.

- Establecer las diferencias morfológicas de los núcleos más representativos tras la aplicación de las distintas leyes del suelo.

Tras un análisis cualitativo y cuantitativo, podremos identificar y seleccionar los núcleos que han crecido, decrecido o se han estancado, siempre en relación a la aplicación de las leyes, donde encontraremos factores de permisividad de crecimiento insostenible, o por lo contrario falta de apoyo para el desarrollo del ámbito rural.

- Identificar los fenómenos urbanísticos que han repercutido en la evolución morfológica de los casos de estudio.

Se mostrarán fenómenos urbanísticos mediante un estudio comparativo de los casos de estudio, basado en principios de composición y conjugación de los elementos rurales y urbanos, analizados desde la permisividad legislativa y el proceso evolutivo de la misma, lo cual, permitirá analizar los errores y aciertos

cometidos en el marco temporal de mayor repercusión morfológica, para así, no volver a efectuarlos.

- Indicar posibles principios orientadores para el desenvolvimiento urbanístico de los núcleos poblacionales.

Establecer unos parámetros para preservar y potenciar aquellos elementos de identidad y de diferenciación del territorio y al mismo tiempo generar nuevas opciones, que puedan reforzar el atractivo y el reconocimiento de los núcleos rurales como una clase de suelo característica del sistema de asentamientos de la población de Galicia, vinculados al acervo urbanístico de nuestra comunidad, y que conforman un modelo de ocupación del suelo que tanto ha contribuido al desarrollo armónico de nuestro territorio, aplicado a las nuevas formas de vida.

1.4- Metodología de investigación:

1.4.1- Tipos de investigación.

La pesquisa se va a realizar en base a un estudio multicaso, ya que se realizarán 5 casos de estudio resultantes de la identificación de los núcleos, conforme objetivo 1, además, permite el empleo de una amplia aplicación de técnicas y se apoya en la accesibilidad del estudio de campo (Yin, 1984). Por lo tanto, la metodología aplicada será la misma en cada uno de los casos de estudio, basado en el análisis evolutivo de crecimiento de las entidades que conforman cada asentamiento, entorno a la normativa aplicada o no aplicada correctamente, en cada una de las etapas en que estuvo en vigor.

Los casos de estudio se basarán en un análisis morfológico, demográfico y sociológico que abarca desde 1985 con la primera ley del suelo de Galicia, hasta 2016 con la ley del suelo de Galicia vigente, interpolando el crecimiento de los núcleos poblacionales con la normativa aplicada y a sus distintas interpretaciones que se sucedieron a lo largo del tiempo, dando lugar a éxitos o ineficacias en el proceso de su aplicación.

1.4.2- Técnicas de recogida de datos:

El análisis documental (Albarelo, et al., 1997) es una de las principales técnicas empleadas en la recogida de datos, tanto en la realización del marco teórico que sirve de base para análisis posteriores como para la recogida de datos referentes a la evolución urbana de Barbadás y los instrumentos de ordenación del territorio, la historia de los objetos de estudio y su contexto.

Todo ello se llevará a cabo mediante fotointerpretación, ya que es un medio fiable y rico de información gracias a las distintas ortofotos que se realizaron en el espacio temporal en el que se ubica la investigación, y posteriormente mediante superposición de elementos urbanísticos, gracias a dicha información se podrá realizar un análisis evolutivo del suelo rural y determinar el crecimiento de dichas entidades poblacionales, así como las transformaciones de los usos del suelo.

Los documentos oficiales que se utilizarán serán por un lado todos los instrumentos de planeamiento oficiales ya sean derogados o vigentes y por otro lado los datos censales históricos y actuales.

Las cartografías de los casos de estudio por petición oficial en los ayuntamientos respectivos.

- IGN (instituto geográfico nacional):

- Fotografía del vuelo americano de 1956 del ejército del aire (CECAF).
- Ortofotos del Instituto de Estudios do Territorio (Xunta de Galicia), de los comprendidos entre 1994-1997 y 1999-2016.
- Vuelos PENOA 1980 – 2008.

-Datos cartográficos de las sedes de catastro, mediante consulta masiva e histórica.

-Documentos de archivos municipales: (planeamientos vigentes, anteriores y estudios de detalle).

Observación estructurada, (Gil, 1995) de los casos de estudio resultantes del objetivo 1 según un guion preestablecido y no aleatorio, en la que son establecidos previamente los aspectos a tener en cuenta.

- Aumento de edificaciones y viales.

- Identificación de núcleos de nueva creación.

- Tipología de ordenanzas incluidas en las delimitaciones de los asentamientos

1.4.3- Método de análisis de datos.

El tratamiento de los datos se realizará a través del análisis de los contenidos usando el método cualitativo (Bodgan & Biklen, 1994) y cuantitativo.

Atendiendo a esta metodología, el primer paso del proceso de desenvolvimiento de la disertación, será la creación de un marco teórico apoyándose en los textos de los autores de referencia en el urbanismo a nivel mundial, y posteriormente en la tipología de asentamiento poblacional disperso de Galicia, el proceso de “suburbanización”, la evolución de la legislación urbanística desde Europa, España, Galicia y Barbadas. De este modo pudiendo analizar la evolución urbana de los asentamientos y las herramientas de ordenación que fueron empleadas.

Con la información recopilada se analizará la evolución y transformación de la topología morfológica, en relación a los cambios de las ordenanzas del suelo que se han ido aplicando en cada ley del suelo de Galicia y en cada uno de los casos de estudio, mediante la utilización del diseño como instrumento de caracterización analítico y crítico.

Análisis cuantitativo de los datos numéricos y estadísticos para realizar el estudio evolutivo demográfico, que se obtendrá del Nomenclátor (Población del

Padrón Continuo por Unidad Poblacional), lo que permite cuantificar y geolocalizar todos los asentamientos.

1.5- Estructura de contenidos.

La estructura de la tesis se compone de siete capítulos.

Capítulo 1. Marco introductorio. Dicho capítulo se divide en varios puntos, el primero corresponde a la introducción, el segundo a la justificación de la problemática la cual nos plantea los objetivos de la tesis que son el tercer punto, el cuarto corresponde con la metodología de investigación donde se explican las técnicas de la misma, el quinto corresponde con la estructura de los contenidos y por último el encuadramiento teórico, donde encontraremos las diferentes corrientes de pensamiento en relación a las diferentes escuelas de morfología urbana.

Capítulo 2. Contextualización teórica en el ámbito gallego. Este capítulo se divide en cuatro puntos, el primero hace referencia a distinción de tipologías de núcleos poblacionales urbanos y rurales, el segundo punto hace referencia a la distinción de tipologías de núcleos en base a su situación geográfica y evolución demográfica, el tercero expone las características morfológicas y cuantitativas de la ocupación de los asentamientos Ourensanos y el cuarto muestra la evolución legislativa a nivel territorial desde 1985 hasta la actualidad.

Capítulo 3. Identificación de los casos de estudio. Se divide en tres apartados, primero se encuadra el área de influencia sobre el que se van a seleccionar los casos de estudio, posteriormente se hace explicación del método de elección para los casos de estudio y por último se expone la metodología de análisis que se escogió para cada núcleo poblacional.

Capítulo 4. Análisis de los casos de estudio. Este capítulo se divide en seis apartados, donde primeramente se hace referencia y encuadre geográfico del ayuntamiento donde se sitúan los casos de estudio y los 5 siguientes apartados corresponden con cada uno de los casos, donde se analizará la evolución morfológica y legislativa mediante elementos gráficos y textuales.

Capítulo 5. Comparativa de los casos de estudio mediante identificación de fenómenos urbanísticos. Este capítulo se divide en dos apartados, primero se realiza un estudio comparativo, basándose en principio de composición al igual que en la conjugación coherente y evolutiva de los elementos rurales y urbanos, y en un segundo apartado se hace una lectura operativa del planeamiento para comprobar su utilidad.

Capítulo 6. Conclusiones. En este capítulo se presentarán las conclusiones finales que dan respuesta a los objetivos propuestos.

Capítulo 7. Bibliografía. Se referencian todas las fuentes de la información utilizada para la elaboración del presente estudio.

1.6- Encuadramiento teórico.

1.6.1.- Introducción a las tendencias urbanas.

El trabajo realizado aborda el estudio de una componente evolutiva de los asentamientos, para ello se apoya en los estudios de la morfología urbana a partir de la forma y de sus elementos constitutivos. Estos elementos de síntesis de la forma urbana son extraídos de las aportaciones de pensamiento que se van a exponer.

El urbanismo como disciplina nace a principios del XX, pero no es hasta finales de dicho siglo que comienzan a nacer diferentes corrientes.

La historia urbana demuestra la contribución de generaciones en la producción de la ciudad, caracterizándose en cada momento con innovaciones y particularidades que la distinguen de las épocas anteriores, en una continua y permanente transformación de un objeto evolutivo.

La necesidad de organización nacida con los efectos de la industrialización, asociada a cambios drásticos demográficos y morfológicos son los culpables del nacimiento del urbanismo como práctica. Las discusiones urbanísticas nacidas a raíz de la problemática de movimientos poblacionales, nacen al final del siglo XIX, debido a que las ciudades sobrepasaban sus murallas. Es principalmente la figura del arquitecto el que toma las riendas, abarcando las problemáticas de organización social.

El movimiento moderno nace a inicios de siglo XX, y se basa en las soluciones de problemas momentáneos rompiendo con la historia y creando dos posturas diferenciadas. A lo largo de la primera parte del siglo XX, las prescripciones del movimiento moderno intentaban solucionar problemas sociales y económicos, estableciendo la concepción de una nueva sociedad, apoyada en la ruptura con la historia, en las nuevas vanguardias de artes plásticas, así como el avance tecnológico.

La crisis del urbanismo de la segunda mitad del siglo XX surge a raíz de la idea de que la herramienta del urbanismo no fue capaz de controlar la forma de la ciudad y provocó un aumento de gravedad de la situación, producidos por los procesos de reconstrucción de la posguerra y principalmente como el resultado de una postura que, reclamando al urbanismo como solución, partía de la reivindicación de sociedades ideales para configurar ciudades ideales.

La primera postura se basaba en la lucha contra la ciudad actual, defendiendo la inevitabilidad de la muerte de la ciudad existente, dando respuestas a las nuevas formas de vida.

En contraposición se encontraba la lucha por la continuidad basándose en la historia de un objeto heredado, entendiendo la ciudad como un objeto vivo, como explica François Choay (1965) en su obra "Urbanismo, utopías y realidades" defendiendo que para superar la crisis del urbanismo se debería hacer una revisión de sus valores estructurales, a partir de la historia y la tradición.

A lo largo de la historia, desde la existencia del Planeamiento Territorial se ha producido una evidente evolución conceptual a medida que se iba estableciendo y consolidando su práctica en diversos territorios. Los distintos

contextos culturales y socioeconómicos en los que se ha implantado, conjuntamente con los diferentes problemas a los que ha hecho frente, han provocado una constante innovación en las formas y métodos del Planeamiento Territorial.

El concepto de Planeamiento ha sido empleado en diversas actividades, muy alejadas entre sí en ocasiones, pero siempre con el significado de establecer una serie de pasos sistemáticos de acciones encaminadas a alcanzar una situación o un estado futuro prefigurado y anticipado desde el presente.

En el caso del territorio, o más bien de la urbanización, del hecho urbano, el concepto de Planeamiento también ha sido aplicado con esta dualidad presente desde al menos mediados del Siglo XIX. No obstante, en la definición de Planeamiento, ya sea a escala territorial o ya sea a escala urbana, es posible encontrar matices entre diferentes autores y una cierta evolución en el concepto. En este sentido, existe una evolución del concepto de Planeamiento en la cual tras una primera etapa dominada por la atención hacia el objeto físico, a partir de la década de 1960 se produce un cambio de la atención hacia el proceso. Este cambio de atención ha dado pie a una importante distinción dentro de la Teoría del Planeamiento, entre los que consideran que éste ha de ocuparse de la componente substantiva y limitarse a solucionar problemáticas momentáneas y los que consideran que ha de hacerlo del proceso.

1.6.2.- Los fundamentos culturales de la morfología urbana.

Como comentamos anteriormente el urbanismo como área disciplinar nace a finales del siglo XX, en concreto a partir de 1880, comienzan a aparecer estudios en Reino Unido, Austria y Alemania, fundamentados en las grandes operaciones de expresión de las ciudades europeas.

Cabe destacar la operación que encuadró el ensanche de Barcelona en 1859, bajo la responsabilidad Ildefonso Cerdá, ya que es el punto de partida del urbanismo en cuanto a práctica artística.

Publicado 20 años antes de las obras de los urbanistas germánicos, la *"Teoría general de la urbanización"* posee un sentido inaugural de primer tratado de Urbanismo que sintetiza las ideas de Cerdá, cuando la intervención concreta en la ciudad y, por encima de todo, constituye un soporte de proyecto de reforma de Barcelona. En este texto se justifica un modelo de ciudad regular, donde la lectura analítica y las explicaciones históricas se unen como comprensión de las prácticas ancestrales de la forma de hacer las cosas y con intenciones normativas de proyecto de ciudad.

La noción de que la ciudad es la base pedagógica de futuros estudios, era la posición que defendía Camillo Sitte, (1996) donde no le interesaban tanto la parte histórica, pero sí lo que podría aprender de los objetos contruidos a lo largo del tiempo.

"El punto de vista que prevalecerá aquí no será del historiador ni del crítico. Queremos analizar una serie de ciudades antiguas y modernas, punto de vista desde la técnica artística, a fin de poner en evidencia los principios de composición que engendraron

antiguamente la armonía y los efectos más agradables, y producen hoy la incoherencia y la monotonía.” (Camillo Sitte, 1996, p. 2)

La lectura de Sitte se convierte en la pionera por la preocupación de los espacios urbanos y de su estética, a partir de la cual se fundó la morfología urbana como disciplina.

Las ideas del arquitecto austriaco, basadas en la recuperación de la cualidad espacial de la ciudad así como los valores urbanos y sociales existentes en las ciudades fundadoras de la civilización europea, fueron muy influyentes en el contexto cultural anglo-germánico, en donde la nostalgia de la ciudad de la antigüedad le aplicaba un valor importante al espacio público.

La reflexión del arquitecto austriaco constituyó en el fin del siglo XIX una de las principales referencias en la construcción de una idea de modernidad, fundamentándose en los valores urbanos de la tradición y en la calidad espacial de la ciudad sedimentada.

Por la parte anglosajona, hay dos arquitectos Raymond Unwin y Barry Parker, que fueron los encargados de transportar los ideales urbanísticos germanos al universo anglosajón. En 1903 fueron los elegidos para hacer el plano de Letchworth garden city, basado en el pensamiento teórico de “garden city”.

El abordaje de Unwin, incidió fundamentalmente en la reflexión sobre los elementos que interaccionan en la concepción del plan de la ciudad. Los modelos urbanos, las formas de parcelamiento y las tipologías arquitectónicas, el trazado de los viales de circulación y la configuración de las plazas, de los lugares colectivos de representación simbólica, todos estos temas independientes son para el arquitecto británico elementos de composición que no pueden dejar de ser entendidos de modo articulado en la planificación de la ciudad y enmarcados en un sistema de reglas de proyecto. El problema de la producción de la forma urbana es así tratado a partir del punto de vista de su concepción y, como tal, el plan es entendido como un instrumento.

En el ámbito de la geografía, los estudios sobre las ciudades estaban igualmente relacionados con el problema de la forma urbana, destacando autores como Poete, Lavedan o Conzen, en donde la principal preocupación era la del proceso de producción por la descripción de la ciudad desde una perspectiva civilizacional.

Marcel Poete invierte en el estudio de la ciudad a partir de su planta, en la cual considera estar reunida una síntesis del conocimiento de las formas urbanas. En este abordaje la calle es tomada como elemento fundamental de la constitución de los trazados urbanos y, según el autor, puede asumir la configuración de varios tipos de ejes.

“La lección del pasado es la mejor que existe en términos de composición de la ciudad” (Marcel Poete, 1975, p.95)

Poete hace referencia a la ciudad histórica como objeto de estudio y expone la idea de evolución de un objeto que atraviesa los periodos temporales y resiste al tiempo, alterándose en las sucesivas generaciones que la utilizan y la transforman.

Esta noción de la forma de la ciudad es resultado de un proceso de formación que es continuo y permanente que presupone una relación intrínseca entre la morfología urbana y sus componentes.

La gran aportación que estos estudios y pensamientos son una contribución esencial para el entendimiento de las bases de la morfología urbana actual.

1.6.3.- Escuelas de la morfología urbana.

El concepto “morfología” nace como la ciencia de observación de la forma, y en el ámbito urbanístico viene por el método de análisis aplicado a la ciudad construida.

El encargado de iniciar el análisis morfológico de las ciudades inglesas fue M.R.G. Conzen, aplicando nuevas herramientas de lectura a las ya existentes aportadas por los geógrafos alemanes, nace así la nueva disciplina de morfología urbana, la cual adquirió una gran difusión gracias a los arquitectos formados por Saverio Muratori, que, a partir del contexto urbanístico italiano, influenció al resto de Europa y Estado Unidos, en los estudios sobre morfología urbana y procesos de producción.

El trabajo del geógrafo alemán Conzen incidió, a mediados del siglo XX, en la lectura morfológica de ciudades inglesas, donde a partir de la investigación que adoptó la cartografía urbana como llave de lectura para el análisis de la ciudad y de su evolución, distinguiendo los elementos resultantes de la acción humana, las calles, las parcelas privadas y los edificios, como elementos fundamentales de la forma urbana, cuya disposición topográfica y su representación constituyen uno de los fundamentos de los métodos de análisis.

En este análisis el autor definió las bases teóricas para la comprensión de la complejidad de la ciudad sedimentada, fundamentada en la individualización de sus elementos. Una concepción articulada de las calles, parcelas y edificios que hoy se designa generalizadamente por tejido urbano y que Conzen utiliza para fundamentar la noción de unidades, unidades morfológicas homogéneas, y principalmente para explicar que las diferentes áreas de un asentamiento son resultado de la combinación variable de los elementos urbanos de acuerdo con las circunstancias de cada sitio, donde el contexto cultural de cada momento refuerza la individualización de las características de cada una de estas áreas como de los periodos de evolución morfológica.

- Escuela italiana.

Los primeros estudios tanto de arquitectos como geógrafos italianos se basaban en los valores de las permanencias para describir la ciudad con un artefacto humano construido a lo largo del tiempo, donde tuvieron mucha influencia los arquitectos italianos que a partir de los años cincuenta empezaron a cuestionar el urbanismo moderno.

Principalmente dichos estudios nacieron en la posguerra, por un conjunto de personalidades italianas que estabilizarían los conceptos de crecimiento, de tipología y de morfología.

Desde el punto de vista teórico, la persona más influyente fue Saverio Muratori, basándose en la idea de "organismo arquitectónico" desarrollando nuevas temáticas como el tejido urbano como organismo y el ambiente urbano como obra de arte.

Muratori definió las herramientas de análisis de la morfología urbana a partir de los conceptos de crecimiento y de morfología, basándose en una interpretación del tejido urbano, donde consideraba la forma física de la ciudad como reflejo directo de un proceso de evolución en el tiempo de las tipologías arquitectónicas.

"La identificación del tipo y de su carácter basada en la realidad de la edificación urbana, significa saber leer el contexto en su línea de desenvolvimiento y estratificación histórica, en el lenguaje y técnica de los momentos individuales, en el sentido irreversible y condicionante de la historia." (Saverio Muratori, 1959, p. 5)

Los estudios de Muratori de las ciudades de Roma y Venecia están ambos argumentados por la consciencia histórica de la forma urbana que muestra la preexistencia de los trazados y la evolución de lo edificado que se sucede en el tiempo, como un proceso de evolución que se sucede en el tiempo.

Las personas que le dieron continuidad a los estudios de Muratori sobre tejido urbano fueron varios, como Rossi o Anymonio, pero particularmente Gianfranco Caniggia profundizando en la lectura analítica de los tejidos urbanos.

Los conceptos como "tipo" o "tipología" adoptaron importancia en la sistematización de la producción arquitectónica utilizando el *tipo* como herramienta de trabajo y la idea de *tipo* como elemento abstracto y elemental, capaz de agregar nuevas formas.

Aldo Rossi, respalda que el concepto de "tipo" se constituya como fundamento de la arquitectura y vaya repitiéndose en la práctica y por consiguiente de la mucha importancia a las cuestiones tipológicas a la hora de afrontar problemas urbanos.

"La tipología se presenta, por consiguiente, como el estudio de los tipos no reducibles ulteriormente de los elementos urbanos, de una ciudad como de una arquitectura. La cuestión de las ciudades monocéntricas y de los edificios centrales o lo que sea, es una cuestión tipológica específica. Ningún tipo se identifica con una forma, si bien todas las formas arquitectónicas son remisibles a tipos." (Rossi, 1971, p. 16)

Los trabajos de Saverio Muratori y Gianfranco Caniggia les dieron continuidad a los primeros filósofos de teórico italiano, que también desarrollaban procesos de cómo hacer las ciudades a partir de los conceptos de organismo urbano y de la historia operativa.

- Escuela francesa.

Las investigaciones francesas en el aspecto urbanístico nacen al igual que la escuela italiana, entre los años 50 y 60, pero partiendo de la base principalmente de los estudios de Muratori.

En la escuela francesa destacan autores como Poète (1929) o Lavedan (1926), que van a potenciar la revalorización de los centros históricos como lugares de vida colectiva y de interés social. Esta escuela marcó un periodo de gran importancia debido al prestigio de sus urbanistas, cuyas investigaciones se centraban en el análisis histórico y la morfología de las ciudades.

Cabe destacar a Poète, para el cual el urbanismo se debe profundizar en el conocimiento de la historia urbana y en la evolución de la ciudad como elemento construido, busca el futuro de la ciudad en su pasado y en su presente. La obra de Poète es seguida por otros autores, de modo que el recurso de la historia como instrumento de aprendizaje hará parte de la escuela francesa, llegando incluso a influenciar a la escuela italiana. Estos entienden la ciudad y la arquitectura como una lectura continua, apoyándose en el análisis de la cartografía de la ciudad para detectar la evolución de su forma, caracterizando la configuración y evolución del trazado en función del periodo de formación.

Son los arquitectos Robert Auzelle e Ivan Jankovic, en los años 50 del siglo XX, los encargados de realizar la "Encyclopédie de l'urbanisme", trabajo muy complejo al intentar englobar una enciclopedia de urbanismo a nivel mundial, que tenía como objetivo reunir un conjunto actuaciones en todos los contextos geográficos e históricos, seleccionados por la importancia pedagógica. La obra está constituida por una recogida de elementos urbanos diversos, como la plaza, el edificio o el barrio escogidos de diferentes culturas pero sin ningún orden lógico.

Los arquitectos Philippe Panerai e Jean Castex, a finales de los años 70, inician un estudio urbanístico de las ciudades de París, Londres, Amsterdam y Frankfurt, basado en la transformación morfológica de estas urbes entre 1860 y 1960 en donde se analizaba el proceso histórico a diferentes escalas. La finalidad de dicha obra era la de interrelacionar la superficie de suelo ocupado con el parcelamiento urbano entre espacio privado y público.

La principal característica de la escuela francesa, aparte de entender la ciudad al igual que la italiana como un elemento evolutivo, es la de entender la complejidad urbana desde la creación de las manzanas edificatorias para así conseguir su comprensión.

"Conocer la forma urbana de las ciudades y reconstruir su historia es también orientar una manera de proyectar" (Philippe Panerai, 2006, p. 12)

En los últimos 20 años en Francia se realizaron investigaciones que abordaron la temática de la morfología urbana, donde se cuestionan temáticas como la forma de lo edificado relacionado con el trazado urbano, que sirve como soporte para una metodología en los procesos de producción del tejido urbano.

- Escuela anglosajona y germánica.

La descripción del papel de las ciudades y su importancia en la construcción de la historia de la civilización constituye el foco de los pensadores del contexto anglo-germánico que, desde el siglo XIX, revelan una fascinación por el medio construido por el hombre, por el carácter único de los lugares y al mismo tiempo, un objeto manufacturado donde se condensan los valores ancestrales de la tradición y un espacio de apoyo a la existencia colectiva de la sociedad.

La idea de continuidad histórica, de tradición y de valorización de los principios ancestrales constituyó el objetivo de la crítica de los movimientos culturales de vanguardia de principios del siglo XX, principalmente en la voz de los grandes divulgadores del Movimiento Moderno como Sigfried Giedion y Le Corbusier. Sin embargo, fue la recuperación de estos valores de la tradición que estuvieron en el origen y soportaron teóricamente la revisión crítica de la segunda mitad del siglo XX, apoyada en el pensamiento y literatura que observaba la ciudad construida, aquella que es un legado del pasado.

Bacon observa los sistemas de movimiento en ciudades como Londres, Roma y Nueva York y subraya la importancia y el valor ancestral de los flujos como los caminos, el tráfico de vehículos, el transporte público y privado, como fuerza dominante que determina la organización de los trazados urbanos y la propia forma de las ciudades.

Por otro lado los estudios de Anne Vernez-Moudon se basaban en la preocupación por la ciudad post-industrial analizando suburbios en las áreas extensas y territorios metropolitanos. Posteriormente, en la década de 1980 realizó estudios sobre la morfología urbana de diversas ciudades de los Estados Unidos definiéndola del siguiente modo:

"... un puente entre práctica del planeamiento urbano y la práctica corriente de la construcción de las ciudades" (Anne Vernez-Moudon, 1998, p. 153).

En la década de 1890, Allan B. Jacobs realiza varias publicaciones en las cuales demuestra el valor de los viales como lectura para la comprensión de la forma de la ciudad, siendo el trazado de la ciudad expuesto como resultado de un proceso de producción y de combinación de las calles, que entre si crean un patrón.

Con la finalidad de complementar el estudio de Allan B. Jacobs, Susanne Komossa realiza un inventario morfológico, de las manzanas de las ciudades de Amsterdam y Róterdam, estableciendo que las manzanas son un elemento fundamental en el tejido urbano de una ciudad y aquel en el que a lo largo de la historia urbana se ha basado las relaciones entre los sectores públicos y privados de las ciudades.

Los estudios de M. G. Conzen se derivan de la tradición de la geografía germánica, pero es en Inglaterra que son difundidas y ganan importancia sus ideas y en función de las cuales se organiza un conjunto de investigadores que estuvieron en el origen de una línea de investigación anglo-germánica de morfología urbana.

El estudio de la forma urbana definida por el M. G. Conzen se basa en un método de análisis a través de la cartografía, a donde la planta de la ciudad es adoptada como el registro fundamental de la acción del hombre con el contexto físico y expresado en la su confección el patrón de las formas construidas y también el patrón de las formas de las parcelas privadas. La planta de la ciudad es así entendida como síntesis morfológica del detalle y de la diversidad urbana, permitiendo comprender la estructura interna del componente físico del objeto urbano, sobre todo de la relación del edificio con la matriz catastral que lo origina.

Por último, se ha de destacar al arquitecto luxemburgués Rob Krier ya que dentro del análisis urbano destaca la importancia de la estética en los espacios tanto interiores como exteriores como símbolo de privacidad o por otro lado como movimiento de libertad.

- Escuela catalana.

El debate italiano encabezado por Rossi y Aymonino, entre los que, de los años 60 y 80, tuvo repercusiones internacionales que se reflejaron en Francia, trabajos de Panerai y Castex, y también en España cuando los arquitectos se involucraron durante este período en la discusión sobre la forma urbana y los problemas de su producción. En este contexto, en particular, se destaca el trabajo de Manuel de Solà-Morales en el Laboratorio de Urbanismo de Barcelona, fundado en 1968, conjuntamente con Juan Busquets, Antonio Font, Miquel Domingo y José Luis Ordóñez.

Manuel de Solà-Morales en 1993 reúne un grupo de investigación y realiza varias publicaciones basadas en sistematizar el proceso de producción de la forma urbana y toma ejemplos tan distintos como el ensanche de Barcelona, la ciudad jardín o las comunicaciones entre núcleos por medio de viales formados en las periferias de las ciudades.

En esta compilación de escritos Solà Morales integra un pequeño artículo originalmente Publicado en 1986, en la revista Domus, "*Spazio, tiempo y città*" que es una de las contribuciones más importantes a la teoría de la forma urbana por el enfoque sintético y pedagógicamente innovador sobre la producción de la forma urbana, como resultado de la relación entre el proyecto - trazado urbano - y el tiempo.

Para Solà-Morales este entendimiento de la producción de la ciudad constituye la clave para entender, clasificar y valorar la totalidad de las formas urbanas aparentes y también para orientar la naturaleza de los proyectos urbanos y su adecuación a cada ocasión.

En esta perspectiva, la diversidad de las formas de la ciudad es consecuencia de múltiples posibilidades de combinación o de la sucesión de operaciones idénticas, en las fases a lo largo del tiempo.

2.- CONTEXTUALIZACIÓN TEÓRICA.

2.1.- Concepto de urbano y rural.

Para poder realizar un análisis morfológico de los casos de estudio, es preciso hallar un método que nos permita estudiar la evolución de las formas desde sus raíces.

Muchos son los teóricos que han realizado el estudio de las urbes, mediante el análisis morfológico, la mayoría pertenecieron a la escuela italiana y francesa, aunque cabe destacar el arquitecto y urbanista español, Manuel Solá- Morales y Rubio, fundador de la Sociedad Catalana de Ordenación del Territorio, y a uno de sus discípulos Josep Parcerisa.

En este contexto la arquitectura debe ser percibida como una parte de la ciudad, la noción de forma es aplicada al espacio construido por el hombre, hablando del medio urbano como objeto de análisis o como objeto final de la concepción arquitectónica. Como dice Lamas, *"El objetivo final de la concepción es la forma"* (2004, p. 41).

Autores como Cullen (1965), Lynch (1960) o Rossi estudian la ciudad a partir de su forma. Destaca entre estos autores Rossi, con su libro *La arquitectura de la ciudad* (1971), en el cual realiza una articulación total en la relación entre la forma urbana y tipología constructiva. Este afirma que:

"...la forma en que se realizan los tipos edificatorios residenciales, el aspecto tipológico que les caracteriza, está estrechamente vinculado a la forma urbana" (Rossi, 1971, p. 112).

La aportación de Rossi es de tal valor que este revaloriza las formas urbanas tradicionales, desde la calle a la manzana y desde la plaza al monumento, en el hecho de proyectar en la ciudad.

Este autor afirma también que las zonas residenciales, así como la constitución de las viviendas desde el punto de vista tipológico atienden en gran medida al mecanismo de la especulación, elemento que desarrolla el crecimiento de una tipología u otra en las distintas ciudades (Rossi, 1971).

Por otra parte, Lamas (2004) va más allá y afirma que el desarrollo urbano, el análisis morfológico y las políticas de rehabilitación, recuperación y restauración de las zonas urbanas presuponen diferentes usos y modificaciones de la forma e imagen de la ciudad.

El término morfología urbana ha sido objeto de diversos abordajes desenvueltos por autores de distintas disciplinas, siendo analizado mediante la percepción visual, lecturas técnicas y la historia.

La realización de estudios creados sobre los cambios morfológicos de poblaciones siempre ha generado gran interés al igual que la relación entre rural y urbano.

" Es la urbanización la cual es entendida como la transformación del campo en ciudad, de lo rural en urbano" (Meilán, 2001, p. 443).

Hasta comienzos de este siglo existía una diferenciación clara entre lo que era rural y lo que era urbano, pero hoy en día esto no ocurre así, ya que la mayor parte del espacio presenta características que mezclan elementos de ambos mundos. Si está claro lo que es el centro de una gran ciudad o una pequeña aldea rural, y no están tan claros los límites de la ciudad, saber dónde acaba lo urbano y comienza lo rural o viceversa. Esto ocurre porque los espacios rurales y urbanos ya no son entidades encerradas en sí mismas como sucedía antes. Hoy en día las áreas rurales están subordinadas a las urbanas como consecuencia de su producción destinada a los mercados urbanos, y lo urbano utiliza a lo rural para crear nuevos asentamientos (urbanizaciones, barrios dormitorio, polígonos industriales, etc.) o como espacio de ocio, buscando un mayor contacto con la naturaleza, en consonancia con la mentalidad ecológica imperante actualmente.

Hacia la década de los treinta, C. Zimmerman planteaba el concepto de la continuidad urbano-rural, como el espacio en el que se desarrollaban relaciones de reciprocidad entre la sociedad urbana y su entorno rural. De esa época datan los desarrollos de la Ecología Humana en la escuela de Chicago que constituyeron las bases de la sociología urbana. Hacia mediados de la década de los sesenta, R. Pahl abundaba, en pro y en contra, de los conceptos de dicotomía y continuidad al analizar los procesos que ocurrían en las zonas de contacto entre lo urbano y lo rural en la periferia de Londres.

Por su parte, en los años setenta H. Lefebvre afirmaba que las acciones y formas de vida (cultura, producción y política) de la sociedad urbana iban más allá de los límites de las ciudades; en la sociología rural francesa, M. Jollivet y H. Mendrás propusieron el concepto de *"convergencia y divergencia"*, bajo el cual lo urbano y lo rural son elementos complementarios, si bien reconocen el peso dominante del primero y el intercambio creciente entre ambos espacios, en términos de la economía, la movilidad, la naturaleza, la cultura, los avances tecnológicos y las nuevas relaciones entre el trabajo y el territorio. Por lo que toca a la geografía en ese país, el análisis de las relaciones campo-ciudad ya había sido abordado desde principios de los años sesenta en la obra de P. George, E. Juillard y B. Kayser.

Las transformaciones en el entorno territorial tanto del campo como las ciudades, hacían evidente las limitaciones en la dicotomía entre rural y urbano. Es cuando surge el concepto de *"periurbano"*, ante la evidencia de nuevas expresiones cada vez más patentes, sobre todo en el ámbito de la urbanización acelerada.

En Galicia existen muchos casos de crecimiento insostenible de núcleos rurales que se han transformado en núcleos urbanos, muchas veces sin identidad suficiente.

Otero Pedrayo definía el concepto de rural en Galicia como *"las diferentes formas de agrupamiento de los hombres que viven predominantemente del directo trabajo con el suelo."* (1927, p. 10).

Las perspectivas sobre el suelo núcleo rural han ido variando con el paso del tiempo y el principal causante fue el proceso de *"suburbanización"* de las ciudades.

"Todo asentamiento morfológicamente no urbano, pero funcionalmente no agrícola debe ser considerado rural, máxime cuando en esta región la coexistencia de actividades de características diferentes es general y ya se producía de siempre y de hecho en buena parte del territorio, aunque la integración del mundo agrícola en los sistemas de mercado borre progresivamente las características diferenciales entre el mundo "ciudadano y el mundo aldeano." (Pazo Labrador, 1995, pp. 12,13).

Después de la creación de un marco legislativo muy evolutivo con la creación de muchas legislaciones urbanísticas en los últimos 20 años y con centenares de reformados en cada uno de ellos se puede apreciar en un periodo relativamente corto de tiempo las diferentes necesidades socioeconómicas.

"(...) En los años ochenta observamos una preocupación por explicar el espacio gallego, proyectado desde presupuestos teóricos del planeamiento. Pese a que en 1985 se aprueba la Ley de Adaptación del Suelo a Galicia (LASGA) no se registran debates relevantes entre los arquitectos a partir de esa fecha (...)" (Souto González, 1997, p. 202).

Las intenciones de la ley eran muy claras en sus inicios ya que pretendían solucionar el problema de las relaciones rurales – urbanas.

"La ley pretende la consecución de planes de ordenación realistas y ejecutables, al ser su plasmación práctica lo que en definitiva importa, no la manera de expresión de voluntades en unos documentos de imposible ejecución real." (Ley del suelo de Galicia 22/1985 apartado 3º)

La Ley del suelo de Galicia de 1985 estaba centrada en ordenar el territorio urbano, en un momento de crecimiento económico donde se estaban redactando planeamientos importantes como puede ser el de Ourense o el de Pontevedra.

"El suelo de núcleo rural: para dar una respuesta adecuada a uno de los aspectos más característicos de la realidad urbanística de Galicia, se considera necesario definir una categoría específica de suelo para el que se integra en el ámbito de la delimitación de los núcleos rurales." (Ley del suelo de Galicia 1/1997 en el apartado 4.2)

A partir de la Ley del suelo de Galicia de 1997, la preocupación por el suelo de núcleo rural aumenta considerablemente, aportando grandes bolsas de suelo edificables en dichos núcleos, donde potencia el ámbito rural pero sin preocupación por preservar las identidades de los mismos.

"Los planes generales de ordenación municipal, como instrumentos urbanísticos de ordenación integral, abarcarán uno o varios términos municipales completos, clasificarán el suelo para el establecimiento del régimen jurídico correspondiente, definirán los elementos fundamentales de la estructura general adoptada para la ordenación urbanística del territorio y establecerán las

determinaciones orientadas a promover su desarrollo y ejecución"
(Ley del suelo de Galicia 9/2002 en el artículo 52).

La finalidad esencial de la ley debe ser "mejorar sustancialmente la calidad de la ordenación urbanística de Galicia en orden a favorecer el desarrollo equilibrado y sostenible del territorio, contribuir a elevar la calidad de vida y la cohesión social de la población, proteger y potenciar el patrimonio natural y cultural y garantizar el derecho constitucional a disfrutar de una vivienda digna." (Texto consolidado de la Ley de ordenación urbanística y protección del medio rural de Galicia/2010, p .9)

2.1.1.- Concepto de urbano.

La palabra *urbano* viene del latín "*urbs*" que significa ciudad, la cual ejerce de base de muchos fenómenos relacionados con la evolución morfológica, como urbanismo, urbanizar, o suburbio.

Para poder entender la implicación del concepto urbano es necesario, como su etimología específica, el significado de ciudad, ya que el uno sin el otro carece de sentido.

La ciudad ha sido el elemento articulador de las sociedades en el tiempo. Muchas de las ciudades históricas dan cuenta de los progresos y retrocesos de las civilizaciones y que también hoy nos ofrecen una base, a la cual la sociedad le llamó patrimonio cultural.

Françoise Choay nos ofrece una reflexión sobre la idea de ciudad y su relación con el fenómeno urbano, que nos puede ayudar a comprender la importancia y el papel de los centros antiguos o de las ciudades históricas en este mundo complejo

"Ciudad ha devenido una palabra clave de la tribu política, una palabra que le sirve para todo a la tribu mediática, la palabra coartada de los clanes de urbanistas, de aménageurs, de arquitectos, de administradores, de sociólogos que la escudriñan, la auscultan y/o pretenden darle forma. ¿Pero urbanización es sinónimo de producción de ciudad? (Choay, 1994, p. 5)

El concepto de urbano es más amplio debido a las diversas morfologías de las complejas ciudades españolas, consecuentes del paso de tiempo en donde cada una de las épocas históricas ha dejado huella en cada una de ellas.

"por urbanismo entiendo no tanto un conjunto de obras, de proyectos, de teorías o normas asociadas a un tema, a un lenguaje y a una organización discursiva; mucho menos lo entiendo como un determinado sector de enseñanza, pero, al contrario, como testimonio de un vasto conjunto de prácticas, las cuales son las de la continua y consciente modificación del estado del territorio y de la ciudad" (Secchi, 2006, p. 18).

Desde el punto de vista de Françoise Choay la raíz de los problemas de la

ciudad en el fin del milenio resultan del divorcio entre Urbs y Civitas, particularmente de la dificultad en crear vínculos entre la ciudad física y sus individuos. Los fragmentos urbanos del territorio pasaron a estar conectados por vías de comunicación eficientes, la ciudad se extendió a una periferia discontinua donde surgieron nuevos tejidos especializados que, además de depender funcionalmente de los antiguos centros, no tienen una estructura pública capaz de asumir un papel simbólico o un significado formal que permita soportar actividades humanas, la celebración social o garantizar el intercambio de información, de bienes o de afectos entre sus habitantes.

En una reflexión sobre la urbanización del planeta, Richard Rogers establece a comienzos del milenio el concepto de "Compact City" como postura teórica y Operativa sobre la producción de la ciudad, que se presenta como alternativa a la dispersión y fragmentación que caracteriza la producción urbanística de la contemporaneidad, Así como su progresiva segregación social y comunitaria.

En el ámbito legislativo la ordenación urbana siempre estuvo mucho más preparada que la rural, pero falta de legislación que cubriese la ordenación del territorio daba pie a la catástrofe territorial y a la desprotección de la naturaleza.

El término "ordenación del territorio" viene a ser la expresión paralela a la anglosajona "town country planning", a la francesa "aménagement du territoire", a la italiana "assetto territoriale" o a la alemana "landes-planung".

Esta expresión comienza a aparecer en 1965 en la jurisprudencia española (Ley de carreteras, en la reforma de la Ley del Suelo, etc.) y en la ordenación jurídico-administrativa del estado (Subsecretaría de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente, creada en 1968).

Dicha ley se aplicaba a todos los núcleos urbanos independientemente de tamaño o cantidad de población, en donde la cual daba respuesta a la problemática de ciudades entre 50.000 y 100.000 habitantes pero no estaba enfocada a ciudades de 30.000 o menos habitantes, las cuales tienen una problemática sustancialmente distinta.

Posteriormente el movimiento moderno defendía nuevos modelos de planificación y ordenación del territorio los cuales están resumidos en el libro de *"Breve historia del urbanismo de Fernando Chueca en el año 1991."*

En esta época se pueden destacar las teorías utópicas de Frank Lloyd Wright y Le Corbusier. Mientras, Le Corbusier defendía otro modelo de ciudad basado en la concentración urbana, Wright pensaba en una ciudad dispersa donde el campo y la ciudad se unían, formando una única ciudad. Martín Meyerson afirma que *"Le Corbusier é o grande criador da utopia da cidade moderna no seu aspecto fisico"* (Chueca, 1991, p. 197).

El sistema urbano que se conoce hoy en día tiene su razón de ser en el medio rural ya que le da soporte, tanto a su patrimonio natural, como al conocimiento adquirido a lo largo de los siglos de aprovechamiento adaptado a sus características y que en su máximo exponente forman parte de nuestro patrimonio cultural.

Como conclusión al concepto se puede definir en base a una acepción clásica que da Gómez Orea (1992), resaltando que el medio urbano está definido por

núcleos de población de mayores dimensiones que en el rural, con predominio de un paisaje artificial de edificios, fábricas y calles y donde las actividades se basan en el sector secundario y terciario con cierta independencia del medio natural.

2.1.2.- Concepto de rural.

Sancho Comíns y Reinos Moreno (2012), en su libro '*La delimitación del ámbito rural: una cuestión clave en los programas de desarrollo rural*' hacen una reflexión del término rural muy completa.

El concepto de rural se entendió clásicamente como participe de cuatro características comunes: en primer lugar, una densidad de población baja, determinada históricamente por la capacidad de explotar los recursos cercanos; en segundo lugar, por la importancia de la actividad agraria, que si bien va perdiendo peso progresivamente en los países más industrializados con respecto a otros sectores, es indudable que aún sigue siendo el centro sobre lo que se articula mayoritariamente la economía de las comarcas rurales; en tercero lugar, la fuerte relación entre los habitantes y el medio natural que los rodea, que determina su propia identidad, actividad económica, fiestas, materiales y formas de construcción, etc.; y en cuarto lugar, las fuertes relaciones sociales que se establecen entre sus habitantes, marcadas por pertenecer a una colectividad de reducido tamaño y relativamente estable, hasta la afección del impulso migratorio. (p. 601).

Galicia se representa por su carácter rural debido a su gran cantidad de núcleos que nos encontramos en ella y a los estilos de vida que representan.

La figura de la Parroquia siempre fue un elemento de distribución estructural del territorio dentro de los Ayuntamientos, la cual se subdividían en pueblos y estos mismos a su vez en lugares.

Muchos fueron los autores y arquitectos que investigaron los distintos tipos de asentamientos en Galicia, donde nos encontramos a Dantin Cerceda (1925), que explota el contexto natural y la razón del modelo de dispersión que sigue Galicia, y el alemán Gustav Neimeyer (1945), al igual que Otero Pedrayo (1927), resalta la importancia de división estructural del territorio por parroquias.

Neimeyer (1945) hizo distinción entre distintos tipos de asentamientos rurales en base a su morfología y organización:

- Aldea cerrada con caserío denso.
- Aldea cerrada con caserío claro.
- Aldea adosada a la carretera.
- El caserío.
- Grupo de aldeas y enjambre (Este responde a la mayoría de núcleos actuales debido a su crecimiento desconectado a la tipología de vida rural).

Hoy en día la relación hombre-tierra se redujo considerablemente ya que no existe la necesidad de autoabastecerse y en consecuencia aparecen las explotaciones agrícolas, por consiguiente, el concepto de rural ha evolucionado.

Por otro lado la legislación vigente a día de hoy lo contempla de este modo.

"Suelo de núcleo rural 1. Constituyen el suelo de núcleo rural las áreas del territorio que sirven de soporte a un asentamiento de población singularizado, identificable y diferenciado administrativamente en los censos y padrones oficiales que el planeamiento defina y delimite teniendo en cuenta el número de edificaciones, la densidad de viviendas, su grado de consolidación por la edificación y, en su caso, la tipología tradicional de su almacén y de las edificaciones existentes en el mismo." (Ley del suelo de Galicia 10 de febrero de 2016 en el artículo 23)

Otero Pedrayo (1927) estudió los tipos de asentamientos gallegos calificando y cuantificando la problemática de cada tipología, donde hace hincapié en la población concentrada, que la define de la siguiente manera:

"aquela que se dispón en pobos ou aldeias de gran número de vecinos irradiando a sua aitividade sobre unha grande extensión de chán labrego. As aldeas están afastadas unhas das outras. En moitos casos, non-hai aldeias verdadeiras, senón pequenas vilas cos seus caracteres específicos de tales, acarón das propiedades de forma labrega. Pódense distinguir varias formas:

a.- Aldeias ou pobos grandes de caseirío xunto, de feitura vilega, cinguidos pol-as terras de labor en radios difrentes, asegún as necesidás do traballo (hortas, eidos de pan, bosques, montes).

b.- Pobos formados por casas familiares arrodeadas cada una pola sua horta, mais todas ilas formando un conxunto.

c.- Pobos formados por casas soilo d'habitación, tendo no campo as habitaciós propiamente agrícolas.

d.- Pobos que xuntan a vivenda i-os edificios de esprotación no mesmo conxunto. Poboazón espallada ou dispersada é a que se dispón en pequenas aldeias próximas entr'elas. Eiquí coma no apartado derradeiro o concentramento ou dispersión hánse considerar en relación coa poboazón do país de que se trate." (p.10).

Si en algo coinciden los autores definiendo y comentando el concepto de rural es en la importancia entre las relaciones humanas y del predominante trabajo directo con el suelo.

2.2.- Sistema de asentamiento poblacional en Galicia.

2.2.1.- Encuadre geográfico de la comunidad de Galicia.

Galicia es una comunidad autónoma española, situada en el noroeste de la península ibérica. Está formada por las provincias de La Coruña, Lugo, Orense y Pontevedra, las cuales se dividen en 314 municipios que se agrupan en 53 comarcas. Santiago de Compostela es la capital política de Galicia, dentro de la provincia de La Coruña. Geográficamente, limita al norte con el mar Cantábrico, al sur con Portugal, al oeste con el océano Atlántico y al este con el Principado de Asturias y con la comunidad de Castilla y León (provincias de Zamora y de León).



Fig.1: Situación de Galicia. Elaboración propia.

Galicia se caracteriza por tener una enorme diversidad paisajística y funcional, resultante de las diferencias entre la base natural y la acción del hombre a lo largo de los años. Posee una alta densidad de ocupación derivado de un sistema de asentamientos con una red de más de 30.000 entidades singulares de población de tamaño desigual y tipo diferente, distribuidas sobre el territorio generalmente de forma dispersa.

2.2.2.- Evolución de los núcleos poblacionales de Galicia.

La morfología de las poblaciones gallegas es muy compleja como corresponde a asentamientos urbanos derivados de un asentamiento rural sostenible y productivo.

Dichas variaciones se pueden producir por distintos motivos: los recursos naturales de los que dispone, cantidad de población que puede acoger y las distintas formas de vida que puede acoger.

En consecuencia tenemos que ver a una población como un elemento vivo donde existen casos de mayor o menor evolución, definiendo el estado actual de dicho conjunto de personas.

El desarrollo industrial en Galicia llega en la segunda mitad del siglo XX, donde se centraliza en las zonas costeras debido a los recursos naturales los cuales, empiezan a marcar diferencia generando despoblación de las zonas rurales y marcando grandes diferencias entre distintas zonas geográficas dando lugar a *"una fase de transformación incongruente"* (Chueca, 1977) en las ciudades.

Estas variaciones se pueden ver marcadas en base a la cantidad demográfica situada en los distintos puntos geográficos de Galicia demarcados por municipios por lo que se ha realizado un estudio visual para una fácil comprensión que abarca el crecimiento o decrecimientos de los municipios a lo largo de los años desde 1900 hasta hoy en día con intervalos de tiempo.

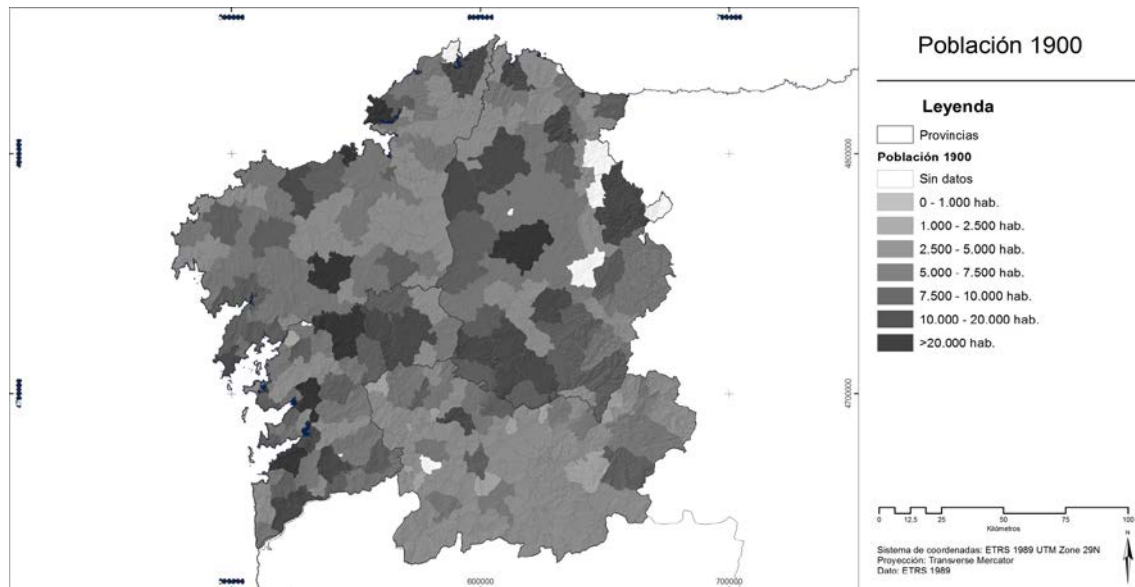


Fig. 2: Mapa censal de Municipios Galicia en 1900.
Elaboración propia (base de datos INE)

En la ilustración podemos ver como la gran mayoría de los municipios en 1900 están entre 1000 y 10.000 habitantes haciendo una ocupación del territorio regular sin grandes diferencias

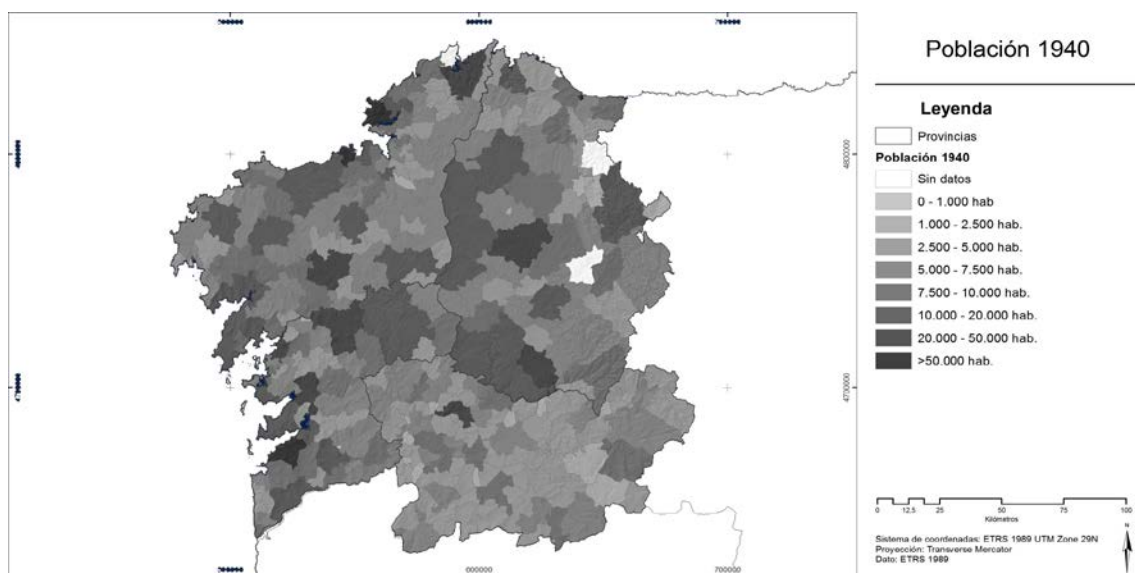


Fig. 3: Mapa censal de Municipios Galicia en 1940.
Elaboración propia (base de datos INE)

Muchos ayuntamientos en 1940 están entre 5.000 y 7.000 habitantes pero se aprecia un crecimiento notable en municipios entre 10.000 y 20.000 habitantes y ya podemos encontrar 3 municipios con más de 50.000 habitantes que son Ferrol, Coruña y Vigo apreciando los primeros pasos de zonas rurales a urbanas.

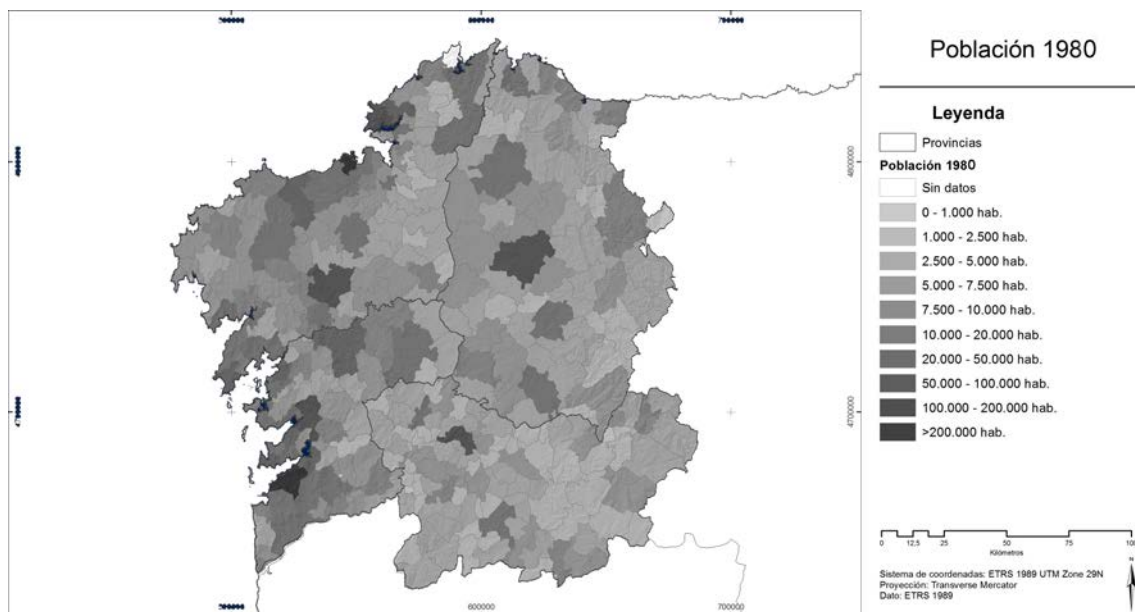


Fig. 4: Mapa censal de Municipios Galicia en 1980.
Elaboración propia (base de datos INE)

En la ilustración se puede observar que en 1980 existe una clara diferenciación entre provincias donde la gran mayoría de los grandes núcleos se concentran en el oeste de la comunidad autónoma de Galicia, Pontevedra y A Coruña posteriormente vendrán Lugo y por ultimo Ourense afectada por su carácter interior.

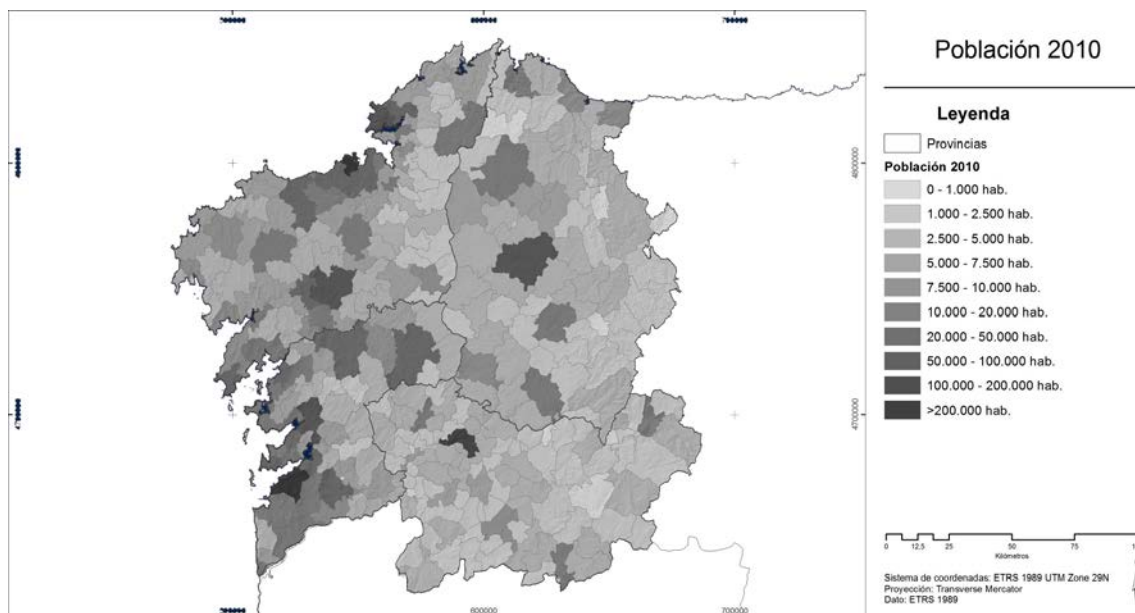


Fig. 5: Mapa censal de Municipios Galicia en 2010.
Elaboración propia (base de datos INE)

Por ultimo desde 1980 hasta 2010 los cambios son insignificantes siguiendo la misma corriente exponencial que vimos en los anteriores casos, pero de forma más clara con una centralización de mayor carácter en la costa Atlántica y posteriormente en la Cantábrica.

2.2.3.- Representación e identificación de las tipologías de núcleos gallegos.

Solo encontramos dos tipologías de núcleos si a la legislación urbanística nos referimos que son: Núcleo rural y núcleo urbano donde cada uno de ellos se puede diversificar en muchas tipologías atendiendo a características como puede ser su crecimiento, su hábitat natural o clase de asentamiento.

Los cambios demográficos y económicos ocurridos a lo largo de la segunda mitad del siglo XX provocaron el tránsito de un modelo de asentamientos rurales basado en la agricultura a otro predominantemente urbano. Este proceso llevó a una concentración de la población en las principales áreas urbanas, principalmente en el eje atlántico, en A Mariña Lucense, en los ayuntamientos interiores de Lugo, Ourense y Santiago y en algunas villas repartidas por el territorio (Monforte de Lemos, Vilalba, O Barco, Xinzo de Limia, Verín, Lalín, ...).

Tipología de núcleos rurales gallegos en base a su morfología:

Galicia se caracteriza por tener una gran diversidad de paisajes y diferencias funcionales resultantes de la base de la acción natural y humana, que con el tiempo se basa en las características de este territorio. Tiene una alta densidad de ocupación, derivado de un sistema de asentamientos con una red de más de 30.000 entidades singulares de población de diferente tamaño y tipo singular, distribuidas sobre el territorio de forma dispersa (75% de las entidades no llegan a los 50 habitantes, donde reside poco más del 13% de la población de Galicia), aunque podemos hablar del predominio de un tipo de hábitat concentrado o hacia la concentración (más del 70% de la población se concentra en núcleos de más de 200 habitantes).

La población gallega se distribuye en pequeñas células que constituyen las aldeas, que actúan como una unidad espacial, ya sea en núcleos o en diseminado, los residentes tienen un vínculo de comunidad y las relaciones sociales, con el que se sienten identificados y especificados dentro de la parroquia, que actúa como un modelo unificador del espacio a organizar en estas entidades, interconectados por una densa red viaria y de caminos rurales pistas y ramificaciones de las carreteras principales.

La parroquia, es la unidad más pequeña de la agregación de los asentamientos de población, y la principal referencia en su organización espacial y social. A partir de la división de los asentamientos humanos en las zonas rurales en los niveles de casa, pueblo y parroquia son múltiples las tipologías que ofrece la realidad de los asentamientos rurales derivados del relieve y la morfología del terreno, la existencia de agua y la capacidad productiva del suelo, de los sistemas de organización agraria de cada zona con sus tipos y formas de cultivo, de la propia dinámica demográfica de la población ocupada en el territorio.

Los cambios socioeconómicos y las vías de comunicación en los últimos años se han introducido importantes cambios en las relaciones entre los diferentes núcleos, y son de gran importancia en las transformaciones que se producen en el espacio rural en proximidad a los centros urbanos, así como las transformaciones en condiciones de accesibilidad, lo que resulta también en la identificación de diversos problemas y potencialidades de las zonas urbanas en

relación con su mayor o menor integración con el conjunto de elementos importantes del sistema territorial.

La existencia de una gran variedad de tipologías rurales que se caracterizan por la diversidad de formas y estructuras que dan lugar a los modelos tradicionales de asentamientos diferentes, dependiendo de su localización en relación con la topografía: con red fluvial, las zonas agrícolas, la red de carreteras, y su proximidad a la ciudad o al pueblo, y supondrá diferentes modelos de núcleos rurales de mayor o menor dispersión y forma. Sus límites pueden ser más o menos claras y fáciles de especificar, o ser confusos a la hora de delimitar, formando grupos de las aldeas o enjambres más grandes que conforman estructuras complejas.

Son diversos los autores como Otero Pedrayo (1927), Neimeyer (1945), Bouhier (2001), Fariña Tojo (1980), Torres Luna (1978), Pazo Labrador (1997), que propusieron una tipología sobre asentamientos de poblaciones gallegas, en un intento de explicar su particular singularidad y complejidad. Del análisis de estos estudios sacamos en conclusión que pueden ser diferenciados dos grandes tipos de estructuras de los asentamientos rurales tradicionales: la estructura mononuclear, cuando la entidad de población reúne sus edificaciones en un único grupo; y la estructura polinuclear, cuando la entidad de población está formada por dos o más núcleos correspondientes a las agrupaciones más o menos bien definidas de edificaciones, independientemente de que la disposición de las células elementales pueden ser diversas incluso dentro de los núcleos que forman una misma entidad.

A esta división básica se acompaña la morfología que presenta la entidad de población, diferenciando los siguientes ocho tipos según Pazo Labrador (1995), y posteriormente utilizadas en las Directrices de Ordenación del territorio de Galicia (2011).

Mononuclear muy compacto: asentamiento bien definido de gran proximidad en los elementos constituyentes, de límites nítidos y forma circular o tiende a circular. Esta tipología tiene especial presencia en Ourense.



Fig. 6: Ortofoto PNOA 2007-2008. Seceda. Concello de Folgoso do Courel.



Fig. 7: Ortofoto PNOA 2007-2008. Langullo. Concello de Manzaneda.

Mononuclear poco compacto: asentamiento en el que existe una cierta separación entre las distintas casas por pequeños espacios de terrenos libres, pequeñas huertas. Forma tendiente a la circular y límites nítidos. Esta tipología, junto con la anterior, constituirá la forma fundamental y el tipo más antiguo de asentamiento gallego.



Fig. 8: Ortofoto PNOA 2007-2008. Maliou. Concello de Carnota.



Fig. 9: Ortofoto PNOA 2007-2008. Castro de Rei de Lemos. Concello de Paradela.

Mononuclear laxa: asentamiento en el que sus elementos presentan una mayor separación entre las viviendas (30 a 70m), con formas indeterminadas, tamaño pequeño y límites poco nítidos. Este tipo es frecuente en los núcleos atravesados por un vial de cierta importancia en zonas como las Rías Baixas, lo que indica que son núcleos de configuración más reciente.



Fig. 10: Ortofoto PNOA 2007-2008. Brañas verdes. Concello de Camariñas.



Fig. 11: Ortofoto PNOA 2007-2008. O Vilar da Viña. Concello de Irixoa.

Mononuclear disperso: entidades con las edificaciones muy dispersas, formas indeterminadas y límites difíciles de establecer. Muchas veces se trata de casas bastante separadas que aprovechan el valle del río, así como los viales de cierta relevancia. Esta tipología aparece asociada a núcleos tradicionales que crecieron recientemente a lo largo de las carreteras de cierta importancia.



Fig. 12: Ortofoto PNOA 2007-2008. A Casabranca.
Concello de Cospoito



Fig. 13: Ortofoto PNOA 2007-2008. Fraga da Vila.
Concello de Abadín.

Enjambre: tipo polinuclear con grupos de casas separadas entre sí con edificaciones intercaladas. Límites poco claros; ocupa amplias extensiones sobre una tipografía poco accidentada, y son agrupaciones con un mínimo de 15 viviendas y un máximo que supera las 100. Posee un grado avanzado de dispersión del núcleo mezclando grupos de casas más o menos compactas con casas independientes entre ellas. Puede tener varios topónimos que identifican distintos sectores o lugares. Este tipo de entidad está relativamente bien definida en el espacio y reconocida por sus habitantes. Una parroquia puede constar de varias entidades con esta estructura de enjambre y según qué casos más o menos individualizadas. Domina esta tipología en todo el sector del litoral desde la costa lucense hasta las Rías Baixas.



Fig. 14: Ortofoto PNOA 2007-2008. Anllóns.Grande.
Concello de Ponteceso



Fig. 15: Ortofoto PNOA 2007-2008. Figueiró.
Concello de Tomiño.

Polinuclear bastante compacto: entidad formada por dos o más núcleos separados generalmente por un accidente topográfico de poca relevancia. Estructura articulada con la existencia de varios núcleos de menor tamaño y superficie que la de enjambre. Las formas pueden ser diversas y su morfología queda poco definida. En la actualidad existen ciertas entidades mononucleares que se transformaron en una de estas tipologías por incidencia de la proximidad de vías de comunicación al producirse su desbordamiento o multiplicación por su crecimiento, que en el pasado obedecería al aumento de la población o a las nuevas zonas de cultivo.



Fig. 16: Ortofoto PNOA 2007-2008. San Cristobo. Concello de Santa Comba.



Fig. 17: Ortofoto PNOA 2007-2008. Covas. Concello de Fontarei..

Polinuclear laxa: la estructura particular de cada uno de los núcleos que configuran el conjunto es de tipo laxo. Es la aldea con varios núcleos y el caserío claro.



Fig. 18: Ortofoto PNOA 2007-2008. Seixón. Concello de Friol



Fig. 19: Ortofoto PNOA 2007-2008. Candai. Concello de Outeiro de Rei.

Núcleo compacto y con viviendas diseminadas: asentamiento en el que una de sus partes, normalmente la central, que constituye el enclave original y el núcleo histórico, de estructura compacta, se segregan casas como consecuencia de su dinámica evolutiva a lo largo de una vía de comunicación o de forma aleatoria. Forma circular o indeterminada, límites poco definidos y fácil de confundir con asentamientos vecinos.

Esta diversidad morfológica es un elemento más que realza el valor patrimonial y cultural de los núcleos rurales gallegos. También implica la puesta en marcha de estrategias de planificación y ordenación que puedan encauzar las diferentes dinámicas y situaciones derivadas de la situación de cada núcleo rural en relación al resto de elementos del sistema urbano.



Fig. 20: Ortofoto PNOA 2007-2008. Tamallancos. Concello de Verín.



Fig. 21: Ortofoto PNOA 2007-2008. Francos. Concello de Baños de Molgas.

Tipología de núcleos urbanos gallegos en base a su morfología:

Para realizar esta diferenciación se ha tomado como referencia la realizada por las Directrices de Ordenación del Territorio Gallego (2011), donde separan por un lado las ciudades costeras, de las de interior.

“Los espacios configurados alrededor de las ciudades de Vigo-Pontevedra y A Coruña-Ferrol presentan las características propias de espacios urbanos que sufrieron el proceso de metropolización, por lo que son ciudades bicéntricas, las cuales tienen como característica principal los intensos crecimientos urbanos y demográficos que se produjeron alrededor de las ciudades que las conforma, que en muchos casos son más dinámicos que los de las propias ciudades centrales.” (Directrices de Ordenación del Territorio, 2011, p. 112).



Fig. 22: Área Urbana de Pontevedra – Vigo (Elaboración propia)

Este proceso de metropolización genera ámbitos difusos como se puede apreciar en la imagen, pero fuertemente relacionados en muchos casos sobrepasando los límites municipales con una creciente movilidad interna la cual no estaba planificada y por lo tanto creando un fuerte impacto ambiental.

El caso de Santiago de Compostela es similar debido a su geolocalización y comportamiento de capitalidad ya que en la última década emergió un notable proceso de densificación supramunicipal, trasladando el crecimiento a los municipios lindantes y sufriendo un estancamiento en su población.

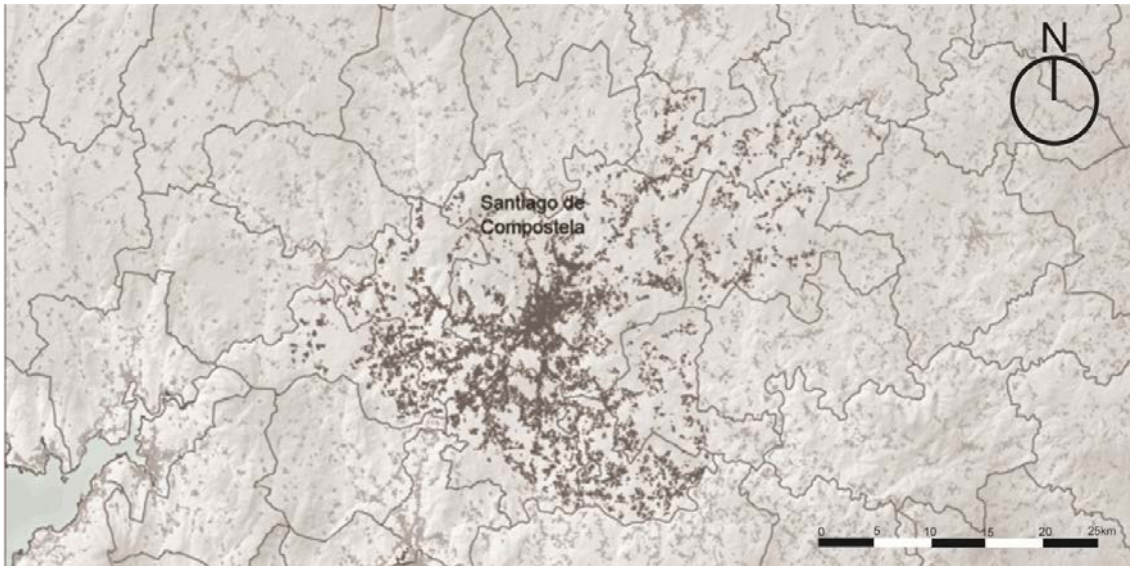


Fig. 23: Área Urbana de Santiago de Compostela (Elaboración propia)

El centro urbano está dominado por la fuerza de su zona histórica, la espectacular muralla romana, declarada Patrimonio de la Humanidad. Por más que el espacio central sufra notables impactos y alteraciones en su trama y en sus tipologías como resultado de un largo proceso histórico, el carácter de ciudad romana sigue presente a lo largo del perímetro de la muralla definiendo un ámbito urbano singular y muy valioso. En los últimos años la ciudad histórica experimentó una importante acción de rehabilitación y mejora en general, que cambió notablemente la imagen de la ciudad y la calidad de vida.

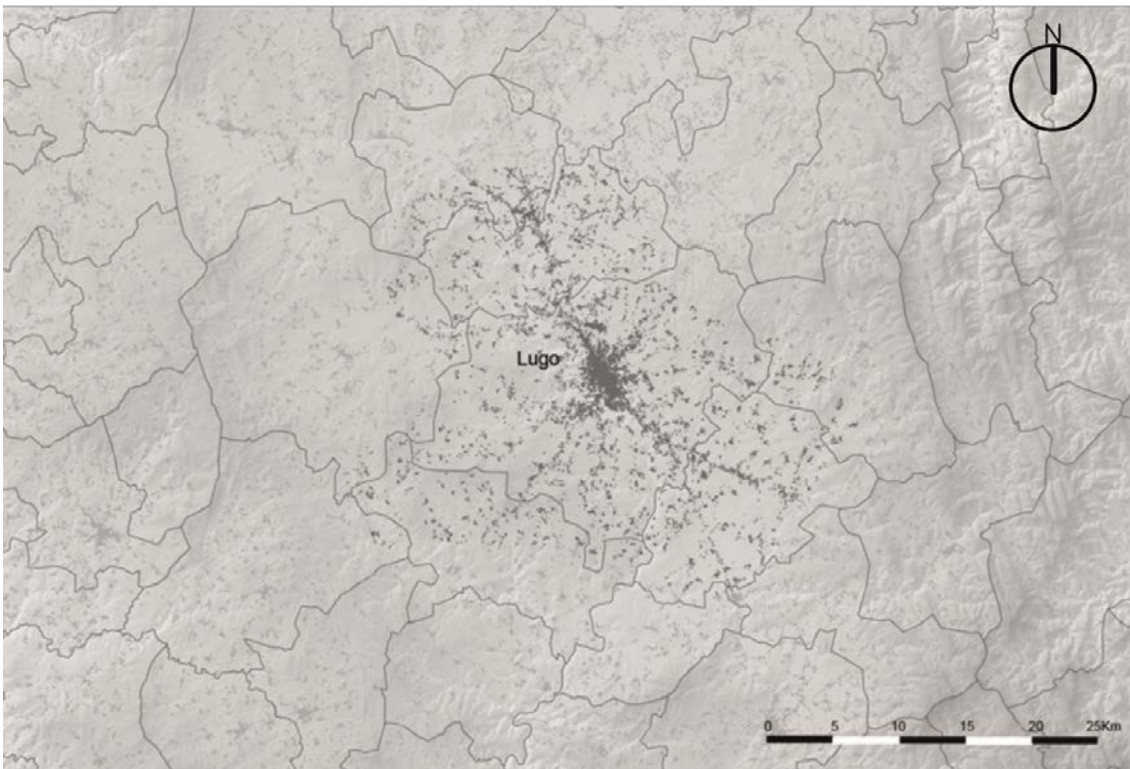


Fig. 24: Área Urbana de Lugo (Elaboración propia)

La ciudad de Ourense se configura como un espacio dinámico que experimentó un crecimiento superior a la media de las principales ciudades gallegas. La ciudad se localiza en un cruce natural de comunicaciones actuando como un nodo importante de relaciones tanto hacia las Rías Baixas y a la Meseta, por León y Zamora, como hacia Santiago, Lugo y el norte de Portugal. El ferrocarril también juega un papel fundamental, ya que las principales líneas de acceso a la alta velocidad a Galicia tendrán Ourense como primer referente. El elemento estructurante de la ciudad lo constituye el río Miño al desarrollarse el área urbana a ambos lados de él.

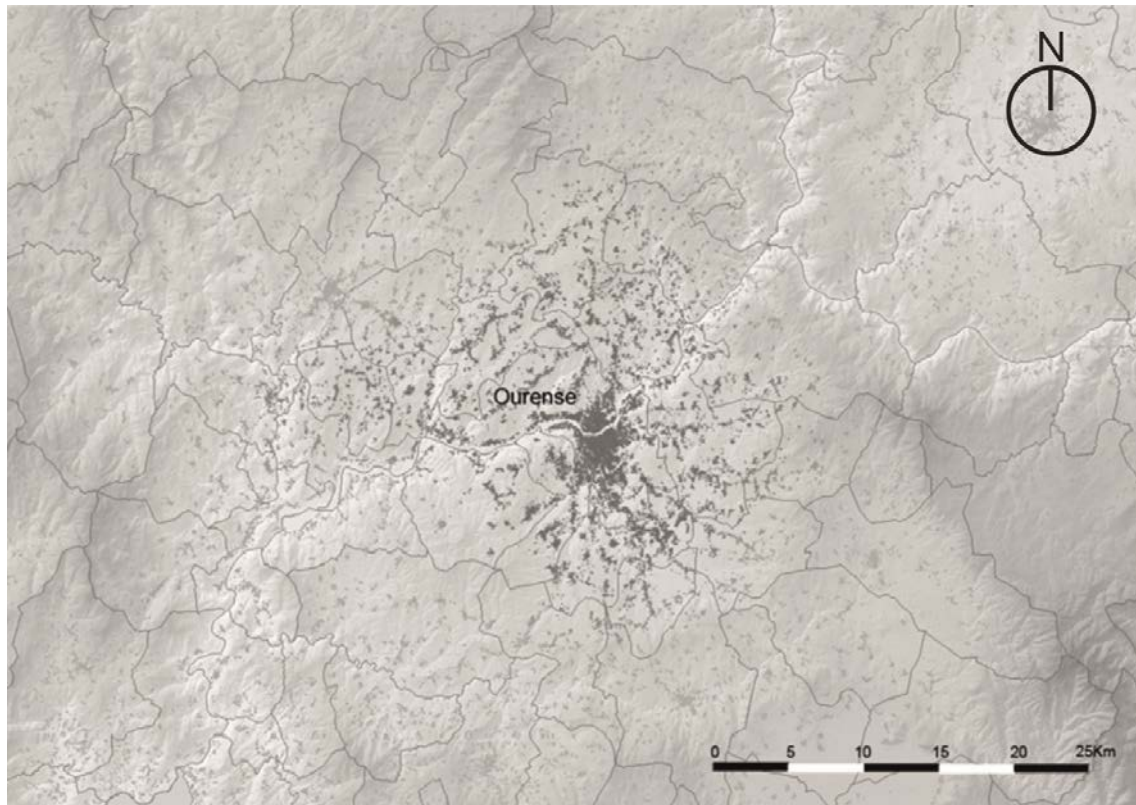


Fig. 25: Área urbana de Ourense (Elaboración propia)

Con algo más de 107.700 habitantes, en el año 2009, es la tercera ciudad de Galicia y, junto con los ayuntamientos de su entorno con los que configura un área urbana cada vez más integrada, se acerca a los 130.000 habitantes.

El aspecto más singular de Ourense es, probablemente, el carácter endógeno de buena parte de las iniciativas productivas en las que se basó su desarrollo, lo que permitió que las dinámicas económicas de la capital provincial incidan en los espacios frágiles próximos creando una situación poco frecuente en los procesos de industrialización y transformación económica de Galicia.

La debilidad de las estructuras rurales en el resto del espacio provincial configura Ourense como un importante centro terciario que concentra la mayor parte de los servicios urbanos en su ámbito de influencia. En contrapartida, en los últimos años se fue configurando una red urbana más dinámica formada por las principales comarcas que se convirtieron en pequeñas ciudades dinamizadoras de los espacios circundantes, en muchas de las cuales se asientan importantes empresas y actividades

relacionadas con el potencial endógeno. (Directrices de Ordenación del Territorio, 2011, p. 158)

Es el caso del Carballiño, Ribadavia, Celanova, Allariz y Xinzo, que forman una corona funcional que tiene en el dinamismo de la capital orensana un factor clave para su consolidación, acercando así un importante valor como centro de equilibrio de la mitad meridional del interior gallego.

Los núcleos urbanos intermedios gallegos.

En el territorio de Galicia aparece un interesante conjunto de núcleos de pequeño a mediano tamaño, con poblaciones que oscilan entre 7.000 y los 40.000 habitantes, que enriquecen y le dan variedad al sistema urbano de la Comunidad. Estas ciudades medias del sistema urbano gallego se localizan tanto en las zonas menos centrales de la comunidad, donde la menor influencia de las principales ciudades permite a estos núcleos asumir una mayor centralidad y protagonismo como en ámbitos litorales, donde la densidad de población dio lugar a complejos continuos urbanos "*subsistemas urbanos policéntricos*".

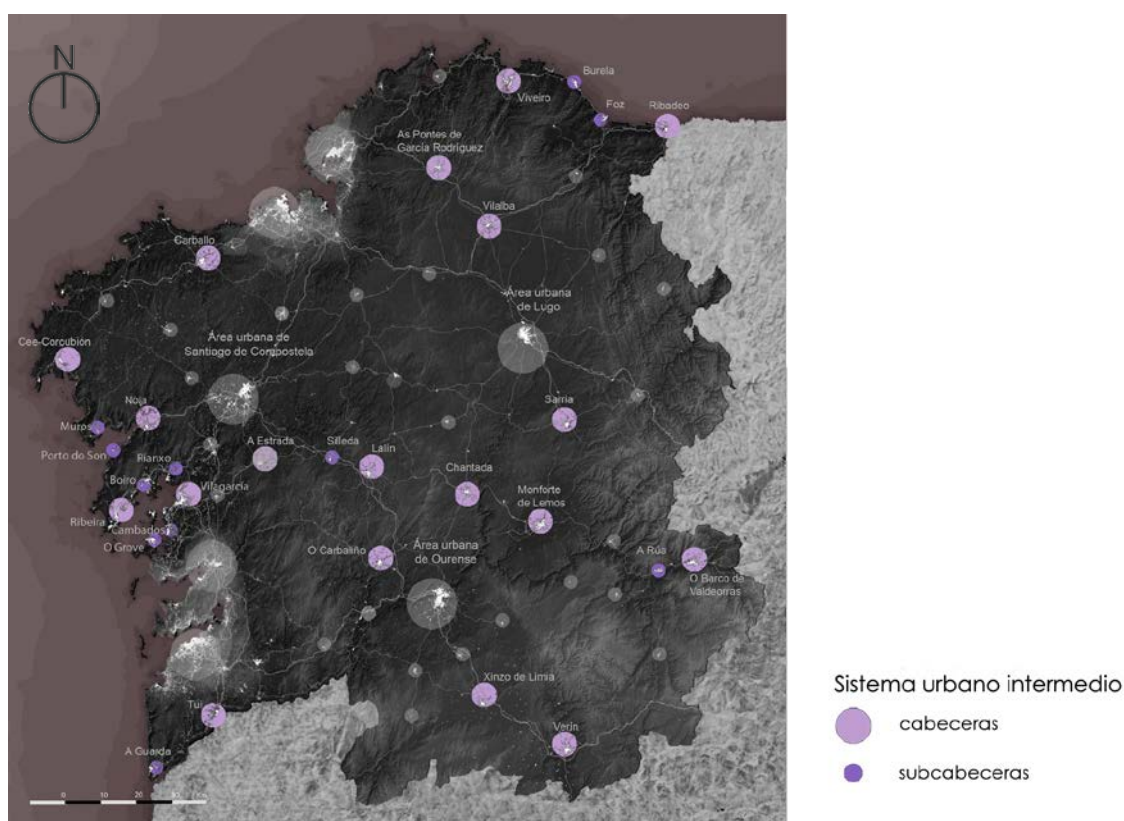


Fig. 26: Sistema Urbano Gallego. (Elaboración propia)

La arquitecta urbanista Margarita Ortega Delgado (2003), en su estudio de *La ciudad y los sistemas urbanos desde una visión territorial* dice que el '*termino policéntrico tiene un sentido amplio como nuevo patrón de relaciones entre ciudades y territorios, en contraposición a la tendencia a la concentración. Procede de la tradición descentralizada de algunos sistemas de ciudades*

centroeuropeos y, pese a su atractivo enunciado, no está todavía suficientemente desarrollado'. (p. 58)

Como podemos apreciar en la imagen superior las cabeceiras corresponden al sistema urbano intermedio junto con las principales villas y pequeñas ciudades integradas en las Regiones y Áreas urbanas que constituyen el segundo escalón en la jerarquía del sistema urbano, tras las siete ciudades principales, de grande importancia para las estrategias de integración y fortalecimiento del modelo de territorio gallego.

2.2.4.- Análisis geográfico e histórico de los asentamientos Rurales.

En este análisis se pretende poner en relación datos geográficos e históricos relativos a núcleos gallegos para tratar aproximarse al origen y evolución de poblamiento gallego.

Dicha combinación de perspectivas puede proporcionar datos interesantes en este tema; datos que la documentación no puede, por sus propias limitaciones, ofrecer. Por ello es esencial recurrir a la geografía, al igual que a la arqueología en el análisis de la organización espacial de la Edad Media y así conocer las raíces del paisaje gallego actual.

La complejidad del sistema de poblamiento rural tradicional gallego es evidente a simple vista. Al observar el paisaje tradicional en Galicia llama la atención ya en primer lugar la altísima densidad de ocupación del espacio. Se mire por donde se mire es difícil no encontrar alguna casa, un pequeño conjunto de casas o una aldea, comunicadas entre sí a través de pequeños y numerosos caminos. Un dato que se cita en muchas ocasiones pero que sigue siendo muy expresivo de la realidad a la que se hace referencia, es el hecho de que en Galicia se encuentran la mitad de todos los núcleos de población de España, o dicho de otro modo, que en Galicia hay el mismo número de núcleos de población que en todo el resto de España.

Pero lo que puede sorprender aún más es la disposición de este poblamiento: salteada, salpicada entre espacios de cultivo y monte, formando pequeños racimos y aglomeraciones, normalmente no demasiado compactas, y extendiéndose a lo largo de valles y laderas, a veces incluso sin poder establecer un límite exacto entre un asentamiento y otro. Se podría inicialmente pensar en clasificar este poblamiento como disperso.

Las primeras publicaciones que se encuentran referente al estudio del poblamiento en España es la Quelle Otto (1952), donde llega a identificar seis tipos de poblamiento dentro de España. Desde Galicia a Navarra lo que denomina poblamiento en el eje atlántico, matizando la diferencia entre Galicia con las otras regiones atlánticas europeas, en cuanto a la distribución poblacional, así como, recalca la importancia de la parroquia la cual está estructurada en aldeas y caseríos, coincide en líneas generales con Niemeyer (1945), en las etapas de los asentamientos a lo largo de la historia.

Posteriormente Fariña Jamardo (1975), vuelve a hacer hincapié en la importancia de la parroquia y hace un análisis histórico más en profundidad que los anteriores autores ya citados, como elemento estructurante dentro de la

configuración a nivel territorial de los ayuntamientos y sobre todo en el medio rural "La organización parroquial en el medio rural no solo sirve de soporte y base a la nueva organización, sino que llena y cubre la etapa de la transición entre dos sistemas.". (p.340).

Hasta ahora son geógrafos los que en sus estudios se centran en Galicia, en esta época cabe destacar el trabajo de Beiras Torrado (1970), que estudia el problema económico de la comunidad gallega y analiza la dispersión de los asentamientos, *"Galicia es un país de hábitat disperso, fenómeno que entraña un marcado predominio del medio rural en la estructura demográfica."*, (1970, p. 16), afecta al desarrollo de la comunidad y sobre todo en el mundo rural, la dificultad de poder dotar a tantas entidades de población de infraestructuras básicas (red de carreteras, equipamientos, suministros de agua etc.) esfuerzo económico que en otras comunidades no existe debido a que no tienen una dispersión de población como existe en esta comunidad.

Tras constatar la diversidad existente en Galicia y la extraordinaria diseminación del hábitat, señalan que no se puede hablar, en sentido estricto, de dispersión, sino que se trata de una débil concentración en núcleos de población mínimos que se podría asimilar a lo que Lefèvre llama aglomeración.

Al hablar de dispersión debe entenderse como una contraposición al hábitat rural de la España seca, concluye afirmando:

"En unos casos se trata de dispersión aglomerada, con las casas independientes, pero siguiendo un principio ordenador como carreteras, caminos, ríos y vaguadas. En otros, de aglomeración con tendencia a la dispersión. Este es el más frecuente, con las casas reunidas en agrupaciones que no son propiamente concentración y están separadas por huertas, campos de cultivo y prados, destacando de la agrupación principal otras más pequeñas. En estos casos, más que los principios ordenadores mencionados ha influido la existencia de pequeños rodales de tierra cultivable en el emplazamiento y distanciamiento del hábitat." (Lefèvre, 1975, p. 395).

Hasta la fecha todos los autores tratan la diversificación de los asentamientos desde un punto de vista morfológico por lo tanto de ocupación del territorio, es donde Miralbes Bereda, Torres Luna y Pérez Iglesias (1978), hacen hincapié en el término dispersión trabajando a escala de parroquia ya que determinan esta figura como elemento delimitador del territorio.

Basándose en la unidad parroquial y tomando en consideración el volumen poblacional y el número de entidades que contiene, estos autores elaboran una serie de ámbitos regionales constatando que sobre el territorio gallego predomina la parroquia entre 200 y 500 habitantes.

Por ello hay que tener en cuenta que unos conjuntos de pequeños núcleos pueden en realidad formar una y gran aldea polinuclear donde Saavedra (1997) lo explica de la siguiente manera:

"Debido a esta complejidad y heterogeneidad tampoco es fácil en ocasiones definir y delimitar cual es la unidad básica del poblamiento rural gallego: ¿la aldea?, ¿el lugar?, ¿el casal?, ¿la parroquia?... Los

criterios físicos no son siempre válidos, ya que la dispersión de los lugares de habitación a lo largo de un espacio no significa el aislamiento de sus habitantes, algo que haría imposible la vida en el mundo rural, sino que se ha establecido entre ellos otro tipo de lazos que no son necesariamente físicos ni visibles, pero que son esenciales y deben tenerse en cuenta a la hora de individualizar las diferentes unidades de organización del poblamiento: sentimiento de comunidad, relaciones de cooperación agraria, fiestas y tradiciones comunes... (1997, p.178).

En el año 1980, Fariña Tojo, en su trabajo presentado como tesis doctoral "Los asentamientos rurales en Galicia", tomando como referencia estudios geográficos analiza el problema desde una perspectiva arquitectónica y topológica, profundiza más en el medio físico en el análisis de los asentamientos y los engloba en tres tipos: dispersión, diseminación y concentración " (...) población dispersa (...) distribución de pequeñas aldeas o entidades, más concretamente a establecimientos dispersos; (...) población disociada en pequeñas granjas o caseríos aislados, aunque estas formen una aldea". (1980, p. 120), y argumenta "dispersión y diseminación, pero sobre todo la primera, constituyen pues, la forma más corriente de asentamientos en Galicia, sobre todo en zonas de la costa y del interior agrícola". (Fariña Tojo, 1980, p.121), la población concentrada dice que es más próxima a la España de las mesetas.

Una segunda cuestión esencial y también compleja y discutida es la relativa a la definición y clasificación de la estructura y carácter del poblamiento rural gallego. Alveolar, laxo, disperso, diseminado o bien, concentrado, compacto, apretado, agregado. Los términos usados por los distintos autores tanto geógrafos, como sobre todo historiadores para hablar y definir el poblamiento rural gallego son múltiples; sin embargo no parece existir un acuerdo sobre qué significa cada uno de ellos y en base a qué criterios se deben establecer. Esto ha llevado a que en ocasiones una misma realidad se clasifique de forma distinta según un autor u otro.

Fariña Tojo (1980) prefiere distinguir entre dispersión y diseminación. De este modo, población dispersa sería la que se distribuye en pequeñas aldeas o entidades dispersas, mientras que diseminación indica población disociada en pequeñas granjas o caseríos aislados. Así, la mayoría de la población gallega se distribuiría en pequeños y numerosos establecimientos dispersos, aunque no falta sobre todo en la costa, la población diseminada.

Finalmente, otros geógrafos como X. M. Souto (1982) no consideran útil establecer un límite o grado exacto de dispersión o compactación. Este autor distingue simplemente entre asentamientos que tienden a la concentración o a la dispersión, atendiendo no solo a criterios morfológicos sino también a otros como el grado de accesibilidad o la funcionalidad de las infraestructuras (Souto González 1982 p. 29-34).

Torres Luna (2000) hace hincapié en la tipología de dispersión que sufre el territorio gallego de la siguiente manera:

"Sin embargo, no se trata de una dispersión clásica y total, excepto en algunas partes de la costa, sino que en general abundan las pequeñas aldeas, próximas pero diferenciadas entre sí, además, las

formas y trama de los asentamientos no suelen ser claras (compactas o dispersas), como en otras zonas de la Península Ibérica, sino que existen infinidad de formas de transición, que pueden incluso combinar ambos extremos en un mismo entorno.” (Torres Luna, 2000, p. 383).

Uno de los trabajos más amplios y sólidos sobre la evolución histórica de las estructuras de organización rural en Galicia es el que incluye A. Bouhier en su monumental obra. Según el geógrafo francés (Bouhier, 2001, p.1367-1368), las tres estructuras agrarias principales de Galicia se establecerían en épocas distintas y por vías separadas, sin filiación entre ellas. Por un lado, las parcelas-bloques cerradas de las montañas septentrionales de Lugo serían probablemente las más primitivas y su origen podría estar en la Edad del Bronce, quizá a partir de espacios embrionarios ligados a minúsculos puntos del poblamiento, que dominarían en zonas más amplias de Galicia, hasta la expansión de las «agras».

Para Bouhier, por tanto, todo este gran sistema agrario que es Galicia y que ha llegado hasta hoy en día, posee una antigüedad y continuidad histórica muy grandes. Sin embargo, “(...) *no se trataría en absoluto de un sistema primitivo ni ineficaz*” (Bouhier 2001, p. 1374), sino que a lo largo de su historia tuvo rendimientos muy altos en relación a otras zonas de la Península, constituyendo uno de los más evolucionados y equilibrados de la Europa Atlántica.

Este sistema se basaba en un gran trabajo humano y una equilibrada y sabia combinación de cultivos y abonado, para así lograr alimentar a una altísima densidad de población. Solo desde el siglo XIX este sistema empezó a ser superado, debido al crecimiento demográfico constante, al inadecuado régimen señorial de propiedad y a la falta de inversiones y mejoras que en cambio se dieron en otras zonas de la Península Ibérica.

Por último, en 2011, se publicaron las últimas DOT (Directrices de Ordenación del Territorio) en Galicia, que nacen con vocación de consenso y de participación de los diferentes agentes sociales en la procura de un modelo territorial debatido, en donde hacen nuevas distinciones dentro de los asentamientos gallegos, que son los siguientes:

“Los espacios rurales integrados: Se corresponden con aquellas áreas más próximas a las áreas urbanas, de modo que sus dinámicas se muestran claramente marcadas por su influencia. Se caracterizan por un adecuado acondicionamiento territorial y una considerable presión de los usos urbanos (equipamientos, dotaciones, infraestructuras, segundas residencias...) impulsados por una evolución positiva de la demografía, en ocasiones actuando como satélites de la expansión urbana de ciudades vecinas, hasta conformar áreas urbanas más o menos cohesionadas.”

“Los espacios rurales intermedios: Se sitúan en espacios relativamente distantes de los centros urbanos principales. Cuentan con un nivel infraestructural aceptable y se organizan funcionalmente a partir de las áreas de gravitación de los núcleos del Sistema urbano intermedio. Los niveles de despoblamiento comienzan a ser preocupantes en algunos casos y mantienen una base productiva agropecuaria y forestal con diverso grado de

desarrollo que puede convivir con iniciativas empresariales no agrícolas, que en algunos casos alcanzan un impulso significativo, convirtiéndose en motores de desarrollo endógeno."

"Los espacios rurales periféricos: Se corresponden con las áreas de montaña de compleja topografía o de difícil accesibilidad, así como de mayor dureza climática. (Directrices de Ordenación del Territorio, 2011, p. 201).

En el caso de González-Cebrian Tello las tipologías de dispersión dentro de los núcleos rurales varían por las condiciones del relieve y que en muchos casos son muy próximas entre sí. Otro factor que pone de manifiesto es la influencia de presión que ejercen las áreas urbanas sobre los asentamientos rurales.

2.2.5.- Transformación reciente de los asentamientos Ourensanos.

La gran mayoría de los cambios que ha sufrido el rural recientemente vienen a raíz de las transformaciones sociales, concretamente entre los años sesenta y ochenta, exponiendo un claro atraso respecto al resto de Europa, que está acompañado del gran ámbito rural y media de edad gallega que se sitúa en las más altas de toda Europa.

Otro aspecto a destacar es la legislación aplicable en cada momento ya que existieron muchas leyes del suelo de Galicia, pero estas no eran de aplicación hasta que se redactaba un Plan General de Ordenación Municipal, el cual podía paralizar o potenciar ciertos cambios.

Estos cambios afectan a la mayoría de los núcleos rurales en mayor o menor medida, independientemente de su localización respecto a la zona urbana más cercana, como explica Sequeiros Tizón (1986), que el retraso vienen a raíz de la complejidad de la dispersión gallega, lo cual impide que las ciudades gallegas tengan un fuerte impulso rural-urbano.

Rodríguez González (1999) sitúa los primeros cambios sociales del ámbito rural en los años setenta, donde modifican el modelo de aprovechamiento de la tierra, desapareciendo la tipología de autoabastecimiento para poder satisfacer las necesidades del mercado del momento y en consecuencia la repercusión directa que tiene sobre la morfología de los asentamientos rurales y los explica en dos puntos:

"El primero, el esfuerzo de una sociedad campesina para adaptar su estructura productiva y las situaciones definidas por un exigente mercado, donde los umbrales de competitividad vienen marcados por conjuntos regionales más avanzados que Galicia. El segundo, como en este proceso se suceden de modo integrado en el espacio numerosas transformaciones en los modos de relación económica, de organización del territorio y de comportamiento social." (Rodríguez González, 1999, p. 20).

En este momento y a raíz de estos cambios situados en el ámbito rural nace el proceso de suburbanización debido al crecimiento masivo de los núcleos urbanos gallegos que en muchos casos llegan a unirse con Ayuntamientos

limitrofes como es el caso de La Valenzana en Ourense, donde García Docampo, Dalda Escudero, & González Harguindey (2005) lo explican de la siguiente manera:

“En este aspecto, siendo el fenómeno urbano gallego en su conjunto un proceso no solo de suburbanización, sino también de aglomeración, parásito de la crisis agraria y del ahorro, las tendencias de suburbanización empiezan a diferenciar con cierta claridad dos modelos: lo de las áreas urbanas y lo de las regiones urbanas con carácter metropolitano” (p. 86).

La nuevas redes de infraestructuras, como lo comentan Lois González y Aldrey Vázquez (2010), en el nuevo marco de conexiones desde Galicia con la península, las nuevas conexiones con el eje atlántico, entre Galicia y Portugal, permitiendo la ligazón entre las dos urbes más desarrolladas de Galicia, Vigo – A Coruña y la creación redes de concesión internas dentro del propio territorio van a impulsar un nuevo cambio social y administrativo, acarreado con ello una nueva dinámica en el crecimiento de los asentamientos rurales en Galicia, sobre todo en el eje atlántico en la costa gallega.

Otro de los factores que va influenciar en la transformación de los asentamientos es la entrada de España en la Comunidad Económica Europea y las políticas estatales, efectuadas entorno al sector rural, como define Camarero y González (2005):

“Otro elemento de las nuevas economías rurales es la creciente intervención estatal, en un contexto general marcado por las políticas neoliberales, paradójicamente poco favorables a ésta. Presencia cada vez más asentada y normalizada, reconocible por multitud de agencias que tienen presencia en los espacios rurales –como la UE, el Estado, las autonomías, entes supramunicipales, ayuntamientos-, los cuales desarrollan diferentes funciones de modernización de infraestructuras y servicios, regulación de la actividad económica o apoyo a la iniciativa privada. Todo ello a través de la promoción del desarrollo rural, con las medidas contenidas en el PAC, en las Iniciativas Comunitarias o en los programas estatales entre otros.” (Camarero y González, 2005, p. 98,99)

Un factor imprescindible del cambio del paisaje rural Ourensano es la desaparición de minifundismo, que es una de las características principales de la tipología de vida gallega por el modo de explotación agraria, donde el responsable es la ley de concentración parcelaria Ley 10/1985, modificada en la Ley 12/2001 del 10 de septiembre.

La finalidad de dicha ley era la de modernizarse al igual que el resto de Europa y adaptarse al nuevo modelo social y al contexto económico actual.

Este cambio en la estructura de la sociedad campesina va experimentar una creciente monetarización de la economía agraria, los desplazamientos van a permitir una mayor movilidad individual. Esto trae una serie de fuertes transformaciones tanto en la organización del territorio rural, como al ámbito de relaciones funcionales:

“La estructura espacial resultante de esta transformación da lugar a la formación de subsistemas territoriales de carácter comarcal que parcelan, a partir de las áreas de influencia de las actividades terciarias localizadas en las villas cabecera, el espacio rural gallego en una serie de comarcas funcionales.” y “De un modelo agrario autárquico se pasa a uno nuevo de carácter global.”. (González Rodríguez 1999, p.28-29).

Por su parte, Peter Hall y Dennis Hay (1980) publicaron un análisis sobre el crecimiento urbano de más de 500 áreas urbanas de quince países de Europa Central y Occidental. En dicho análisis llegaron a la conclusión de que la población había pasado de una fase de centralización, hegemónica hasta 1960 (con la población concentrándose en los núcleos urbanos) para, a partir de ese año, irse reduciendo el crecimiento poblacional y repartirse, cada vez con mayor intensidad, entre los cinturones urbanos que componían la periferia de las ciudades. A partir de 1970 se hablaría ya de un proceso de descentralización con crecimiento de los cinturones periféricos y decrecimiento de la población de los núcleos urbanos. Otros autores enunciaron diferentes fases secuenciales según el crecimiento del núcleo o la periferia (centralización, absoluta centralización, relativa centralización, relativa descentralización, absoluta descentralización y descentralización).

Una vez establecido un marco teórico conceptual y amplio para entender la evolución de los asentamientos, problemáticas y dinámica de las áreas urbanas en el mundo y en el contexto nacional, es el momento de hablar del caso particular de Ourense, que es el que nos ocupa en este trabajo.

Para situarse en este contexto, es necesario hacer hincapié primero en el retraso del proceso de urbanización de la ciudad de Ourense en relación con el resto de las ciudades gallegas.

Así, es en el último cuarto de siglo, a partir de 1975, cuando Ourense registra un cambio demográfico que afectaría por completo al crecimiento y a la estructura de la población y sus formas de asentamiento.

Estos cambios en los asentamientos en el panorama Ourensano se ven acompañados asimismo de un proceso de desconcentración residencial e industrial. De esta manera, la expansión de la construcción de viviendas en la periferia de la ciudad se realiza a través de núcleos de población ya existentes y consolidados en los municipios periféricos. Así, *“lo más frecuente es la construcción continua en altura (...) o, incluso, la conformación de auténticos barrios satélites de las ciudades próximas, con unos precios del suelo mucho más bajos que en la urbe central (...). Si el núcleo originario era una aldea típicamente rural, puede suceder que su crecimiento se materialice en la proliferación de chalets rodeados de un pequeño jardín”* (Lois y de Torres, 1995, p.442).

2.3.- Características morfológicas y cuantitativas de la ocupación de los asentamientos en Ourense.

En este apartado se va a hacer una comparación de los tipos de núcleos Ourensanos en base a su morfología y cantidad de población, explicándolo por medios gráficos, donde se podrá ver la evolución de la ocupación del territorio y la evolución demográfica de los últimos veinte años que son los límites temporales del estudio.

Posteriormente se analizarán estas evoluciones en base a su situación y su pequeña o gran influencia respecto a la capital, donde cada uno de ellos ocupara un papel respecto a su situación geográfica.

También se realizará un estudio demográfico de los núcleos, y de qué forma han ocupado el territorio Ourensano en todos sus ámbitos, lo que nos permitirá de un modo cuantitativo calcular densidades de población y así poder valorar las posibles situaciones de crecimiento o decrecimiento demográfico.

Se hace una aproximación a la situación donde se reflexiona sobre el papel del medio rural y de la razón por la que el ser humano explota el medio en un punto en concreto de la geografía.

Con el paso del tiempo se ha visto cómo han evolucionado los distintos usos que le damos a la tierra, donde la tecnología cumple un elemento fundamental en dicha evolución ya que se han ido superando las dificultades naturales formando un modelo determinado de ocupación territorial interrelacionado a los medios naturales.

Para determinar la razón de la situación de las poblaciones y su futura evolución hay que relacionar dos tipos de asentamientos, por altitud y pendiente ya que de este modo se podrá establecer una contextualización geográfica.

2.3.1.- Ocupación de los asentamientos en base a su situación.

Mapa de densidad de población de Galicia 2016

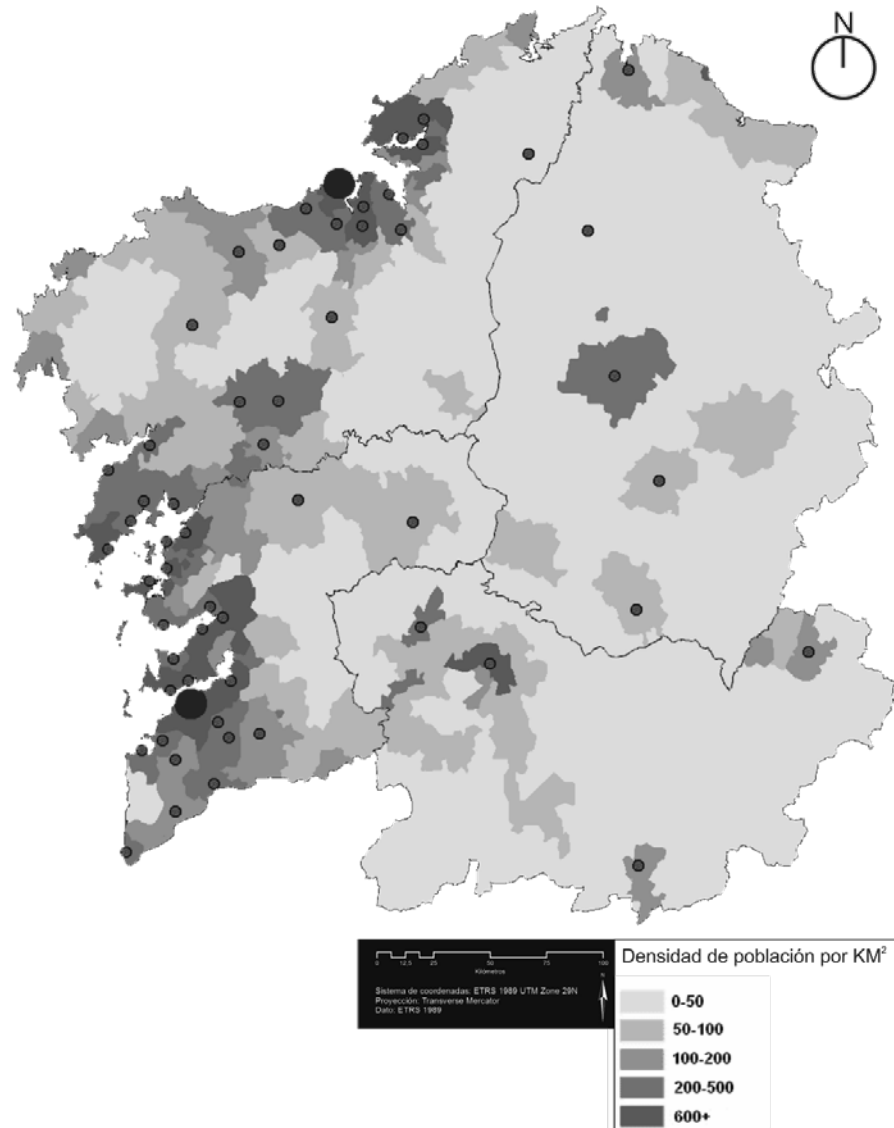


Fig. 27: Mapa de densidad de la población Km² año 2016.
Elaboración propia (datos en la base de datos de IGN)

En el mapa de densidad se puede apreciar muy claramente el modelo de la ocupación del suelo de Galicia, donde la mayor densidad de asentamientos por kilómetro cuadrado nos lo encontramos en las zonas costeras, mientras que en el interior en zonas periurbanas aparecen zonas con densidades entre cincuenta y doscientos habitantes por kilómetro cuadrado y el resto con densidades bajas, apreciando conexiones interurbanas entre algunas ciudades como Vigo y Ourense o Vigo y a Coruña.

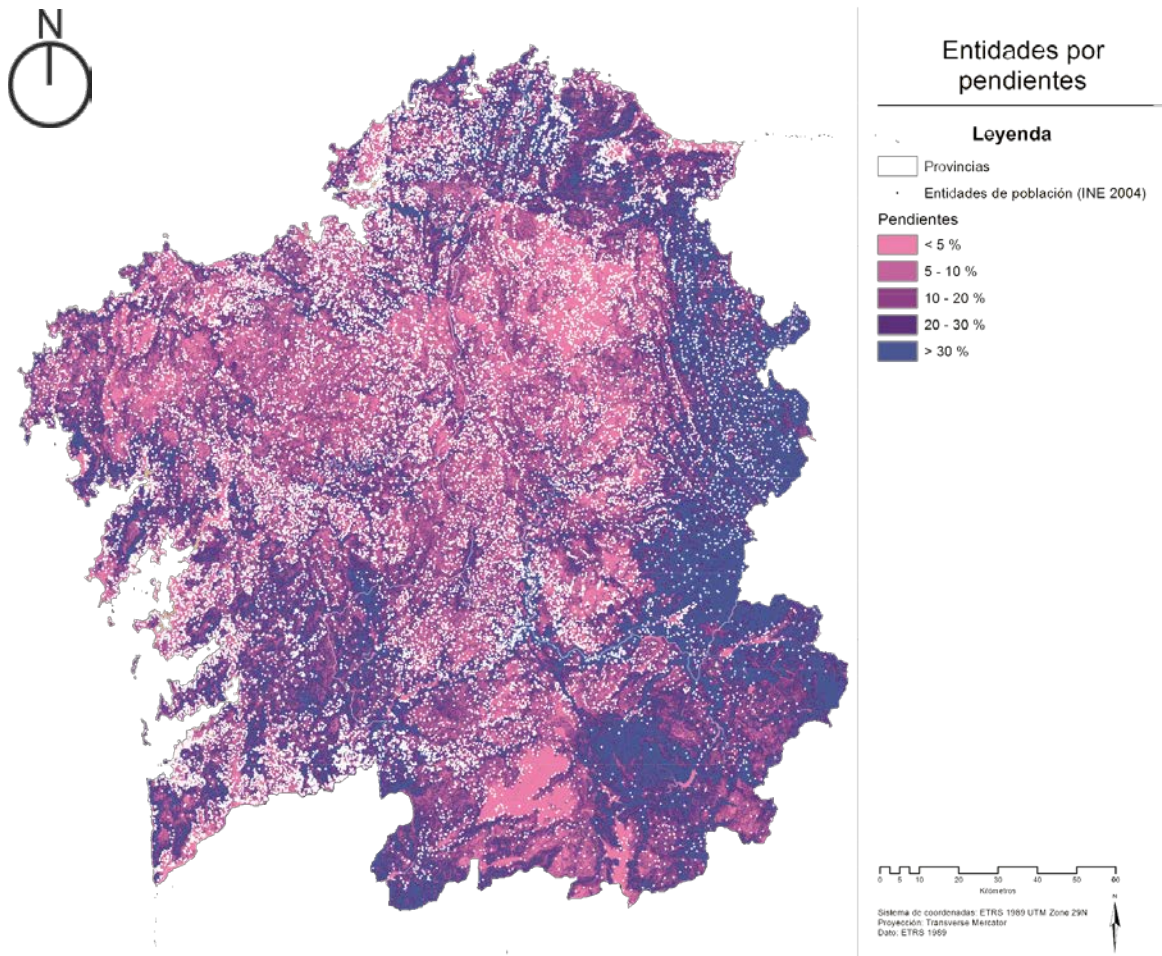


Fig. 28: Mapa de entidades de población con respecto a la pendiente del terreno. Elaboración propia (datos obtenidos en la base de datos del IGN).

Según el mapa de entidades por pendientes podemos apreciar una gran densidad de población en las zonas costeras con pendientes entre el cinco y diez por ciento, pero a medida que nos adentramos en la zona más oeste de Galicia e interior apreciamos una gran cantidad de asentamientos que se encuentran entre el 10 y el 30% de pendiente. A este hecho tenemos que aplicarle las distintas tipologías de vidas que suceden en cada área y tipos de recursos terrenales que se encuentran en cada uno de ellos, siempre en relación con las laderas y las redes fluviales.

Se puede apreciar la gran variedad que ofrece el relieve y cada uno de los asentamientos está relacionado con la topología de vida que nuestros antepasados han desarrollado, siempre emparejado con lo que la naturaleza les ofrecía, así podemos encontrar asentamientos con pendientes del más de treinta por ciento en zonas donde abundan viñedos o la explotación de la pizarra.

Sobre este tipo de asentamientos en zonas accidentadas, Pazo Labrador (1995) lo denominan Emplazamiento en ladera o vertiente definiéndola de la siguiente manera: *“Hablando con propiedad sabemos que la ladera se refiere al declive del monte o de una altura, y la vertiente a la superficie inclinada de un relieve que termina en un valle.”* (1995, p. 79).

Orense, situada a orillas del río Miño que discurre fuertemente encajonado por estos parajes, va a tener entonces como espacio de expansión los distintos valles que de la ciudad se dirigen hacia el sur. Se trata de un continuo en que predomina la media-alta densidad de población y en que los ayuntamientos limítrofes en esa dirección están jugando un papel de especialización industrial. Sin poderse hablar de la existencia de una región urbana en el caso de esta ciudad, es verdad que la equidistancia a la que se encuentran los núcleos de Carballiño, Ribadavia, Celanova, Allariz, Xunqueira de Espadañedo, o las un poco más lejanas villas de Monforte o Xinzo de Limia, la hacen centro de un complejo sistema de núcleos intermedios de características singulares en Galicia.

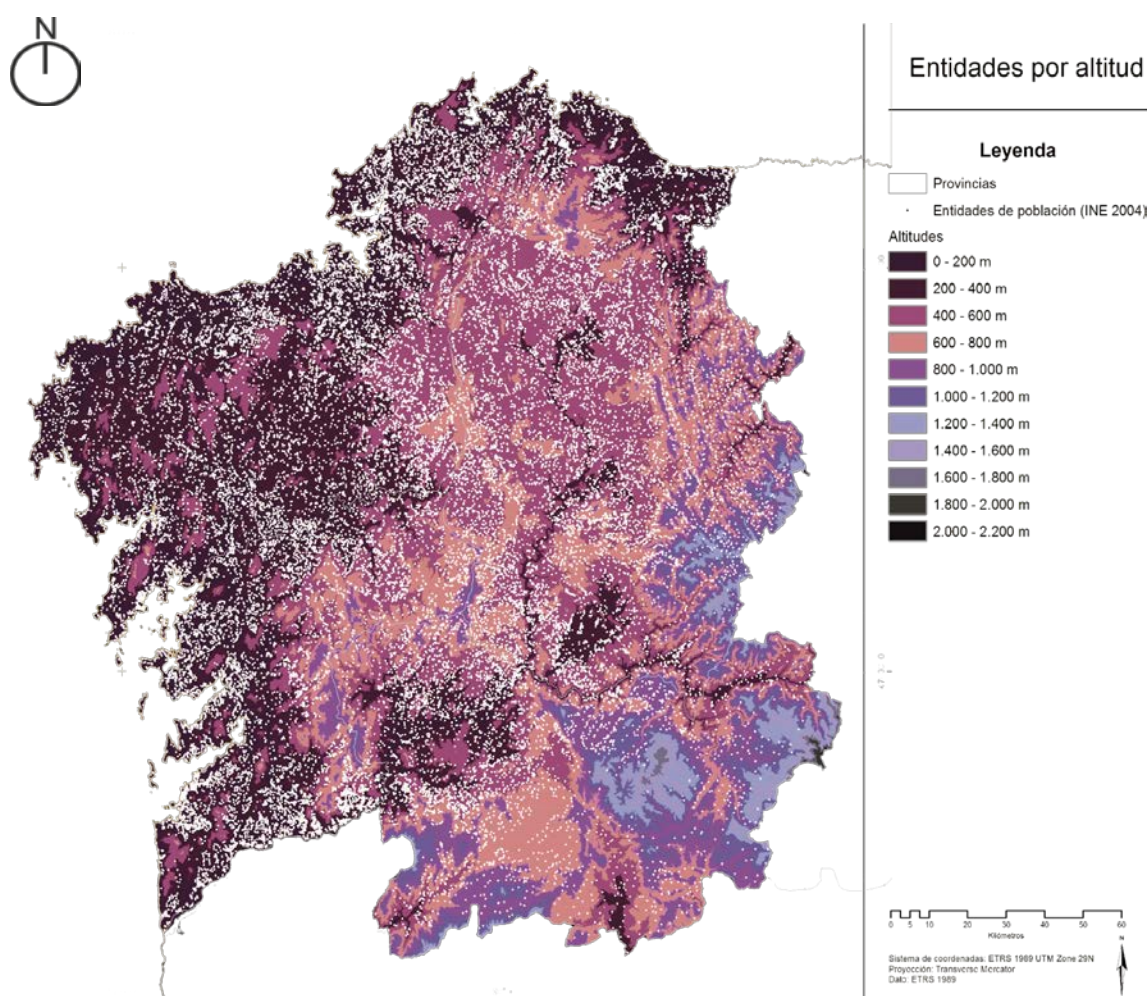


Fig. 29: Mapa de entidades de población con respecto a su altitud. Elaboración propia (datos obtenidos en la base de datos del IGN).

En el mapa de Entidades por altitud claramente se aprecia que la gran mayoría de los asentamientos se encuentran entre cero y cuatrocientos metros de altura situados en las provincias costeras de Pontevedra y A Coruña, mientras que, en contraposición, en el interior de Lugo y Ourense existen asentamientos entre seiscientos y mil seiscientos, que mayoritariamente coinciden con los núcleos situados en zonas accidentadas vistas en el mapa anterior.

Pazo Labrador (1995) comenta la gran importancia de las cartografías a la hora de hacer estudios de altitud y no cometer errores de lectura altimétrica:

"(...) la representación de las distintas altitudes va a permitir definir la existencia de áreas de concentración y de áreas de repulsión de los asentamientos rurales tradicionales (...)." (Pazo Labrador 1995, p. 79).

González-Cebrian Tello (2009) analiza su localización en base a la altitud del asentamiento, como elemento singular en la geolocalización de las diferentes entidades de población por todo el territorio gallego, desde las montañas, sierras, las llanuras o depresiones, los valles fluviales y el litoral:

"La movilidad ortográfica y la variedad de los contrastes altimétricos o de relieve del territorio gallego, así como sus peculiaridades geomorfológicas o climáticas que se derivan de esa multiplicidad de situaciones que a menudo, comparten un mismo ámbito municipal o incluso parroquial (...)" (González-Cebrian Tello, 2009, p. 11).

Gracias a la densidad de población, altitud de los núcleos poblacionales y pendiente de los mismos se facilitará la comprensión de la situación y el emplazamiento de los asentamientos repartidos por el diverso y peculiar territorio gallego.

2.3.2 Ocupación de los asentamientos en base a su demografía.

Para entender la ocupación del suelo en base a la evolución demográfica se realizará una comparativa de estadística y de densidad de población donde podremos diferenciar los distintos progresos sufridos por Ourense, Galicia y España.

| | Censos | | | | | | | | | | | Padrón |
|---|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| | 1900 | 1910 | 1920 | 1930 | 1940 | 1950 | 1960 | 1970 | 1981 | 1991 | 2001 | 2007 |
| Población de derecho | | | | | | | | | | | | |
| Ourense | 419.665 | 446.342 | 466.398 | 476.336 | 494.966 | 494.283 | 488.241 | 441.260 | 430.159 | 353.491 | 338.446 | 336.926 |
| Galicia | 2.073.638 | 2.231.753 | 2.342.545 | 2.466.599 | 2.638.557 | 2.701.803 | 2.730.996 | 2.676.403 | 2.811.912 | 2.731.689 | 2.695.880 | 2.772.533 |
| España | 18.830.649 | 20.380.306 | 22.012.664 | 24.026.571 | 26.386.854 | 28.172.268 | 30.776.935 | 34.041.482 | 37.682.355 | 38.872.288 | 40.847.371 | 45.200.737 |
| Densidad de población (hab./km²) | | | | | | | | | | | | |
| Ourense | 57,7 | 61,4 | 64,1 | 65,5 | 68,1 | 68,0 | 67,1 | 60,7 | 59,1 | 48,6 | 46,5 | 46,3 |
| Galicia | 70,1 | 75,5 | 79,2 | 83,4 | 89,2 | 91,4 | 92,3 | 90,5 | 95,1 | 92,4 | 91,2 | 93,7 |
| España | 37,2 | 40,2 | 43,5 | 47,5 | 52,1 | 55,7 | 60,8 | 67,3 | 74,5 | 76,8 | 80,7 | 89,3 |
| Nº de municipios | | | | | | | | | | | | |
| Ourense | 97 | 97 | 97 | 94 | 94 | 93 | 93 | 92 | 92 | 92 | 92 | 92 |
| Galicia | 323 | 322 | 319 | 319 | 319 | 316 | 315 | 312 | 312 | 313 | 315 | 315 |
| España | 9.267 | 9.262 | 9.255 | 9.262 | 9.257 | 9.214 | 9.202 | 8.658 | 8.022 | 8.077 | 8.108 | 8.111 |

Fig. 30: Cuadro de rasgos demográficos básicos de Ourense, Galicia y España. Elaboración propia (datos obtenidos en la base de datos del INE).

La población de Ourense ascendía a 336.926 habitantes en 2007, según la información padronal de este año. Era la provincia gallega con menos habitantes y representaba un 12,5% de la región y el 0,75% de España. Al igual que Lugo, la población de Ourense fue en aumento hasta el censo de 1940, pero a partir de esa fecha siguió una tendencia descendente continuada, de forma que la población actual es inferior a la de principios del siglo XX. En 1900,

en Ourense, vivían 419.655 personas, cerca de 83.000 más que en 2007. La provincia ha perdido peso relativo tanto en la región como en el total nacional de forma persistente.

La concentración de la población sobre el territorio a lo largo del siglo XX es un hecho generalizado en España y también observable en el caso de Ourense, como pone de manifiesto la comparación de los mapas 1 y 2. La imagen de 2007 muestra el clareado de muchos territorios asociado a una reducción en el volumen de población, entre los que se encuentra la capital. El municipio de Ourense ya era el que aglutinaba más población en 1900, 21.198 habitantes. Pero la población se encontraba más repartida entre todos los municipios ya que solo representa 5.1% del total (cuadro 2). Sin embargo, en 2007 es el único municipio que superaba los 100.00 habitantes y reunía al 31,8% de la población total de la provincia. El cuadro 2 también da muestra de cómo la población se ha ido concentrando en un número reducido de municipios. Mientras en 1900 los diez municipios más poblados sumaban cerca de 94.500 habitantes, un 22,5% de la población provincial, en 2007, el grupo de los diez más poblados representaba en 56.6% del total de la provincia, con 190.599 habitantes. Después de la capital destacaba, aunque a gran distancia, Verín, con 13.991 habitantes, seguido de O Barco de Valdeorras, con 13.943.

En este proceso los municipios de menor tamaño se han hecho progresivamente más pequeños. En 1900, los diez menos poblados reunían el 4.8%, de la población provincial.

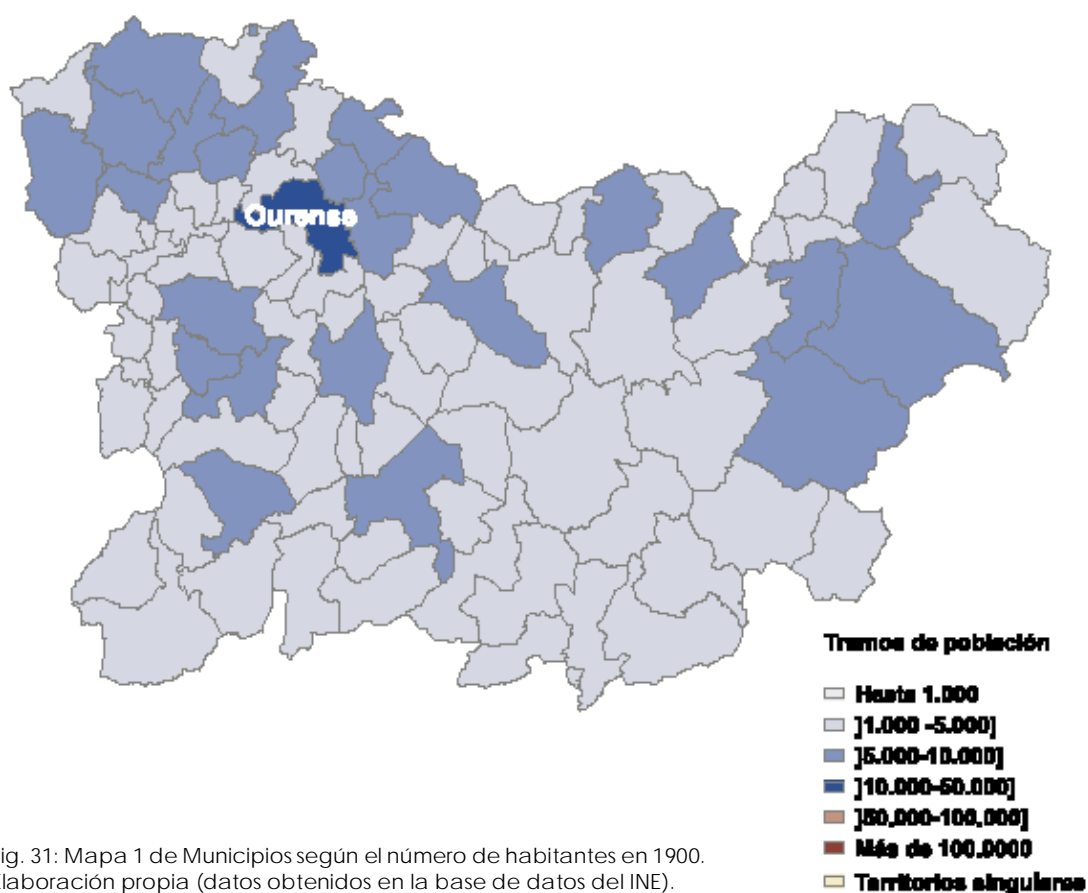


Fig. 31: Mapa 1 de Municipios según el número de habitantes en 1900. Elaboración propia (datos obtenidos en la base de datos del INE).

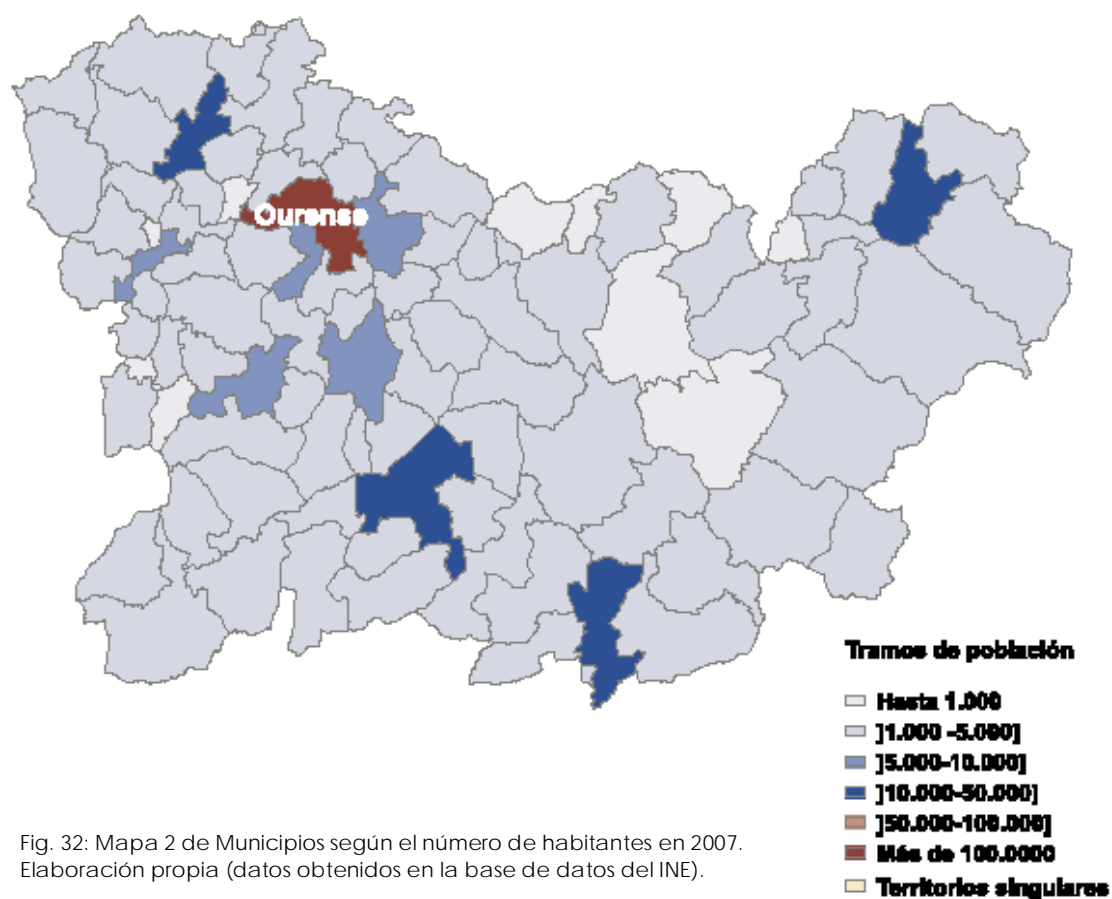


Fig. 32: Mapa 2 de Municipios según el número de habitantes en 2007.
Elaboración propia (datos obtenidos en la base de datos del INE).

| 1900 | | | | 2007 | | | |
|---------------------------|-----------------------|---------------|--------------------|---------------------------|----------------------------|----------------|--------------------|
| Nº | Municipio | Nº habs. | % total Ourense | Nº | Municipio | Nº habs. | % total Ourense |
| 1 | Ourense | 21.198 | 5,1 | 1 | Ourense | 107.186 | 31,8 |
| 2 | Allariz | 9.195 | 2,2 | 2 | Verín | 13.991 | 4,2 |
| 3 | Nogueira de Ramuín | 8.763 | 2,1 | 3 | Barco de Valdeorras (O) | 13.943 | 4,1 |
| 4 | Celanova | 8.748 | 2,1 | 4 | Carballiño (O) | 13.838 | 4,1 |
| 5 | Carballiño (O) | 8.445 | 2,0 | 5 | Xinzo de Limia | 10.022 | 3,0 |
| 6 | Viana do Bolo | 8.326 | 2,0 | 6 | Barbadás | 8.685 | 2,6 |
| 7 | Boborás | 7.553 | 1,8 | 7 | Celanova | 6.104 | 1,8 |
| 8 | Xinzo de Limia | 7.526 | 1,8 | 8 | Pereiro de Aguiar (O) | 5.934 | 1,8 |
| 9 | Cartelle | 7.439 | 1,8 | 9 | Allariz | 5.506 | 1,6 |
| 10 | Veiga (A) | 7.251 | 1,7 | 10 | Ribadavia | 5.390 | 1,6 |
| Total más poblados | | 94.444 | 22,5 | Total más poblados | | 190.599 | 56,6 |

Fig. 33: Cuadro 2 de Municipios de mayor tamaño en términos de población 1900 y 2007
Elaboración propia (datos obtenidos en la base de datos del INE).

| 1900 | | | | 2007 | | | |
|-----------------------------|----------------------------|---------------|--------------------|-----------------------------|---------------------|--------------|--------------------|
| Nº | Municipio | Nº habs. | % total Ourense | Nº | Municipio | Nº habs. | % total Ourense |
| 1 | Pontedeva | 1.414 | 0,3 | 1 | Teixeira (A) | 518 | 0,2 |
| 2 | Vilar de Santos | 1.562 | 0,4 | 2 | Beade | 557 | 0,2 |
| 3 | Larouco | 1.714 | 0,4 | 3 | Larouco | 624 | 0,2 |
| 4 | Beade | 1.741 | 0,4 | 4 | Chandrexa de Queixa | 719 | 0,2 |
| 5 | Xunqueira de Espadanedo | 2.098 | 0,5 | 5 | Pontedeva | 723 | 0,2 |
| 6 | Punxín | 2.264 | 0,5 | 6 | Vilariño de Conso | 727 | 0,2 |
| 7 | Teixeira (A) | 2.287 | 0,5 | 7 | Parada de Sil | 752 | 0,2 |
| 8 | Vilariño de Conso | 2.362 | 0,6 | 8 | Quintela de Leirado | 801 | 0,2 |
| 9 | Sandiás | 2.413 | 0,6 | 9 | San Xoán de Río | 811 | 0,2 |
| 10 | Rúa (A) | 2.430 | 0,6 | 10 | Punxín | 907 | 0,3 |
| Total menos poblados | | 20.285 | 4,8 | Total menos poblados | | 7.139 | 2,1 |

Fig. 34: Cuadro 3 de Municipios de municipios de menor tamaño en términos de población 1900 y 2007 Elaboración propia (datos obtenidos en la base de datos del INE).

2.4 Evolución legislativa entre 1985 y 2017.

2.4.1.- La Ordenación del territorio.

Como ya hemos comentado anteriormente, muchas fueron las leyes de suelo que han ido apareciendo en el panorama urbanístico, tanto a nivel estatal con la inicial Ley 12 de mayo 1956 del Suelo y Ordenación Urbana, como a nivel autonómico con la inicial Ley de 22 de agosto de 1985, de la adaptación del Suelo de Galicia, pero dichas Leyes no se plasman en el territorio hasta que se realiza un planeamiento tanto de desenvolvimiento como de ordenación, por lo tanto vamos a hacer un marco teórico de las distintas perspectivas de diferentes autores de lo que entienden por Ordenación del territorio.

Las primeras intenciones de Ordenación del territorio vienen desde Europa con la primera Conferencia Europea de Ministros responsables de Ordenación del Territorio (CEMAT) en 1970; y desde entonces, las Conferencias CEMAT, que se celebran cada tres años, han consolidado un foro de discusión sobre el desarrollo territorial del continente europeo.

El Consejo de Europa definió la planificación regional/territorial como la expresión geográfica de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de la sociedad (Consejo de Europa, 1983). Posteriormente, la "Carta Europea de Ordenación del Territorio" (CEMAT, 1984), suscrita por todos los países de la Comunidad Europea, es una guía del ordenamiento territorial europeo.

En un primer momento, la Carta Europea de Ordenación del Territorio formuló una definición de la ordenación territorial y avanzó alguna de las cuestiones

fundamentales que debía abordar la planificación territorial; por su parte, los Principios Rectores del año 2000 definieron los criterios y principios sustantivos de aplicación en la planificación territorial de los países europeos, en unos términos similares a los que en el seno de la Unión Europea había fijado la Estrategia Territorial Europea (ETE) aprobada en Postdam en el año 1999; y finalmente mediante el Glosario aprobado en Lisboa se pretende aclarar aquellos términos y expresiones de uso común en las políticas territoriales.

En efecto, dentro de esta progresiva andadura que ha venido constituyendo la creación de un marco común en el espacio territorial europeo, el Glosario constituye el primer intento de aclarar una terminología que no siempre tiene en los diferentes Estados una misma acepción o alcance. El Glosario responde, por tanto, a la necesidad de aclarar una serie de expresiones específicas y conceptos propios de las políticas de desarrollo territorial. Todo ello, con el fin de contribuir a una comunicación más fluida entre profesionales de los Estados miembros.

El Glosario constaba de 68 conceptos donde definía la Ordenación del territorio como:

“La ordenación del territorio es el método utilizado por el sector público para dirigir la distribución de población y actividades en el espacio a diversas escalas y la ubicación de las infraestructuras y las áreas naturales e instalaciones recreativas.” (Glosario aprobado en Lisboa 1999, citado por Ignacio Pemán Gavín, 2011, p. 490)

Muchas veces la Ordenación del territorio tiene una finalidad confusa donde no se aprecian bien los límites de su función y donde no solo un Plan General de Ordenación del territorio puede abarcar todo lo que implica el término, *“se está ordenando un territorio cuando se dictan leyes o disposiciones administrativas, y en general cuando se deciden y ejecutan actuaciones privadas o públicas, que antes o después, directa o indirectamente, tienen incidencia sobre el”* (Gómez Orea, 1992, p. 36).

Las DOT (Directrices de Ordenación del Territorio) son una figura imprescindible en la transformación del suelo, ya que es la herramienta que permite entender el modo de aplicar las leyes dentro del planeamiento y los cuales definen ordenación del territorio como:

“La ordenación del territorio es un instrumento que permite preservar y potenciar aquellos elementos de identidad y de diferenciación del territorio y, al mismo tiempo, generar nuevas opciones que contribuyan a reforzar su atractivo y sus potencialidades, a cara descubierta a favorecer el bienestar colectivo de la sociedad” (Directrices de Ordenación del Territorio, 2011, p. 14).

Historia de las Directrices de Ordenación del territorio.

La homología de las DOT es la siguiente:

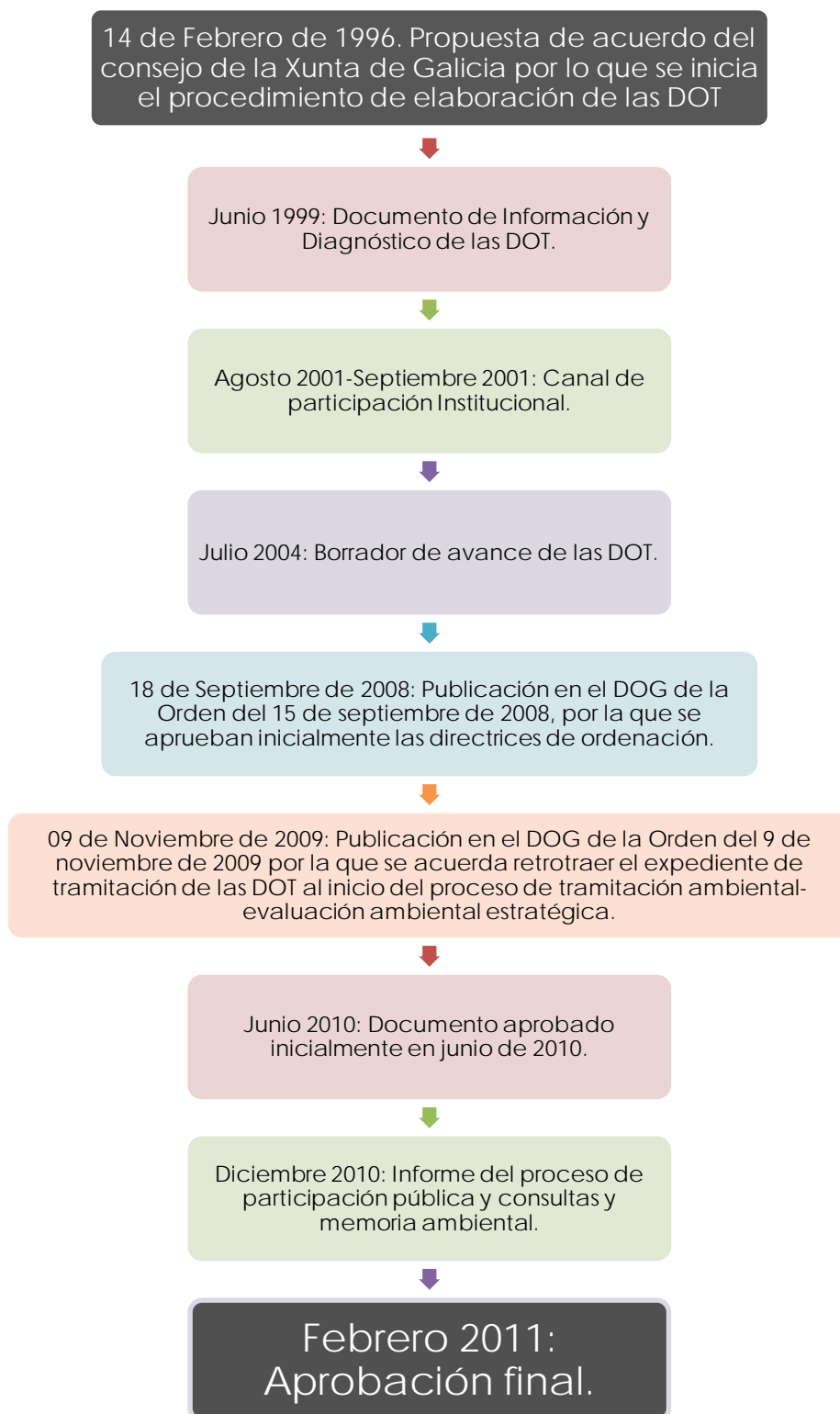


Fig. 35: Historia de las directrices de ordenación del territorio
Elaboración propia

Esta evolución nos ayuda a entender los artículos clave de las distintas Leyes del suelo que han sido imprescindibles en la transformación de suelo de Galicia.

2.4.2 Evolución legislativa.

Ahora se realiza una aproximación sobre las distintas Leyes más significativas que reglamentaron y reglamentan el territorio gallego.

Las leyes del suelo se instauran en tres marcos legales, estatal, autonómico y local donde este último ámbito no las genera pero son los encargados de interpretarlas y gestionarlas.

La más relevante es la autonómica ya que es la de aplicación más directa en consecuencia la que concreta las necesidades propias de cada Comunidad Autónoma.

La primera ley estatal del suelo de 1956 fue la base para la creación de las leyes del suelo autonómicas que se fueron desarrollando en cada zona de la península ibérica, ya que no respondía a las necesidades propias de cada zona. Dicha ley hacía una distinción básica dentro de las diferentes ordenanzas:

Suelo urbano (A). Este tipo de suelo era el que hoy podemos considerar suelo urbano; la ley no consideraba su transformación por estar por estar centrada en los nuevos crecimientos.

Suelo de reserva urbana (B). Era el suelo catalogado como vía de soporte a las actividades económicas, como base a la nueva construcción y sustento financiero. Este simple paso de rural a urbano generaba plusvalías, lo que acarrea las especulaciones en este factor, sobre todo en el sector privado, en las cuales el estado no puede financiar.

Suelo rústico (C). El suelo rústico, con su carácter de "resto", la separación entre el suelo natural y suelo a transformar. Planteaba pocas ideas en defensa de la naturaleza y tampoco se trataban los temas ecológicos o medioambientales; era el suelo productor como bien excepcional. Topología con un gran peso dentro del conjunto.

Como comentábamos, anteriormente la interpretación de la ley era competencia de los organismos locales, en los cuales existían muchos artículos que daban pie a diferentes interpretaciones donde vamos a destacar el siguiente:

"Sin embargo, podrán autorizarse construcciones destinadas a fines industriales en las zonas permitidas o a la explotación del suelo cuando la seguridad y salubridad quedaren suficientemente atendidas y el propietario asumiera las obligaciones del régimen de cooperación mediante inscripción en el Registro de la Propiedad." (Artículo 67, apartado 2 de la Ley del Suelo de 1956).

En base a este artículo se podría justificar una vivienda aislada en suelo rústico siempre y cuando estuviese de apoyo a una explotación agropecuaria o industrial. En base a dicha justificación se concedieron innumerables licencias para construir viviendas unifamiliares aisladas en *suelo rústico*.

"La Ley del Suelo del 56 asimila ese concepto y establece como suelo rústico toda aquel que ni es urbano ni es de reserva urbana, pero a diferencia de lo que entendemos hoy y de lo que existía en otros países

el suelo rústico, que en principio no es objeto del aprovechamiento urbanístico, no es susceptible de construcción ni de urbanización si tiene un aprovechamiento residual, ese aprovechamiento urbanístico residual era de un metro cúbico de edificación por cada cinco metros cuadrados como máximo, era un máximo pero existía ese aprovechamiento, por lo tanto ustedes comprobarán que en la España entre los años 56 y 75 se construyó mucho y no solo en Benidorm, que fue el primer plan general de ordenación urbana de España tal y como lo entendemos sino otros muchos municipios.” (García Rubio, 2002, p. 13)

Por primera vez se definieron los diferentes tipos de proyectos y planes (heredados de la ley italiana), los sistemas de actuación y plazos de ejecución, la gestión, las valoraciones (influidas por la legislación británica) o los tipos de iniciativa. Se buscó por tanto una ley completa que, en definitiva, institucionalizó el planeamiento de todo el territorio nacional, regulando su función pública, y se estableció una nueva figura, la del Plan General, que ha dirigido las actuaciones municipales desde entonces.

Posteriormente, después de varios reformados se realizó un refundido de la Ley con el Real Decreto de 1976, que básicamente es la misma ley que la anterior pero con algún reformado de poca entidad. Las principales diferencias las encontrábamos en el suelo urbano que ahora lo redefinían en las siguientes ordenanzas:

- **Suelo urbanizable** (suelo para usar)

Era el suelo «declarado apto para ser urbanizado» por el Plan General, con la novedad de distinguirse en este punto dos categorías que establecían su ocupación en el tiempo: programado y no programado.

1. **Suelo urbanizable programado**

Es el incluido por el Plan en el programa de urbanización; es decir, el que debe ser urbanizado dentro de los primeros años.

El principal objetivo del Plan General para este suelo era la determinación de la estructura urbana, a través de la determinación de los sistemas generales y redes de abastecimiento, la división en sectores para dar paso a la urbanización a través de los Planes Parciales, y a la fijación del aprovechamiento medio en función de las intensidades y usos de los terrenos. Este último concepto pretendía establecer una distribución más equitativa que la planteada en la ley anterior.

Se concretaban y aumentaban los deberes de los propietarios de suelo urbanizable programado en relación a lo especificado para los de reserva urbana, como ocurría ya en el urbano. Además se introducía una novedad: la cesión obligatoria y gratuita del 10% restante del aprovechamiento medio del sector en que se encontraba la finca, incorporándose al Patrimonio Municipal del Suelo. Sin embargo, este aumento en los deberes se veía correspondido por la búsqueda de una mejor calidad de vida de los ciudadanos de estas nuevas zonas, a diferencia de lo que ocurría en el caso de los habitantes del suelo urbano, ya que se reservaban 10 m² por vivienda para centros educativos y culturales y 18 m² por vivienda para jardines y parques públicos.

2. Suelo urbanizable no programado

“El ámbito espacial de este suelo, de urbanización meramente posible, podrá tener sin los compromisos de la actual reserva urbana, una gran amplitud.”. (Ley sobre Régimen del Suelo y Ordenación Urbana, 1976, artículo 80)

Esta figura, principal novedad respecto al sistema anterior, era la que introducía la flexibilidad que se buscaba desde los sectores políticos y económicos. Se trataba del suelo urbanizable futurible, del colchón de crecimiento que el suelo de reserva no reconocía. Es el suelo que puede ser objeto de urbanización. El Plan General únicamente definía qué suelo era clasificado como urbanizable no programado y qué usos eran incompatibles en él. Era el nuevo Programa de Actuación Urbanística el instrumento que permitía la utilización del suelo no programado para dar paso a los Planes Parciales, incorporándolo así al suelo urbanizable programado.

Este suelo, mientras no fuera incorporado al proceso de urbanización, recogía muchas de las limitaciones que se detallaban para el suelo rústico. En el momento en el que a través del Programa de Actuación cambiara su clasificación, tomaría los deberes del suelo urbanizable programado.

- **Suelo no urbanizable** (suelo sin usar + suelo protegido)

De nuevo se define como aquel no incluido en los anteriores, sigue siendo el resto. Sin embargo, se introduce en la propia definición de este suelo la idea de protección.

Se distinguían así dos tipos de suelo no urbanizable, el conocido como no urbanizable común, que equivaldría al rústico de la anterior ley del 56 y el no urbanizable protegido, que la ley anterior sólo recogía en Planes Especiales. Para ambos, las limitaciones eran similares a las de la ley anterior, con la excepción de que le atribuye una edificabilidad nula, ya que a lo largo de los años de aplicación de la Ley del 56, la ausencia de esta limitación había dado pie a la construcción de auténticas urbanizaciones.

Es la primera vez que aparece en la ley del suelo un término imprescindible que es el de “proteger” y por otro lado “medio ambiente”, estos dos términos serán indispensables en las futuras legislaciones.

Posteriormente publicaron más leyes estatales, Ley sobre el Régimen del Suelo y Ordenación Urbana de 1992, consecutivamente refundida en el 1998 y por último otra en 2008, ninguna de ellas tuvo repercusión en la mayoría de las Comunidades Autónomas ni en Galicia ya que se estaban publicando adecuaciones específicas para cada zona de España debido a su complejidad. De este modo nace la nueva Ley 11/1985 de 22 de agosto, de adaptación del suelo a Galicia (LASGA).

La LASGA tiene una clara preocupación por el suelo rural como no podía ser de otra manera debido a las características de dispersión y densidad de población que existen en Galicia.

“Al estudio detallado del medio rural, comarca, parroquia y núcleo de población, que constituyen los principales elementos

conformadores de nuestro territorio, [...]. Se trata, pues, de que los planes y normas dediquen una superior proporción de sus esfuerzos al estudio del medio rural a fin de conservar y mejorar sus valores potenciadores intrínsecos, no dejándose las superficies del territorio no ocupadas por el hecho urbano como residuales del mismo." (BOE núm. 257, 26/10/1985, p. 33.943)

En la LASGA (1985) se hacía una clasificación de los núcleos de población esencialmente socioeconómica, urbana y rural, y dentro de éstos últimos, tradicionales y de reciente formación, haciendo encajar dentro de los mismos la clasificación del suelo de la legislación general.

De otra parte la LASGA desnaturalizó la finalidad del núcleo de población originariamente reducido al "rural", al generalizar el concepto. Por eso me centraré en el concepto de "núcleo de población rural" utilizado por la LASGA como punto de referencia para analizar los problemas urbanísticos que presentan los núcleos rurales en el territorio gallego y los cambios que introdujo la Ley 1/1997 de 24 de marzo del Suelo de Galicia (LSG).

Con el objetivo de no condenar al medio rural a una calidad de vida inferior consecuencia de una aplicación íntegra de la legislación estatal, el legislador gallego reguló específicamente el núcleo rural. En 1985 como contraposición al núcleo urbano y en 1997 como "un nuevo tipo de suelo" que se corresponde al fenómeno característico de los asentamientos de población en Galicia y, más concretamente, a "(...) los terrenos que se incluyen en el ámbito de los núcleos rurales delimitados por el planeamiento." (*Ley del suelo de Galicia 1997, artículo 66*)

La previsión de este instrumento de planeamiento general por el legislador gallego tiene un objeto muy claro: hacer posible que todos los Ayuntamientos cuenten con un instrumento que establezca las determinaciones básicas de la ordenación urbanística, orientadas a establecer medidas de protección del territorio y el paisaje, hacer posible la actividad edificatoria dentro de los núcleos de población sin desnaturalizar su carácter y mejorar, en su caso, las condiciones de vida en los mismos a través de Planes Especiales de mejora del núcleo o del medio rural.

Cuando estos municipios cuenten con Proyecto de Ordenación del Medio Rural pero sin ordenanzas de edificación y uso del suelo, la LSG prevé como instrumento de planeamiento de desarrollo las Normas Provinciales de Planteamiento (Normas complementarias y subsidiarias de planeamiento de La Coruña, Lugo, Orense y Pontevedra), DOG, nº 72 del 16 de abril de 1991, que deberán establecer las disposiciones aplicables en estos municipios (Art. 6).

Las Normas complementarias y subsidiarias de planeamiento (NPP) tenían como finalidad ordenar el suelo que los planeamientos no habían realizado debido a su complejidad. Estas normas aún vigentes hoy en día en muchos Ayuntamientos de Galicia hacían delimitaciones de todos los núcleos pero de un modo mucho menos exhaustivo y detallado.



Fig. 36: Núcleo rural de la Veiga, Carballiño delimitado por las (NSP). (Datos obtenidos en la base de datos del SITOUGA).

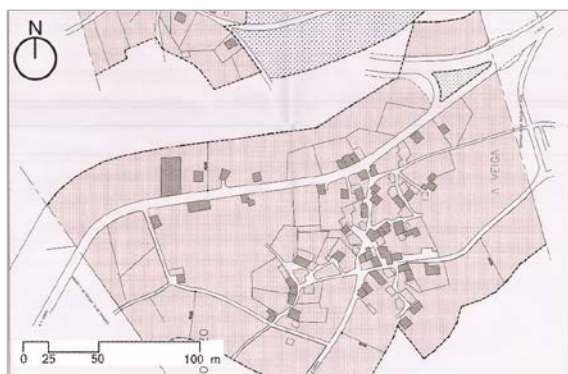


Fig. 37: Núcleo rural de la Veiga, Carballiño delimitado por el (PXOM). (Datos obtenidos en la base de datos del SITOUGA).

Otra diferencia es que en los planeamientos realizados en base a la LGS para delimitar los núcleos tenían que tener en cuenta aspectos como número de edificaciones, densidad de viviendas, grado de consolidación y tipología de entramado de las edificaciones existentes que en NPP no era determinante.

La LGS de 1997 fue revisada y modificada en 2002 y 2004, haciendo un refundido crearon la ley de Ordenación Urbanística y de Protección del Medio Rural de Galicia. Dicha ley le daba continuación a la protección del medio rural.

La nueva ley de 2002 diferencia las distintas ordenanzas: suelo urbano, suelo de núcleo rural, suelo urbanizable y suelo rústico.

Otras novedades que incluyeron en la nueva ley de suelo era el uso de las viviendas en suelo de núcleo rural, ya que no solo las clasificaban como edificaciones vinculadas a la agricultura si no que es cuando introducen el termino de uso residencial dentro del rural, dando respuesta a la realidad del momento donde la mayoría de las zonas de expansión de los asentamientos rurales eran segundas viviendas.

Un punto de gran importancia son las áreas urbanizables que ahora tiene que estar definidas por los planeamientos o en caso de que aun tengan NPP tendrían que adaptarse a la nueva ley y por lo tanto se debería justificar que las bolsas de terreno están relacionadas con el crecimiento de la población para el cual se prevé dicho suelo; solucionando la gran problemática que existía con la anterior Ley que se podría cambiar la tipología de suelo rústico a urbanizable por medio de planeamiento de desenvolvimiento justificando en la mayoría de los casos quemas de terreno entre otra soluciones.

En los demás casos de suelo rústico las construcciones permitidas y los usos quedaban definidos en la sección II de la ley desde el Art 33 al Art. 40, en función del tipo de protección del suelo rústico. Decir cabe que cualquier tipo de construcción en el suelo rústico quedaba sujeto a la autorización Autonómica en suelo rústico definida en el Art. 41 de la Ley. Y dichas construcciones tenían que ajustarse a lo estipulado en la sección IV de la ley, Artículos 42,43 y 45 de la presente.

“Excepcionalmente, podrá otorgarse licencia, sin necesidad de autorización autonómica previa, para la ejecución de pequeñas

construcciones e instalaciones al servicio y funcionamiento de las infraestructuras y obras públicas, siempre que quede justificada la construcción o instalación con la naturaleza, extensión y destino actual de la finca en que se emplace y no se superen los 50 metros cuadrados de superficie total edificada ni la altura máxima de una planta ni 3,50 metros. En todo caso, la tipología de la edificación y los materiales de construcción serán los determinados en el artículo 42 de la presente Ley."

Dentro de los núcleos rurales todo lo que no sea núcleo tradicional histórico pasa a ser zona o área de expansión como se dispone en el Art. 24.4 de la Ley de Ordenación Urbanística de Galicia de 2004 (LOUG) y estará reguladas por los Planes Generales. Por otro lado prohíbe las segregaciones de parcelas dentro de dichas áreas hasta la aprobación definitiva del Plan, que se permitirán siempre que se demuestre que más del 50% del núcleo está compactado.

Por lo tanto el núcleo rural sigue siendo edificable pero con nuevas permisiones:

"Obras de conservación, restauración, rehabilitación y reconstrucción de las edificaciones tradicionales o de especial valor arquitectónico existentes en el núcleo rural, siempre que no supongan variación de las características esenciales del edificio ni alteración del lugar, de su volumen ni de la tipología originaria, sin necesidad de cumplir todas las condiciones exigidas por el artículo 29." (Artículo 25, apartado d de la LOUG de 2004)

En cuanto al suelo rústico cabe reflexionar sobre el Art. 32.2.c LOUG, donde, con respecto la ley anterior 30/2002, permite que, en la relación del Plan General, puedan excluirse del régimen de rústico de protección forestal de forma excepcional, áreas sin masas arboladas colindantes con el suelo urbano o núcleos rurales, que resulten necesarios para el desarrollo urbanístico racional. Es entendible y correcto ya que puede haber áreas fragmentadas sin ningún tipo de posibilidad de recuperación forestal, pero esto, si no se toman las medidas necesarias, puede llevar a una especulación del suelo.

La ley del suelo de Galicia siguió sufriendo modificaciones de pequeño calado como las medidas urgentes en materia de Ordenación del Territorio y del litoral, de 2007 que se tradujo en la paralización de nuevos edificios a menos de 500 metros de la línea de costa, cuando la misma se veía directamente amenazada por el cemento en todas las Rías Baixas, la Mariña lucense oriental y comenzaba a serlo en A Costa da Morte; la Ley de Minería de alcance muy limitado en 2008, mientras que unos meses después dos normas referidas a la vivienda, imponían una reserva significativa para alojamientos de contenido social en los nuevos desarrollos urbanísticos a acometer (leyes 6 y 18 de 2008); por último, un nuevo cambio de gobierno se ha traducido en la anulación práctica de las normas precedentes, permitiendo la legalización de lo irregular, levantando las limitaciones de la urbanización costera y reduciendo a porcentajes mínimos la reserva de suelo en favor de la vivienda social, en un contexto de aguda crisis que apenas ha permitido observar los efectos territoriales de esta norma.

Posteriormente se hizo una gran reforma que es la Ley 2/2010, de 25 de marzo, de medidas urgentes de modificación de la Ley de ordenación urbanística y protección del medio rural de Galicia que nació para atender la realidad de que muchos núcleos rurales tradicionales (especialmente en la proximidad de

la ciudades y villas) han visto irremediabilmente deformada su morfología y alteradas las actividades que se realizan en los mismos por un proceso de urbanización y crecimiento descontrolado que, en ocasiones, los ha acabado incorporando a la ciudad o villa, pero en otros no, con los consiguientes problemas para clasificarlos urbanísticamente: ya no son propiamente núcleos rurales tradicionales, o lo son sólo en parte, pero tampoco llegan a reunir las características propias de las zonas urbanas, ni conviene que las adquieran. A su vez, ha suprimido esa distinción al introducir la nueva tipología de núcleos rurales. En los de carácter histórico-tradicional las posibilidades de expansión quedan así limitadas a lo que permita la delimitación del núcleo atendiendo al grado de consolidación por la edificación que se establece (al menos un cincuenta por ciento de su superficie) y al trazado de su perímetro hasta un máximo de cincuenta metros desde las edificaciones tradicionales existentes lo cual se ha traducido en grandes bolsas de terreno edificable en los medios rurales; en los comunes, ya se prevé expresamente que para su delimitación habrá que tener en cuenta las previsiones de crecimiento del núcleo, a lo que se suma la regla, más flexible que la establecida para los de carácter histórico-tradicional, de que basta una consolidación por la edificación de un tercio de su superficie.

La nueva redacción del artículo 28 de la Ley de ordenación urbanística y protección del medio rural de Galicia, producto de la reforma de 2010, prohíbe con carácter general en su apartado primero las siguientes actuaciones en los núcleos rurales:

“Las edificaciones características de las zonas urbanas y aquellas otras, ya sean de vivienda, auxiliares o de otro uso, cuya tipología resulte impropia de las existentes en el asentamiento en que se proyecten, de acuerdo con la tipología definida en el plan general; las naves industriales de cualquier tipo; aquellos movimientos de tierras que supongan una agresión al medio natural o que varíen la morfología del paisaje del lugar; la apertura de pistas, calles o caminos que no estén contemplados en el planeamiento, así como la ampliación de los existentes y el derribo, de manera injustificada, de muros tradicionales de los rúes o corredoiras, salvo disposición del planeamiento que lo autorice; y las nuevas instalaciones destinadas a la producción ganadera, salvo las pequeñas construcciones destinadas a usos ganaderos para el autoconsumo.” (Artículo 28, apartado 1º de la LOUG de 2010).

Respecto al suelo rústico hay pocas novedades y abarcan tanto actividades y usos constructivos como no constructivos. Así, en todas las categorías de suelo rústico se permite previa licencia municipal, como actividades y usos no constructivos, las acciones sobre el suelo o subsuelo que impliquen movimientos de tierra (tales como dragados, defensa de ríos y rectificación de cauces, abancalamientos, desmontes, rellenos y otras análogas), las actividades de ocio (tales como la práctica de deportes organizados o la acampada de un día), las actividades comerciales ambulantes y las actividades científicas, escolares y divulgativas. En el suelo rústico de protección ordinaria hay que añadir a las anteriores actividades y usos el depósito de materiales, almacenamiento y parques de maquinaria y estacionamiento o exposición de vehículos al aire libre.

A diferencia del texto refundido de la Ley estatal del suelo, la Ley de medidas urgentes en materia de ordenación del territorio y del litoral de Galicia se preocupó con criterios de racionalidad y economía procedimental, de integrar el procedimiento de evaluación ambiental estratégica con el de elaboración y aprobación de los instrumentos de ordenación territorial y urbanística, y esta línea se ha visto profundizada por la Ley 2/2010, de 25 de marzo, de medidas urgentes de modificación de la Ley de ordenación urbanística y protección del medio rural de Galicia, que incorpora al texto de esta última dicha integración procedimental con algunas mejoras, tendentes a desarrollar las previsiones de la Ley estatal sobre evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente.

Definitivamente, la LOUG de 2010 introdujo un apartado de gran importancia en referencia a la redacción y aprobación de los planes generales que consistía en que cuya aprobación definitiva corresponde al Conselleiro competente en materia de urbanismo y ordenación del territorio por lo que si el informe de la Consellería de territorio no era favorable el ayuntamiento no estaba respaldado legalmente para realizar la aprobación definitiva del documento.

Por ultimo sale la ley que está en vigor actualmente que es la Ley 2/2016, de 10 de febrero, del Suelo de Galicia. Mantiene la clasificación tradicional del suelo diferenciando entre suelo urbano, de núcleo rural, urbanizable y rústico; si bien introduce ciertas matizaciones en relación con las categorías de suelo y el régimen jurídico de aplicación a cada una de ellas.

En lo que respecta al suelo de núcleo rural, el artículo 23 diferencia ahora entre suelo de núcleo rural tradicional y suelo de núcleo rural común, eliminándose la categoría de suelo de núcleo rural complejo.

Por su parte, el suelo urbanizable se define en el nuevo artículo 27 como el constituido por los terrenos que el planeamiento estime necesarios y adecuados para permitir el crecimiento de la población y de la actividad económica o para completar su estructura urbanística; abandonándose la tradicional diferenciación, en el seno del mismo, entre el denominado suelo urbanizable delimitado y suelo urbanizable no delimitado.

La novedad más significativa, en todo caso, al respecto de este primer bloque material, se produce en el ámbito de la categorización del suelo rústico, en relación con el que se mantiene la vieja clasificación que diferencia entre suelo de protección ordinaria y suelo de especial protección. En lo que respecta a los usos permitidos en suelo rústico destaca lo que la propia norma denomina; el reconocimiento de las capacidades turísticas de Galicia, de forma que se abre el camino para que, también en este tipo de suelo, se puedan llevar a cabo no solo rehabilitaciones, sino también “construcciones” propiamente dichas para usos turísticos que sean potenciadoras del medio donde se localicen.

No obstante toda construcción en suelo rústico ha de ajustarse a los condicionantes establecidos en la propia Ley con la finalidad de preservar los valores del entorno; entre ellos: su volumen máximo será similar al de las edificaciones tradicionales existentes, su altura máxima de siete metros, la parcela mínima a edificar pasa de ser de 5000 metros a 2000, la construcción podrá ocupar un máximo del 20 por ciento del terreno, habiendo de

mantenerse en su estado natural, como mínimo, el 50% de la parcela y habrá de minimizarse, en todo caso, el impacto visual de la nueva construcción.

Una de las intenciones de mayor relevancia de dicha ley es la simplificación de los trámites burocráticos a la hora de llevar a cabo un Plan General de Ordenación Municipal, ya que con las anteriores leyes se expandía demasiado en el tiempo debido a su complejidad burocrática. Para esta finalidad ahora es la Xunta de Galicia la que coordina todos los informes de los diferentes organismos que se implican en un Plan, lo que antes se encargaba de hacer el Ayuntamiento.

Si hay un aspecto de la Ley que nos ocupa en materia de disciplina urbanística que ha sido objeto de modificación, este es el relativo a la regulación del régimen de edificación forzosa y del deber de conservación; deberes ambos que se amplían y se concretan para incluir los siguientes aspectos:

- El deber de emprender la edificación o rehabilitación en los términos y plazos establecidos en la legislación vigente, entendiendo que el deber de edificar incluye el de terminar las edificaciones para cuya ejecución obtuvieron la preceptiva licencia.
- El deber de destinar los inmuebles a los usos que sean compatibles con la ordenación territorial y urbanística y conservarlos en las condiciones legales para servir de soporte a dichos usos y, en todo caso, en las de seguridad, salubridad, accesibilidad universal y ornato legalmente exigibles.
- El deber de realizar los trabajos y las obras necesarias para satisfacer los requisitos básicos de la edificación establecidos en las normas legales que les sean exigibles en cada momento y el de realizar obras adicionales por motivos turísticos o culturales o para la mejora de la calidad y sostenibilidad del medio urbano.

Para garantizar el cumplimiento de estos deberes, la ley atribuye a los ayuntamientos el mecanismo de las órdenes de ejecución y la obligación de acudir a los medios de ejecución forzosa o subsidiaria en caso de su incumplimiento.

Por lo demás, y con pequeñas excepciones, las previsiones contenidas en la nueva Ley 2/2016, de 10 de febrero, del suelo de Galicia, siguen las contenidas en la anterior Ley 9/2002, de 30 de diciembre, de ordenación urbanística y protección del medio rural de Galicia. Así ocurre en materia de disciplina urbanística y procedimiento sancionador y, de la misma manera, el título III de la ley 2/2016, de 10 de febrero, del suelo de Galicia, contempla las normas de aplicación directa relativas a la adaptación al medio ambiente y a la protección del paisaje y vías de circulación en una línea muy similar al anterior instrumento normativo.

En todos estos extremos, la regulación de los aspectos citados recuerda en lo sustancial la contenida en la Ley 9/2002, de 30 de diciembre, de ordenación urbanística y protección del medio rural de Galicia; quedando reducidas las modificaciones más importantes contenidas en el nuevo cuerpo normativo, marco del urbanismo gallego, a la regulación de las nuevas figuras de planeamiento a través de las que la Comunidad Autónoma sustituirá a los

ayuntamientos en el ejercicio de una potestad tradicionalmente municipal: la ordenación de su ámbito territorial; la concreción de las diferentes categorías de suelo, prestándose especial atención al suelo rústico y a los usos permitidos en aquél, así como a los instrumentos de control y habilitación de dichos usos y, finalmente, a la ampliación del tradicional deber de conservación de las edificaciones hacia la rehabilitación de aquellas, prestándose especial atención a la fijación de un nuevo régimen de aplicación a la edificación forzosa.

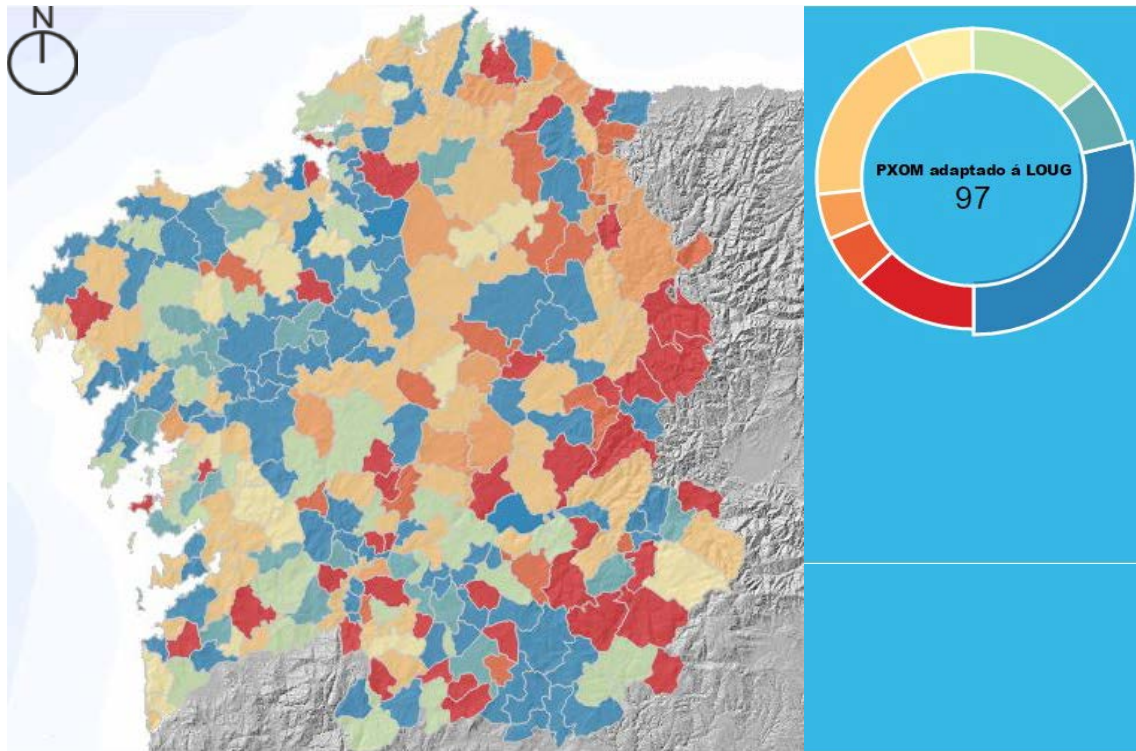


Fig. 38: Núcleo rural adaptados a la LOUG. (Datos obtenidos en la base de datos del SITUUGA).

Para finalizar adjuntamos el número de Ayuntamientos que tiene Plan de Ordenación Municipal adaptado a la LOUG.

3. IDENTIFICACIÓN DE LOS CASOS DE ESTUDIO.

Para identificar los casos de estudio vamos a realizar un análisis de los movimientos demográficos en relación al ayuntamiento de Ourense, donde podremos identificar que ayuntamientos limítrofes han sufrido mayor transformación demográfica, morfológica y sociológica.

3.1. Área de influencia de los casos de estudio.

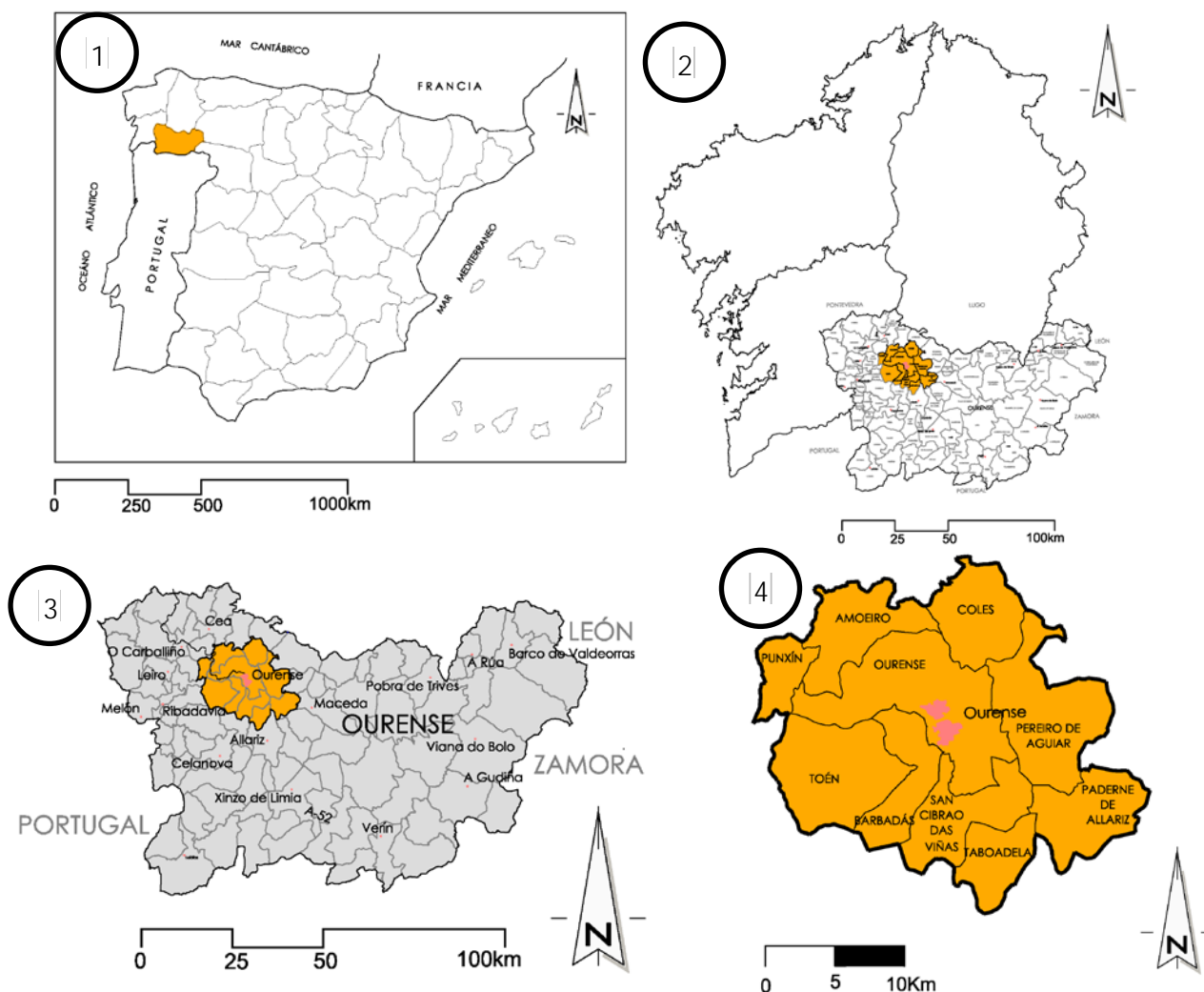


Fig. 39: Encuadre geográfico de los casos de estudio.
Elaboración propia.

Ourense (en gallego y oficialmente Ourense) es una ciudad y municipio español, capital de la provincia de Ourense (Galicia). Es el tercer municipio gallego por población, tras Vigo y La Coruña, y el más poblado del interior de Galicia, con 105.893 habitantes en 2016. Está situada en el sureste de Galicia y es atravesada por el río Miño.

La provincia de Ourense linda por el sur con el norte de Portugal, por el este con Zamora, con Pontevedra al oeste y Lugo al sur. Su capital, tradicionalmente un eje de comunicaciones y entrada natural a Galicia desde la meseta, cuenta con excelentes conexiones por autovía y tren con las principales ciudades de

España y Portugal, posicionándose en el territorio estratégicamente y desempeñando un papel importante de mediación transfronteriza.

El ayuntamiento de Ourense limita con los ayuntamientos de Amoeiro y Coles al norte, Pereiro de Aguiar al este, San Cibrao das Viñas, Barbadás y Toén al sur y Punxín al oeste.

3.2. Método de elección para los casos de estudio.

Uno de los parámetros que plantea este trabajo es el desarrollo de un método de aproximación y análisis de algunas cuestiones de evolución del suelo, basándose en fuentes de información generalizables cuando menos para todo el territorio gallego y, en su gran mayoría, de libre disposición. De este modo poder aplicar la misma tipología de estudio a ayuntamientos interrelacionados con la ciudad de Ourense.

Para establecer en que ayuntamiento limitrofe de Ourense se va a realizar el estudio se escogerá en base a su transformación demográfica, sociológica y morfológica en donde las aplicaciones de las distintas leyes del suelo se hubiesen plasmado de forma directa mediante la figura de algún tipo de planeamiento o modificación puntual.

3.2.1 Análisis demográfico y sociológico a nivel Ayuntamiento.

- Ourense.

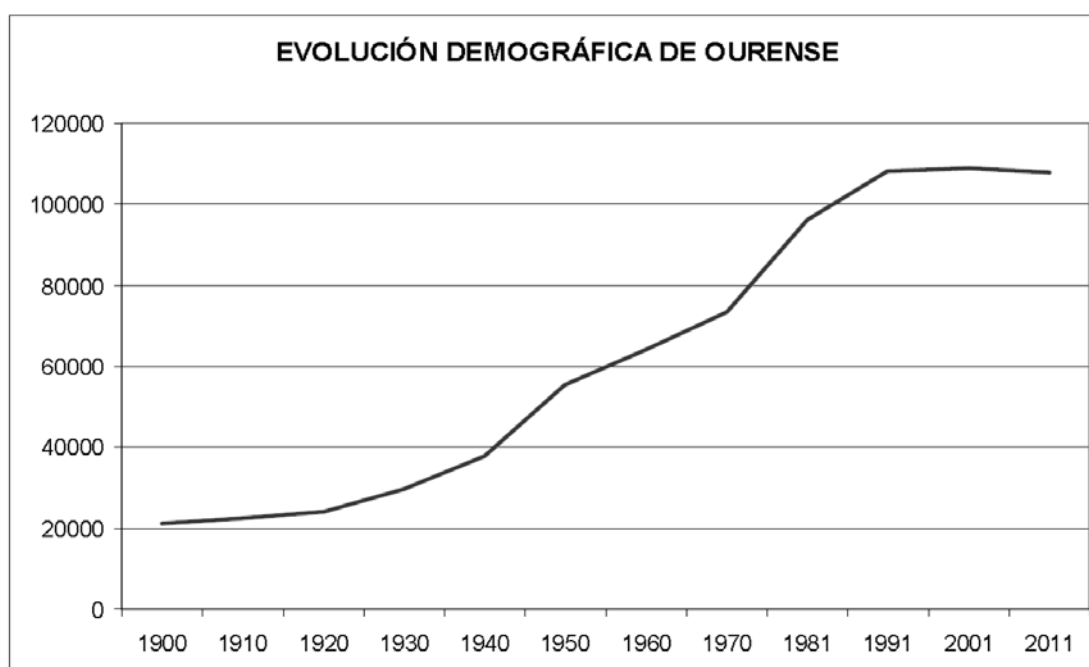


Fig. 40: Evolución demográfica de Ourense. 1900 – 2011
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

En los últimos 110 años la población ourensana se ha multiplicado por cinco, por su condición de capital y el éxodo del mundo rural al urbano, pero esta evolución ha sido irregular y como sucede en toda Galicia ha estado marcado por los movimientos demográficos.

La fase con un crecimiento más acelerado se da entre 1940 y 1991, por movimientos migratorios hacia la ciudad y por el mantenimiento de unas tasas de natalidad elevadas y de mortalidad contenidas; a partir del 91, la bajada de las tasas de natalidad y envejecimiento de la población han llevado a la población a un estancamiento demográfico.

Según los datos correspondientes a la revisión del Padrón Municipal de Habitantes del 2011, el término municipal cuenta con 108.002 habitantes repartidos en sus 84,6 km², lo que resulta en una densidad de población de 1.276,6 habitantes por km².

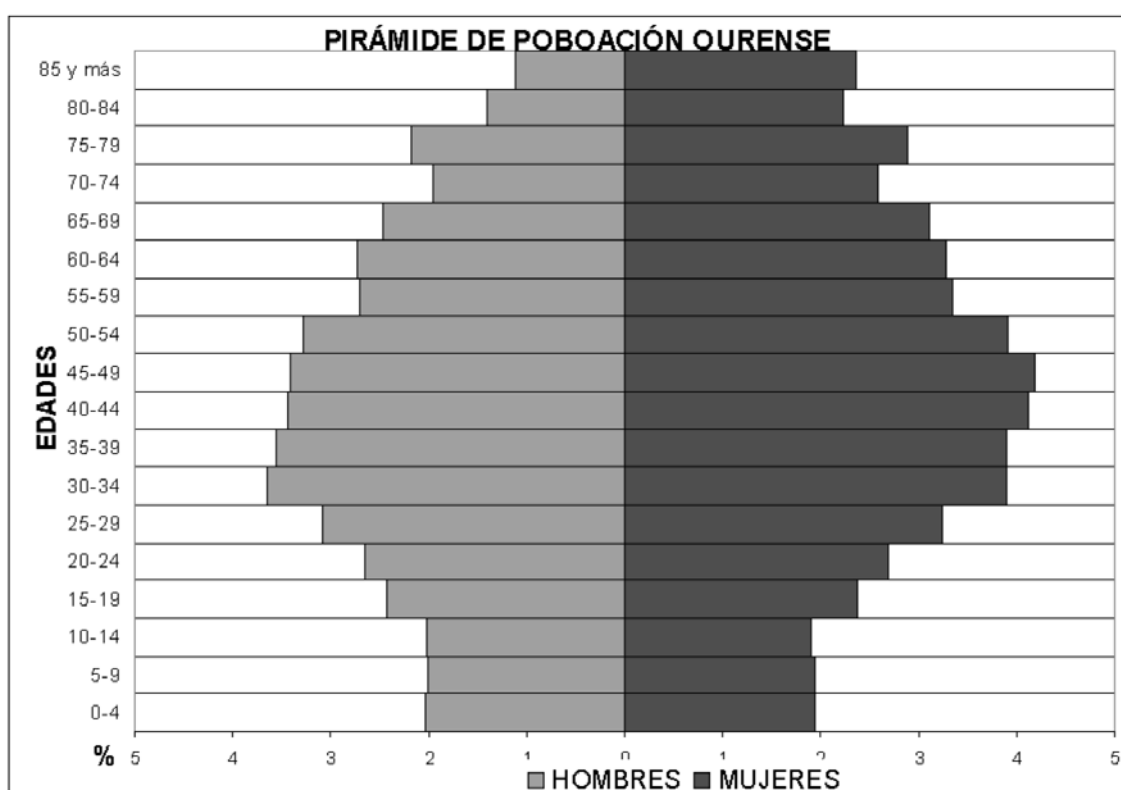


Fig. 41: Pirámide de población de Ourense.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

La pirámide de población de Ourense se identifica claramente como una pirámide en forma de campana. Como aspectos más significativos, en primer lugar presenta un significativo estrechamiento en su base coincidiendo con los segmentos de población más jóvenes. Un primer engrosamiento se da en las edades comprendidas entre los 25 y los 39 años, a continuación la población se va reduciendo gradualmente de un segmento al siguiente sin que existan irregularidades importantes. La edad media es de 44,8 años y la tasa de envejecimiento de solo 133,8. La distribución por edades refleja este envejecimiento, así los mayores de 64 representan el 22% frente a un 12% de menores de 15.

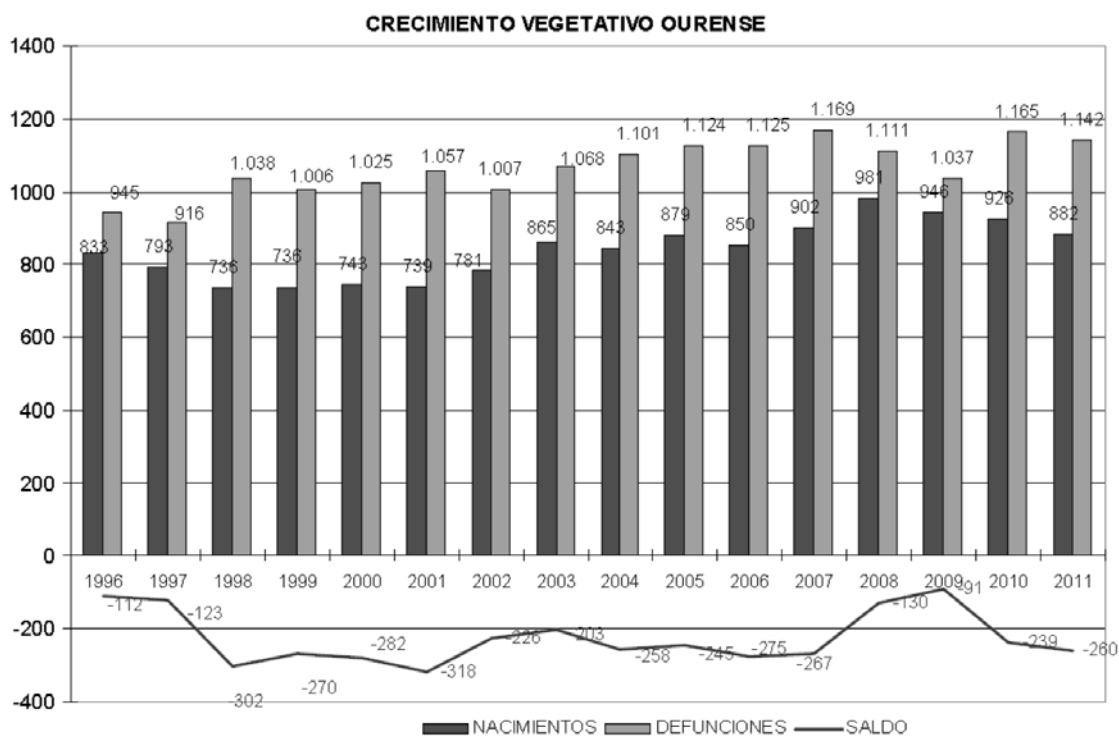


Fig. 42: Crecimiento vegetativo de Ourense.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

En los 16 últimos años no se ha registrado un año con crecimiento vegetativo positivo, fluctuando el saldo anual entre -91 y -282, la tasa de natalidad es de 8,5 % y la de mortalidad 10,8 % en este proceso de envejecimiento tiene importancia el precio del suelo urbano, al expulsar a población joven de la ciudad que buscan suelo urbanizable más barato en los municipios limítrofes.

- **Barbadás.**

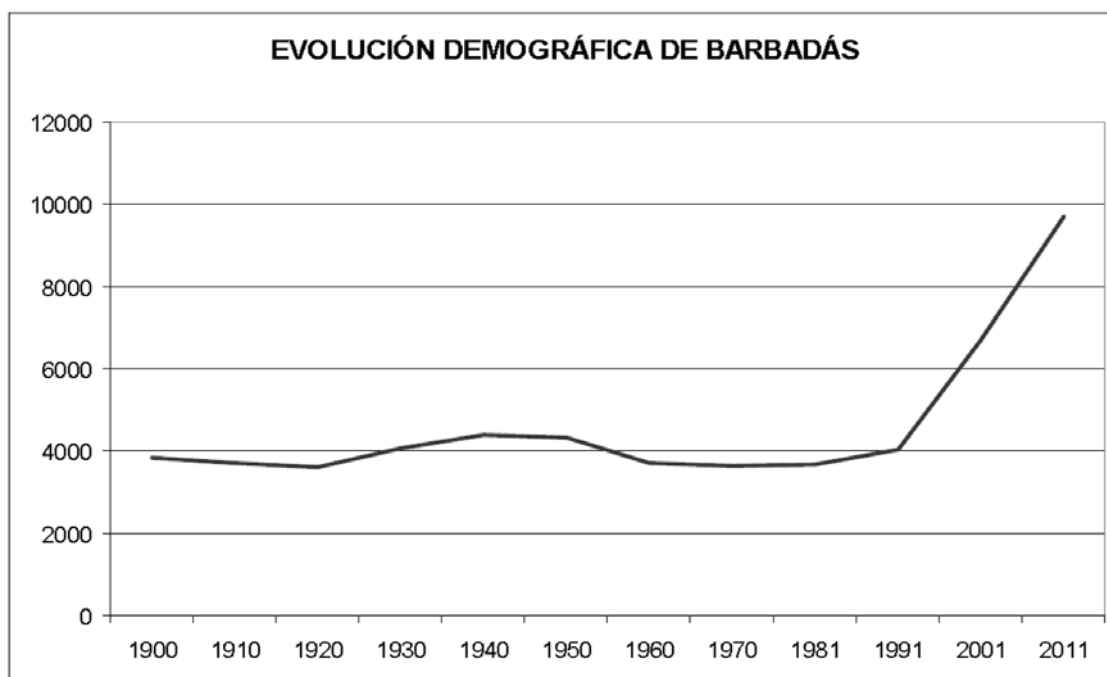


Fig. 43: Evolución demográfica de Barbadás.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

En los últimos 110 años la población ha aumentado un 153% su población inicial, sin embargo, este crecimiento es muy irregular y se concentra en las últimas dos décadas debido a la llegada de pobladores de la vecina ciudad de Ourense buscando suelo urbanizable más barato y el consecuente desarrollo de nueva urbanización en el término municipal; antes del 91 el balance global era de pérdida como consecuencia de los intensos movimientos migratorios que afectaron a Galicia en todo este periodo.

Según los datos correspondientes a la revisión del Padrón Municipal de Habitantes del 2011, el término municipal cuenta con 9.731 habitantes repartidos en sus 30,2 km², lo que resulta en una densidad de población de 322,21 habitantes por km².

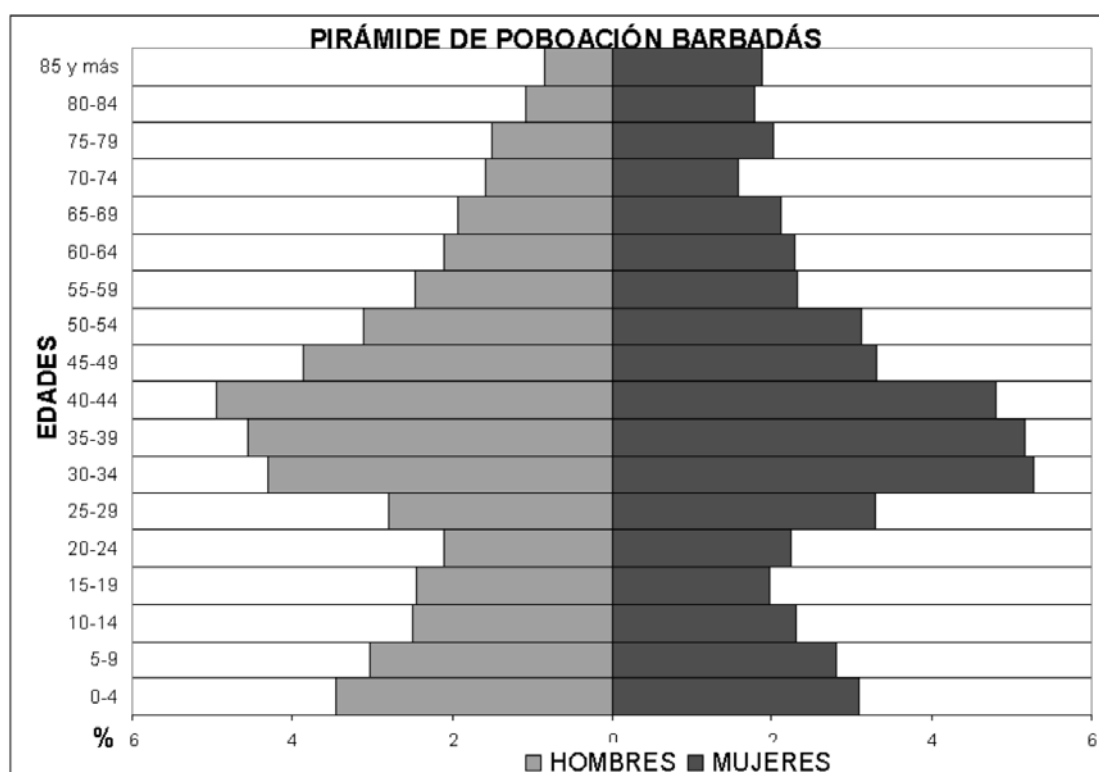


Fig. 44: Pirámide de población de Barbadás.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

La pirámide de población de Barbadás se identifica como una pirámide en forma de campana que se caracteriza por la preeminencia de las edades maduras, pero en este caso se da una irregularidad consistente en un engrosamiento en la base de los más jóvenes, esto se debe al aumento de la natalidad debido a los nuevos pobladores procedentes de Ourense mencionados en el punto anterior y que suelen ser individuos jóvenes y con familia, de ahí su necesidad de más suelo urbano. Sin embargo, el proceso de envejecimiento es patente y los mayores de 64 representan un 16% frente al 17% de los menores de 15 años.

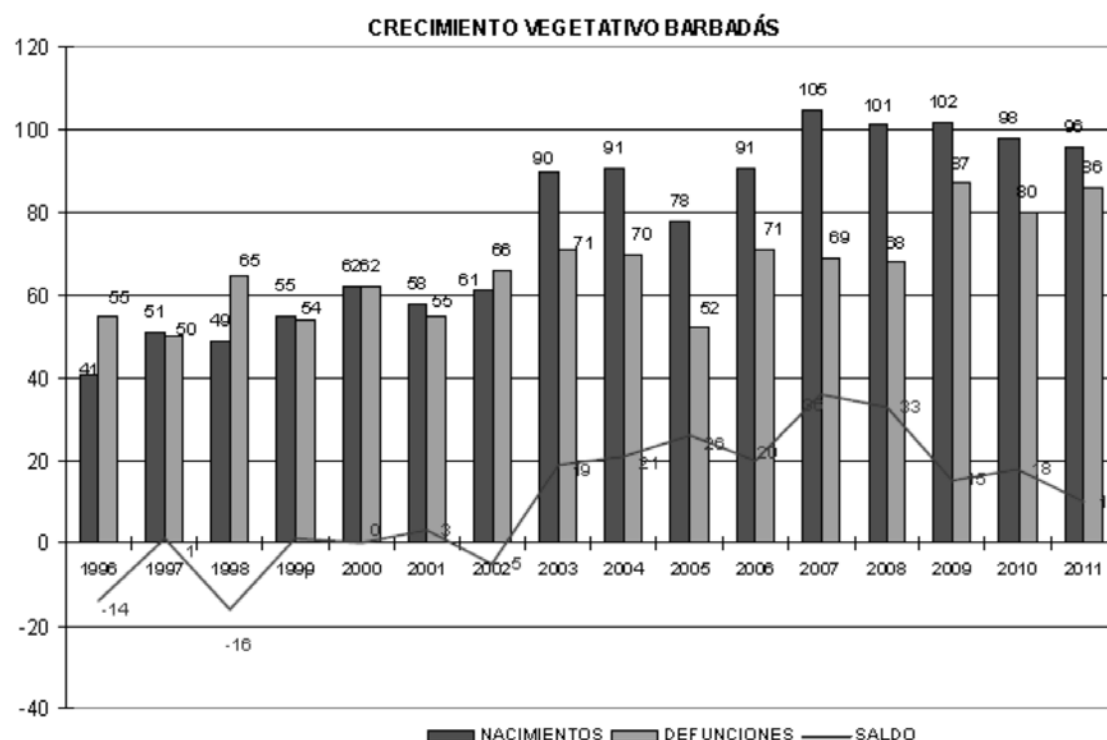


Fig. 45: Crecimiento vegetativo de Barbadas.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

Desde el año 2003 todos los años registran crecimiento vegetativo positivo, y en el marco gallego solo se da este crecimiento en determinados ayuntamientos adyacentes a las mayores ciudades, sin embargo, debido al envejecimiento y al aumento de población se observa un crecimiento del número de fallecidos.

- **Pereiro de Aguiar.**

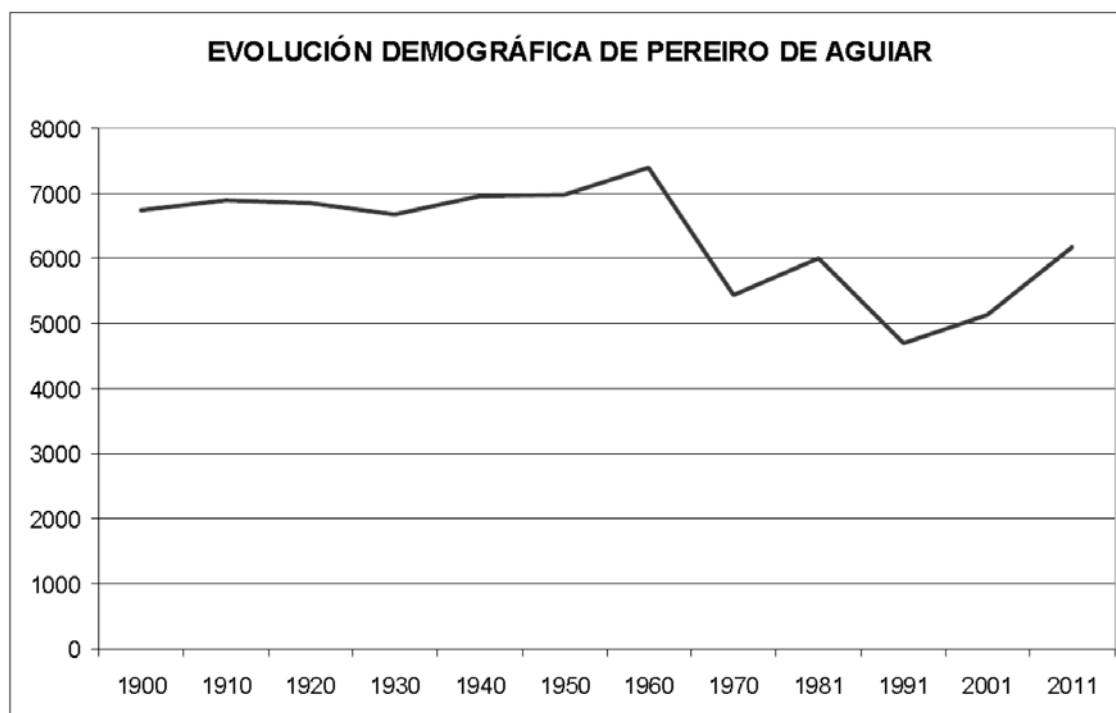


Fig. 46: Evolución demográfica de Pereiro de Aguiar.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

En los últimos 110 años la población de Pereiro de Aguiar descendió globalmente un 8%, pero con una evolución irregular marcada por las migraciones y el envejecimiento resultante. En esta evolución se diferencian tres momentos, hasta 1960 cuando el crecimiento natural compensa las migraciones y se produce un estancamiento con un ligero crecimiento; de 1960 a 1991 se pierde población por nuevas migraciones y el creciente proceso de envejecimiento y de 1991 a la actualidad aumenta la población por la llegada de pobladores de la vecina ciudad de Ourense buscando suelo urbanizable más barato.

Según los datos correspondientes a la revisión del Padrón Municipal de Habitantes del 2011, el término municipal cuenta con 6.184 habitantes repartidos en sus 60,9 km², lo que resulta en una densidad de población de 101,54 habitantes por km².

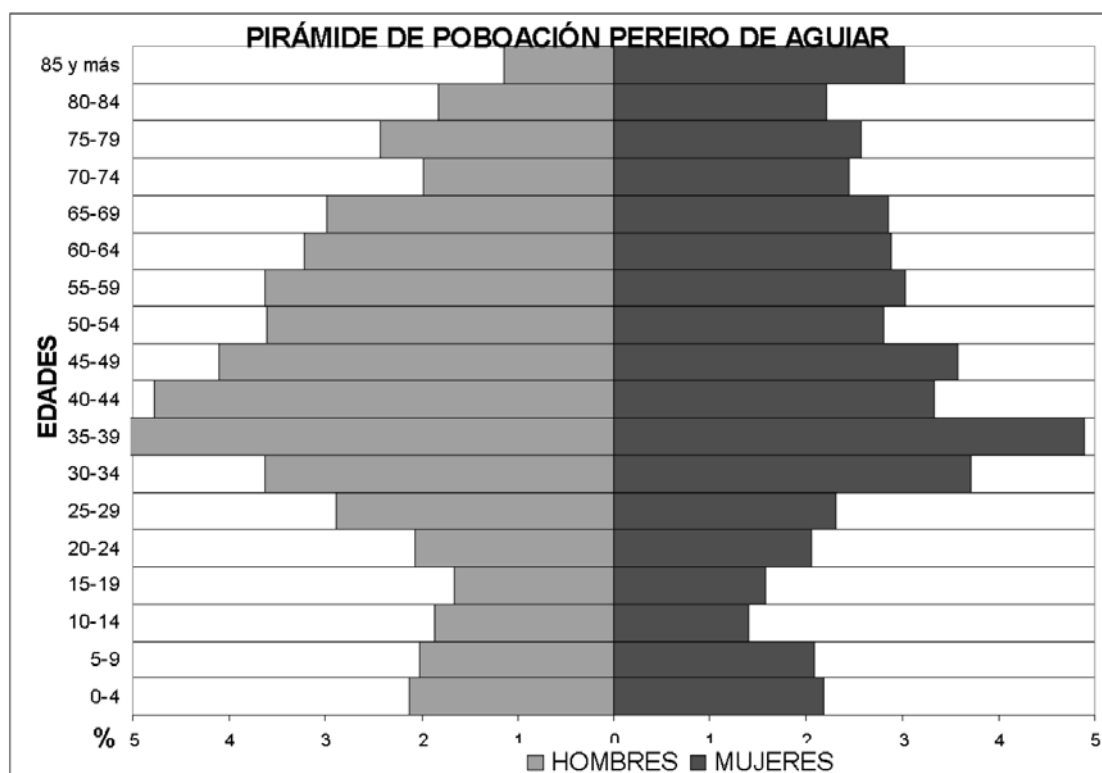


Fig. 47: Pirámide de población de Pereiro de Aguiar.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

La pirámide de población de Pereiro de Aguiar se identifica como una pirámide en forma de campana que se caracteriza por la preeminencia de las edades maduras, pero en este caso se da una irregularidad consistente en un engrosamiento en la base de los más jóvenes, esto se debe al aumento de la natalidad debido a los nuevos pobladores procedentes de Ourense mencionados en el punto anterior y que suelen ser individuos jóvenes y con familia, de ahí su necesidad de más suelo urbano. Sin embargo, el proceso de envejecimiento es patente y los mayores de 64 representan un 23% frente al 12% de los menores de 15 años.

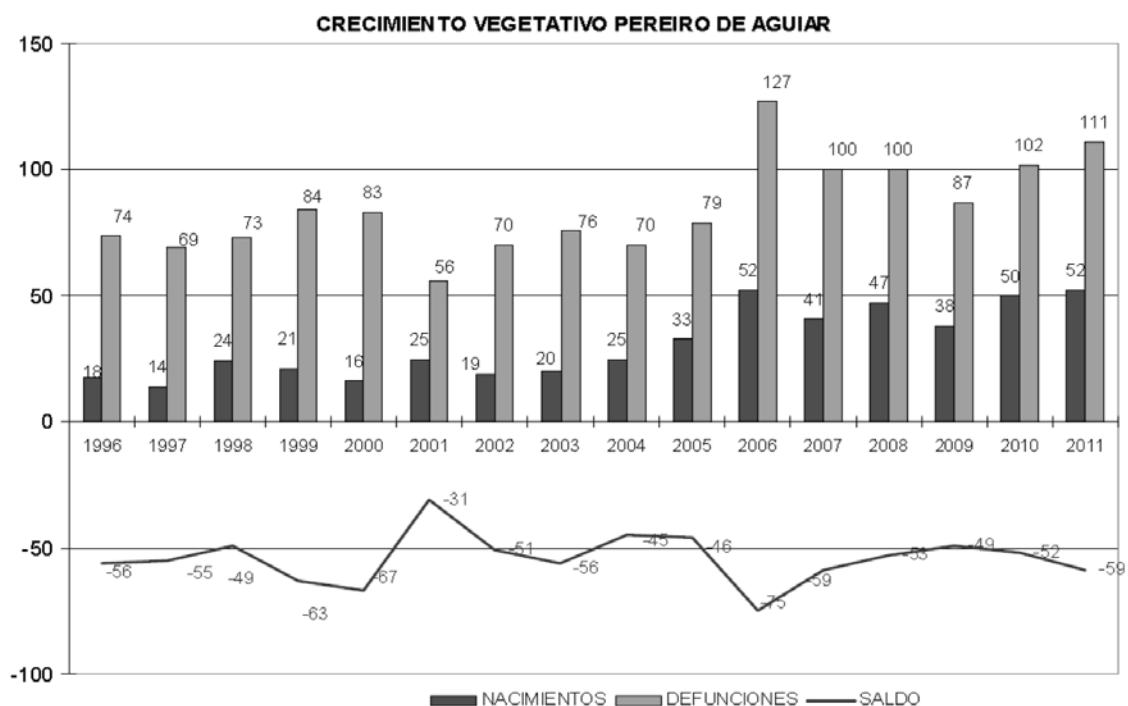


Fig. 48: Crecimiento vegetativo de Pereiro de Aguiar.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

A diferencia del caso anterior y debido a un envejecimiento más avanzado, en los 16 años analizados el balance siempre ha sido negativo, fluctuando entre -31 y -75 individuos.

La edad media en el ayuntamiento es de 46,1 años, la tasa de natalidad es de 8,2% y la de mortalidad alcanza la cifra de 16,6%.

- San Cibrao das Viñas.

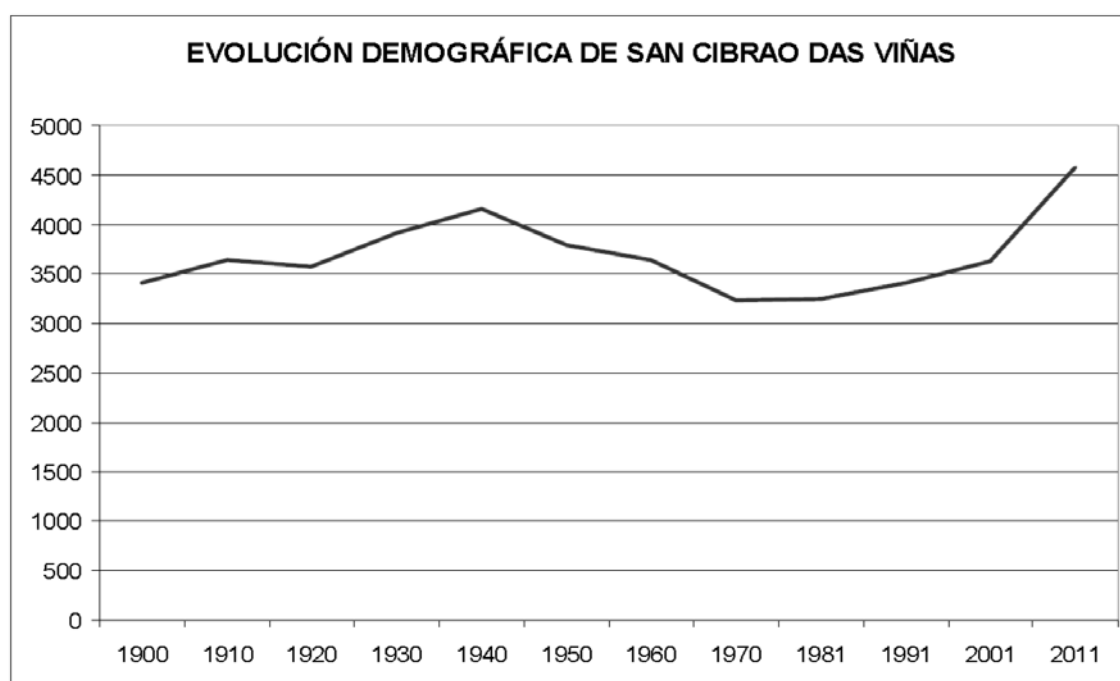


Fig. 49: Evolución demográfica de San Cibrao das Viñas.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

En los últimos 110 años la población de San Cibrao das Viñas aumentó globalmente un 34%, pero con una evolución irregular marcada por las migraciones y el envejecimiento resultante. En esta evolución se diferencian tres momentos, hasta 1940 cuando el crecimiento natural compensa las migraciones y se produce un crecimiento notable; de 1940 a 1970 se pierde población por nuevas migraciones y el creciente proceso de envejecimiento y de 1970 a la actualidad aumenta la población por el desarrollo industrial del ayuntamiento por su proximidad a la zona empresarial de Ourense.

Según los datos correspondientes a la revisión del Padrón Municipal de Habitantes del 2011, el término municipal cuenta con 4.579 habitantes repartidos en sus 39,5 km², lo que resulta en una densidad de población de 115,9 habitantes por km².

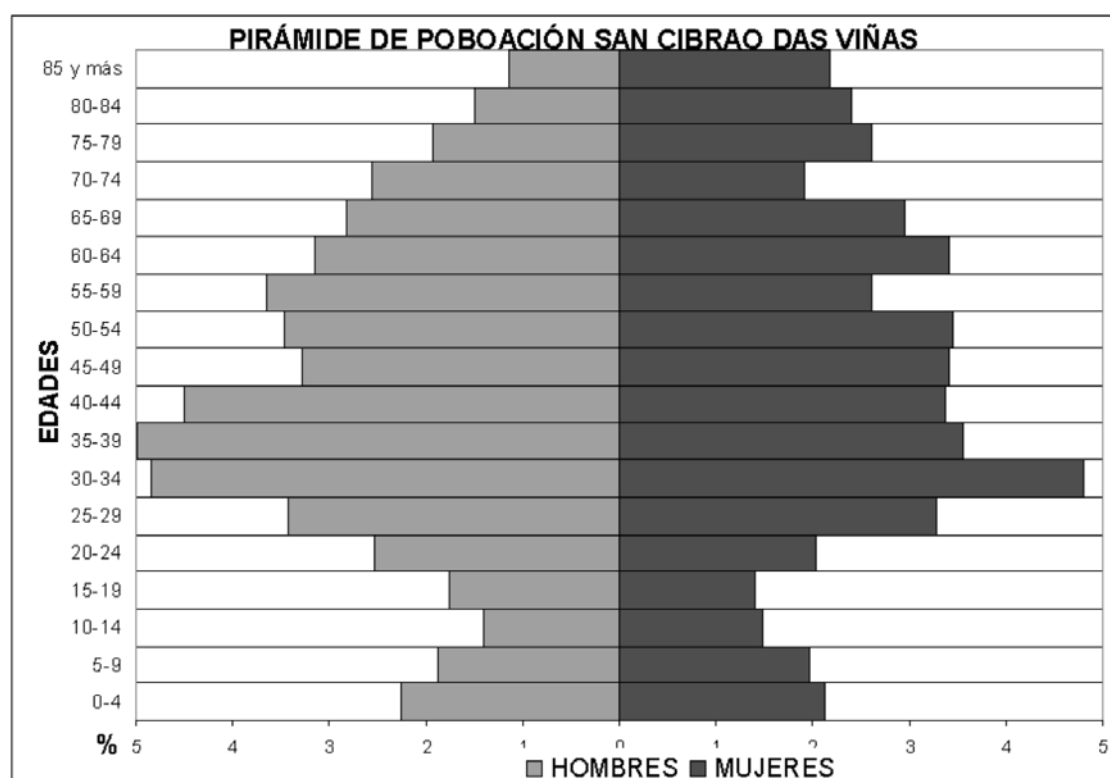


Fig. 50: Pirámide de población de San Cibrao das Viñas. Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

Como en los casos anteriores, la pirámide de población de San Cibrao das Viñas se identifica como una pirámide en forma de campana que se caracteriza por la preeminencia de las edades maduras y por un estrechamiento en los segmentos más jóvenes, aunque en este caso se observan signos de recuperación en los primeros grupos.

En este ayuntamiento, los mayores de 64 suponen el 22% del total frente al 11% representado por los menores de 15 años.

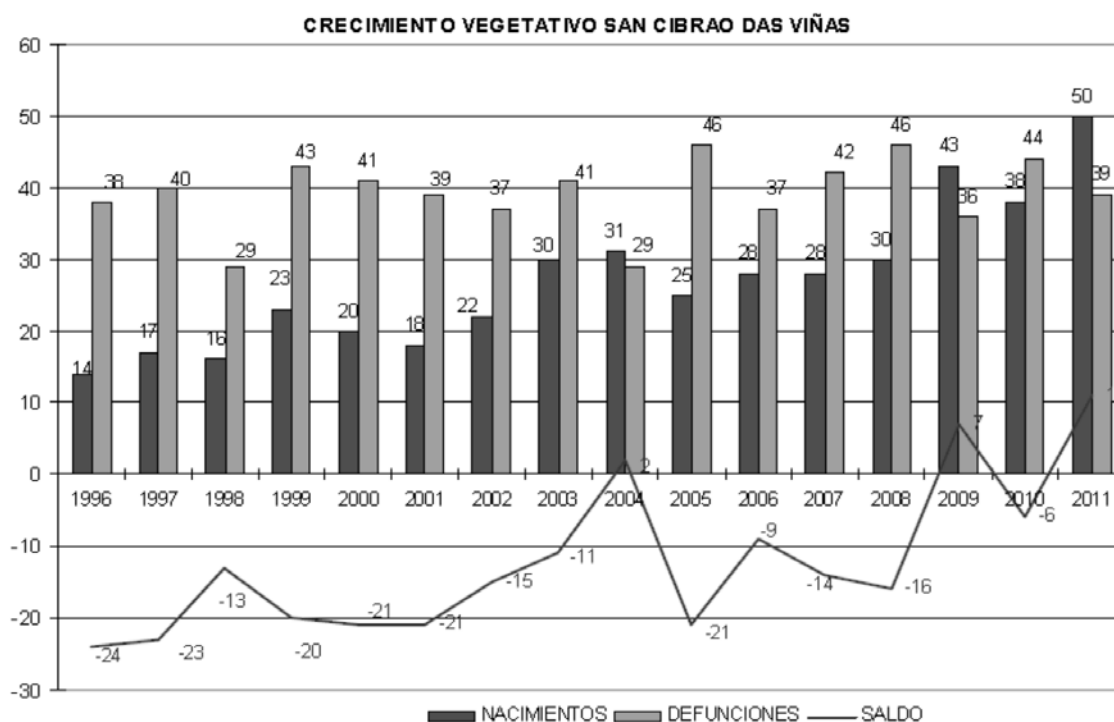


Fig. 51: Crecimiento vegetativo de San Cibrao das Viñas. Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

Se observa una tendencia al balance positivo, aunque globalmente es claramente negativo.

La edad media en el ayuntamiento es de 45,1 años, la tasa de natalidad es de 8,6% y la de mortalidad alcanza la cifra de 9,8%.

- Coles.

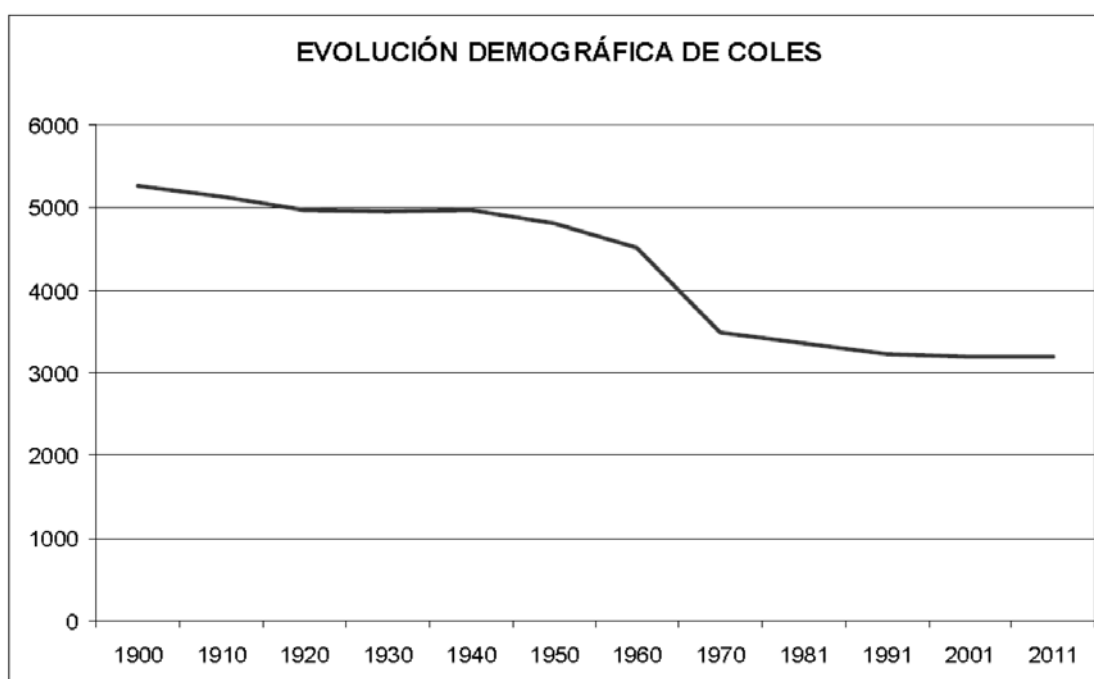


Fig. 52: Evolución demográfica de Coles. Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

En los últimos 110 años la población de Coles perdió el 39% de la población inicial debido a las migraciones y su implicación demográfica, el envejecimiento. La evolución no ha sido regular, al principio la natalidad compensó las migraciones, después se aceleró la pérdida de población y a partir de los 70 al no quedar contingente susceptible de emigrar se estabiliza la pérdida hasta el estancamiento de los últimos 10 años.

Según los datos correspondientes a la revisión del Padrón Municipal de Habitantes del 2011, el término municipal cuenta con 3.199 habitantes repartidos en sus 38,1 km², lo que resulta en una densidad de población de 83,9 habitantes por km².

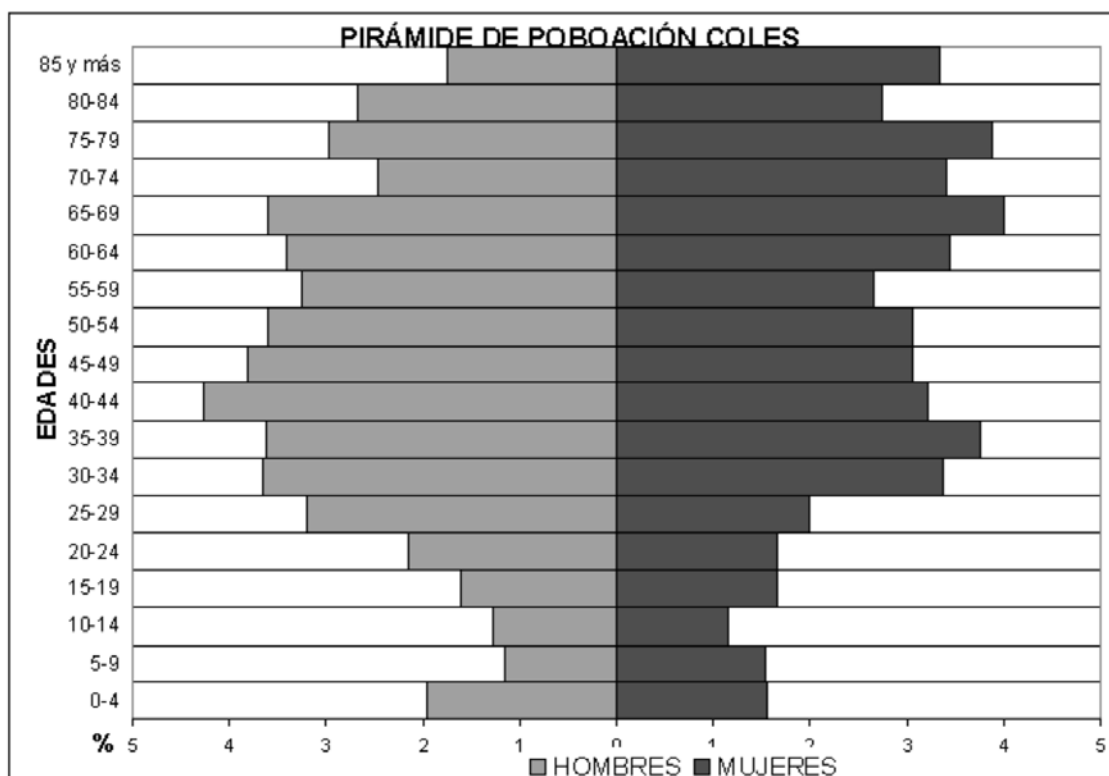


Fig. 53: Pirámide de población de Coles.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

En este caso la pirámide corresponde a una transición entre la campana y la pirámide invertida, último estadio de evolución, pero con un engrosamiento en el segmento más joven por el aumento de la natalidad de nuevos pobladores que viene buscando suelo urbanizable más barato que el de la ciudad de Ourense. En este ayuntamiento, los mayores de 64 suponen el 31% del total frente al 9% representado por los menores de 15 años, evidenciando lo avanzado del proceso de envejecimiento que sufre Coles.

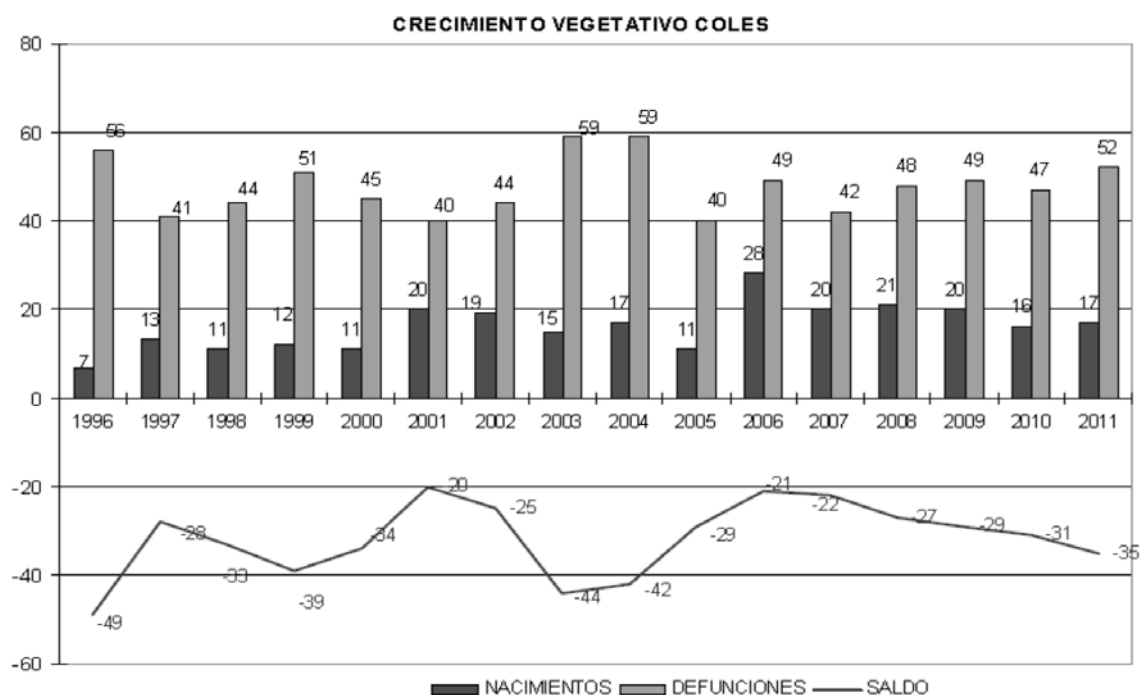


Fig. 54: Crecimiento vegetativo de Coles.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

Durante todo el periodo estudiado, el balance siempre ha sido negativo fluctuando en unas pérdidas de entre 49 de máximo y 20 de mínimo.

La edad media en el ayuntamiento es de 49,8 años, la tasa de natalidad es de 5‰ y la de mortalidad alcanza la cifra de 14,7‰.

- **Toén.**

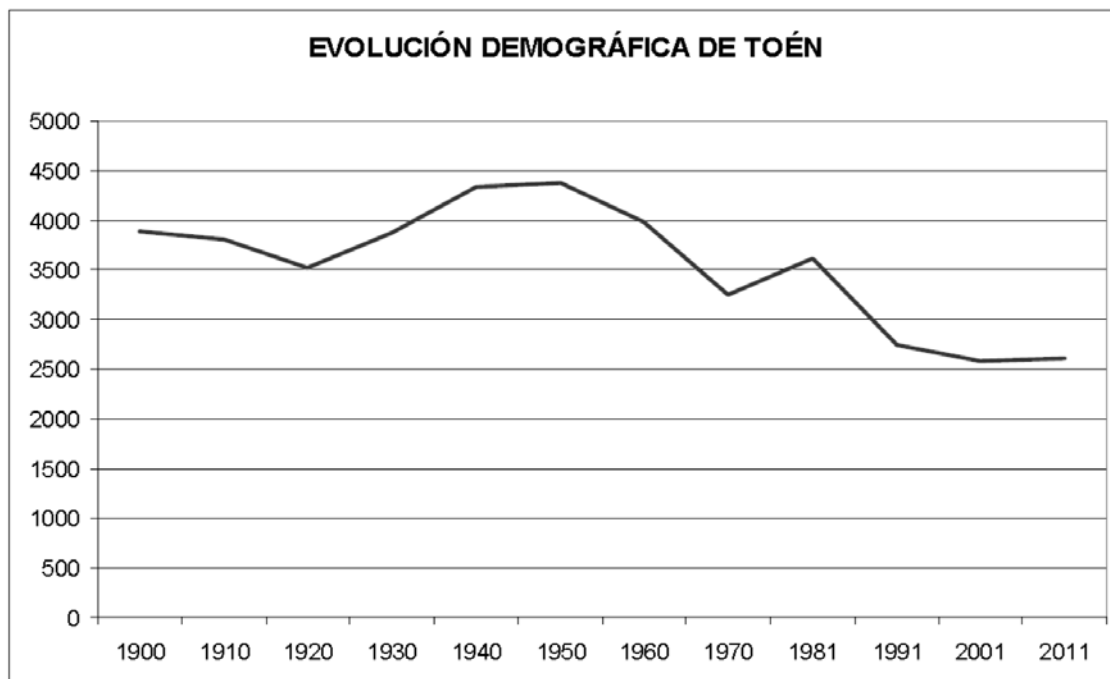


Fig. 55: Evolución demográfica de Toén.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

En los últimos 110 años la población de Toén perdió el 32% de la población inicial debido a las migraciones y su implicación demográfica, el envejecimiento. La evolución no ha sido regular, y se registran dos momentos de crecimiento demográfico, de 1920 a 1940 y en los años 70. Según los datos correspondientes a la revisión del Padrón Municipal de Habitante del 2011, el término municipal cuenta con 2.605 habitantes repartidos en sus 58,3 km², lo que resulta en una densidad de población de 44,68 habitantes por km².

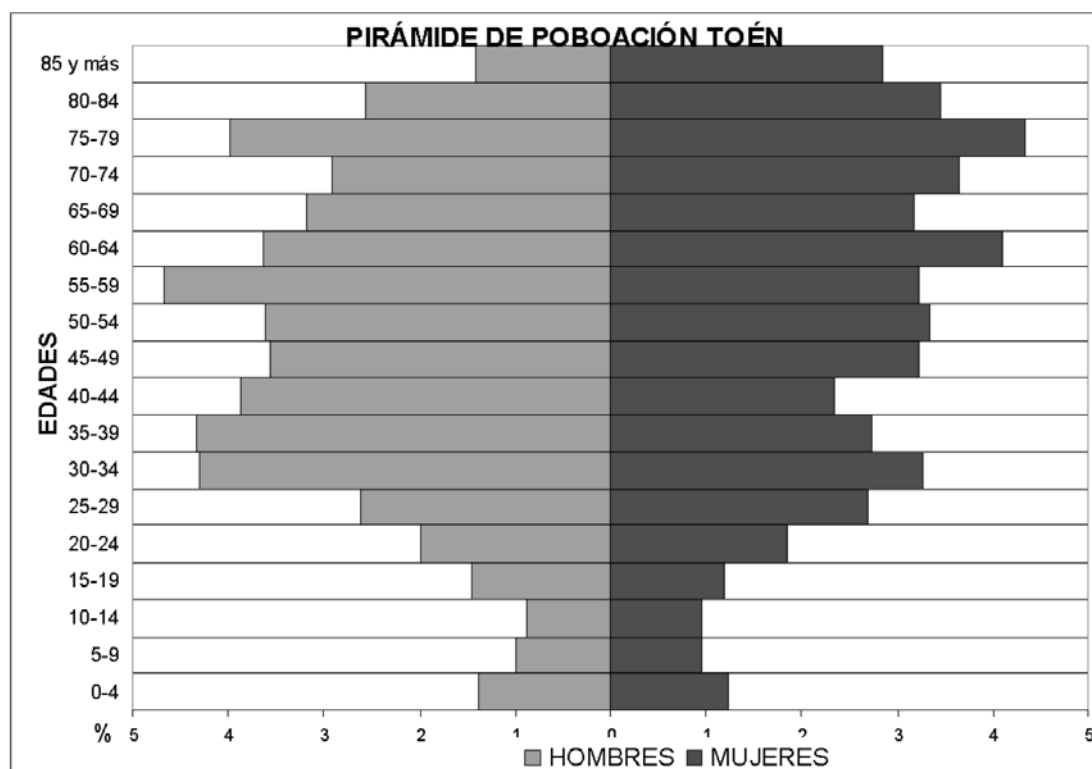


Fig. 56: Pirámide de población de Toén.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

Como en el anterior caso, la pirámide corresponde a una transición entre la campana y la pirámide invertida, último estadio de evolución, pero con un engrosamiento en el segmento más joven por el aumento de la natalidad de nuevos pobladores que viene buscando suelo urbanizable más barato que el de la ciudad de Ourense. En este ayuntamiento, los mayores de 64 suponen el 32% del total frente al 6% representado por los menores de 15 años, evidenciando lo avanzado del proceso de envejecimiento que sufre Toén.

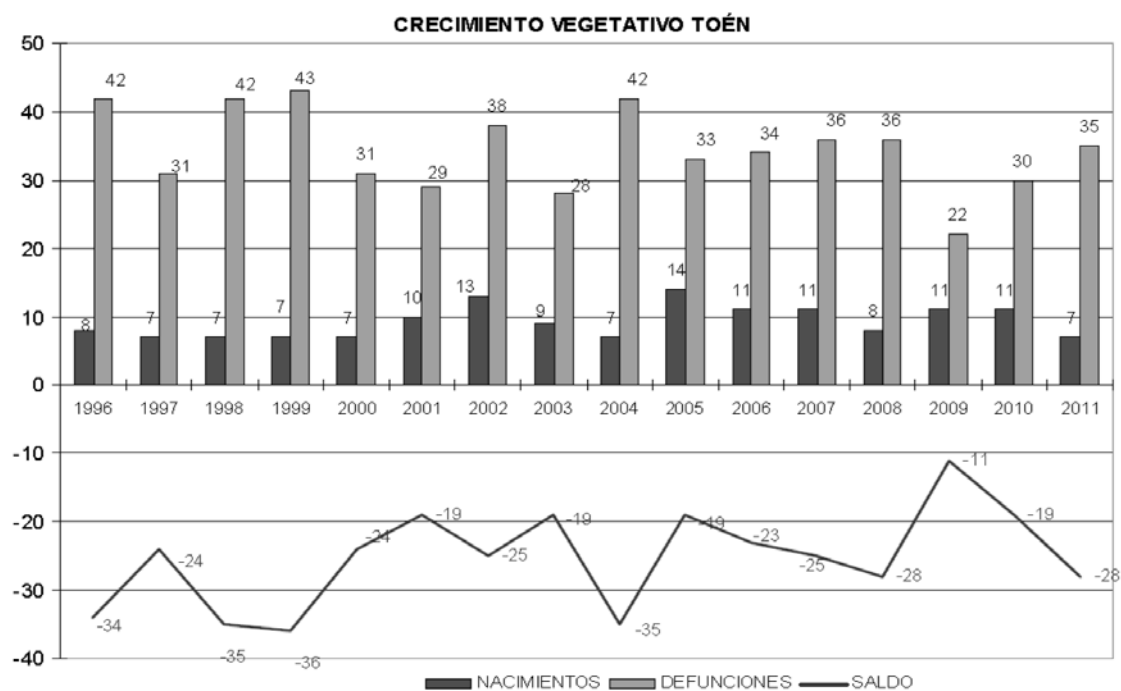


Fig. 57: Crecimiento vegetativo Toén. Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

Durante todo el periodo estudiado, el balance siempre ha sido negativo fluctuando en unas pérdidas de entre 36 de máximo y 11 de mínimo. La edad media en el ayuntamiento es de 51,5 años, la tasa de natalidad es de 4,1‰ y la de mortalidad alcanza la cifra de 11,4‰.

- **Amoeiro.**

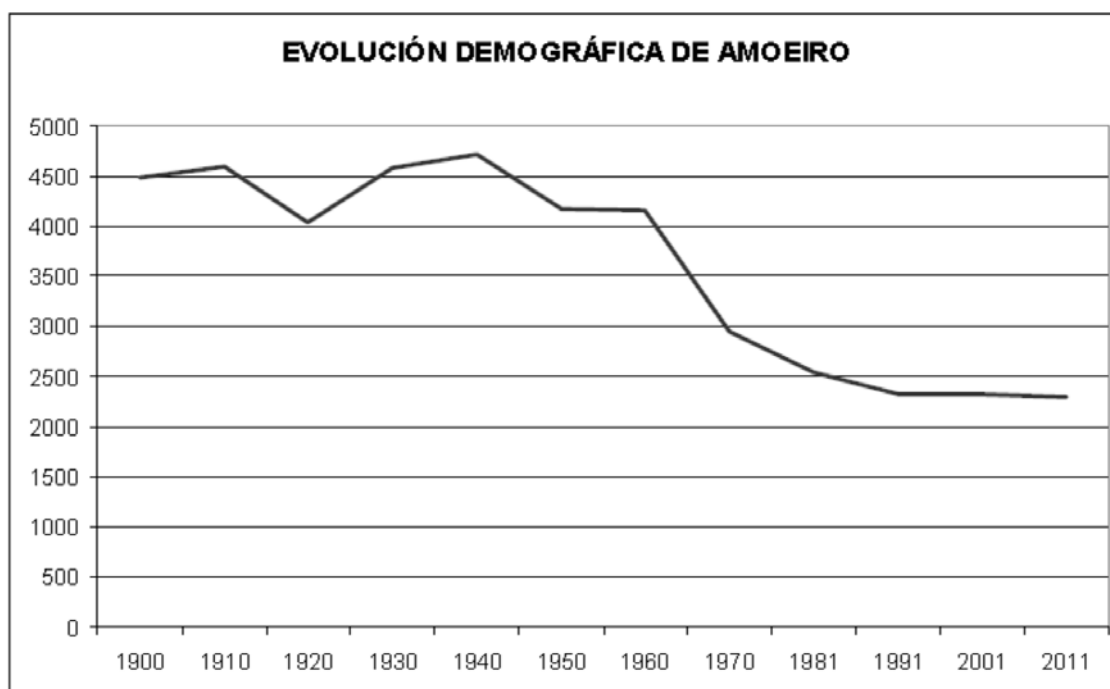


Fig. 58: Evolución demográfica de Amoeiro. Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

En los últimos 110 años la población de Amoeiro perdió casi la mitad, concretamente el 38% de la población inicial debido a las migraciones y su implicación demográfica, el envejecimiento. La evolución no ha sido regular, y se registran solo un momento de crecimiento demográfico, entre 1920 y 1940 aunque desde 1991 más que de pérdida puede hablarse de un estancamiento demográfico.

Según los datos correspondientes a la revisión del Padrón Municipal de Habitantes del 2011, el término municipal cuenta con 2.297 habitantes repartidos en sus 39,7 km², lo que resulta en una densidad de población de 57,85 habitantes por km².

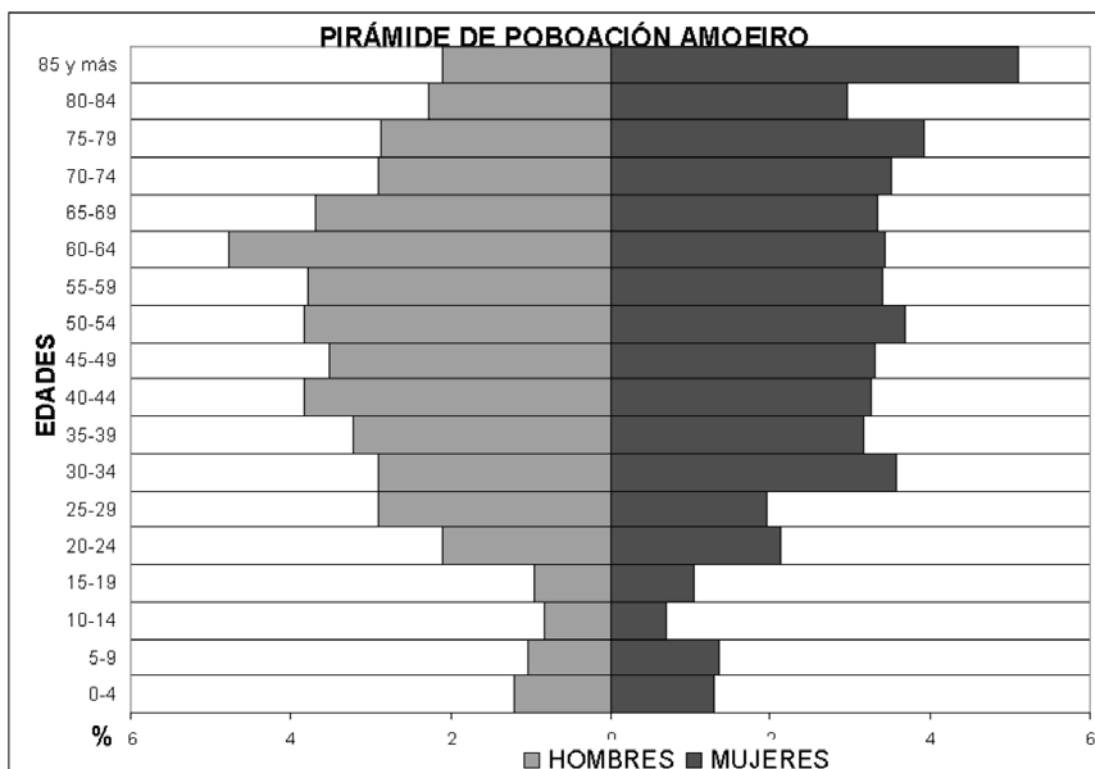


Fig. 59: Pirámide de población de Amoeiro.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

Como en el anterior caso, la pirámide corresponde a una transición entre la campana y la pirámide invertida, último estadio de evolución, pero con un engrosamiento en el segmento más joven por el aumento de la natalidad de nuevos pobladores que viene buscando suelo urbanizable más barato que el de la ciudad de Ourense. En este ayuntamiento, los mayores de 64 suponen el 33% del total frente al 6% representado por los menores de 15 años, evidenciando lo avanzado del proceso de envejecimiento que sufre Amoeiro.

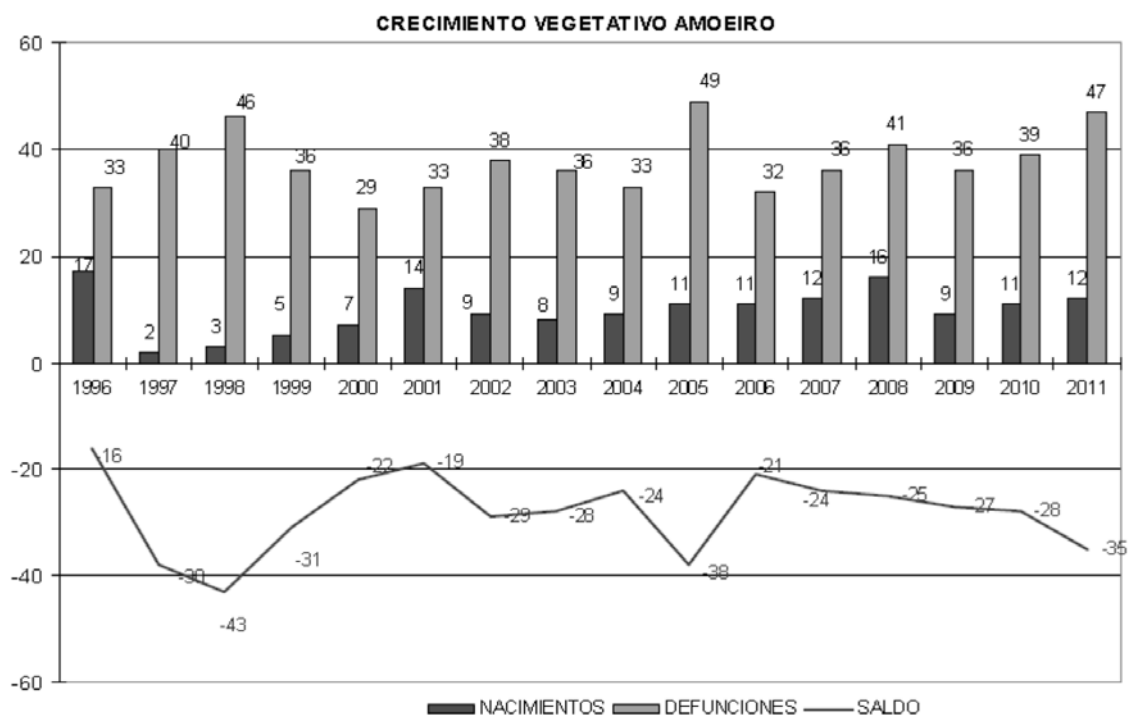


Fig. 60: Crecimiento vegetativo de Amoeiro.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

Durante todo el periodo estudiado, el balance siempre ha sido negativo fluctuando en unas pérdidas de entre 43 de máximo y 15 de mínimo.

La edad media en el ayuntamiento es de 52,6 años, la tasa de natalidad es de 4,8% y la de mortalidad alcanza la cifra de 17%.

- Taboadela.

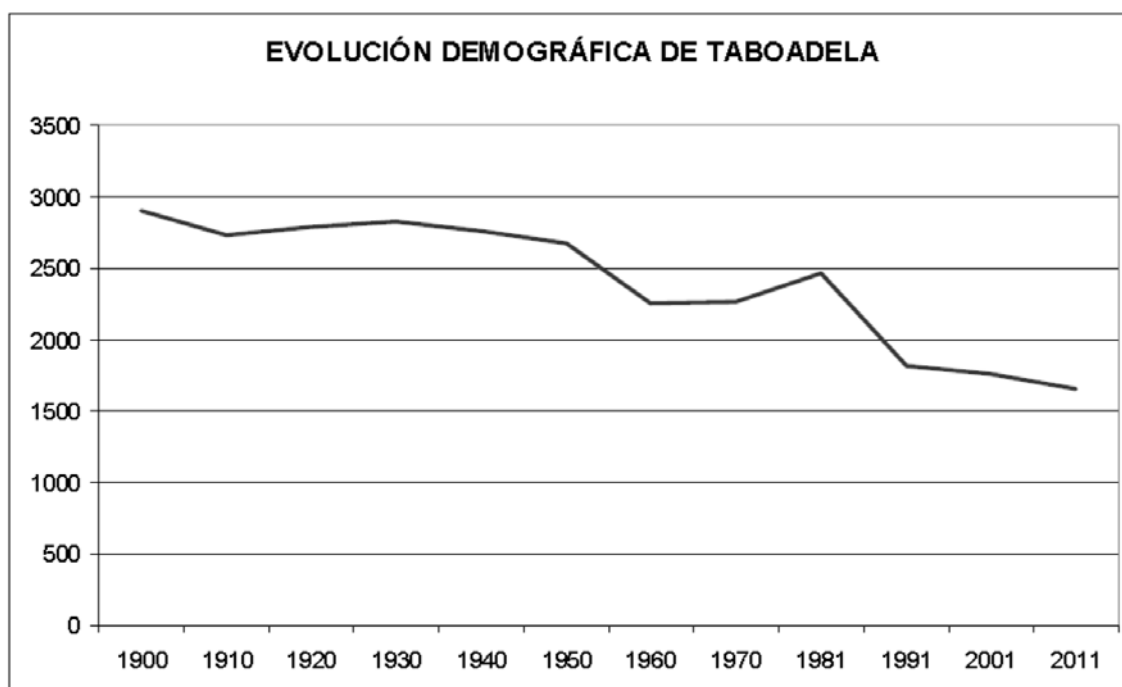


Fig. 61: Evolución demográfica de Taboadela.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

En los últimos 110 años la población de Taboadela perdió el 43% de la población inicial debido a las migraciones y su implicación demográfica, el envejecimiento. La evolución no ha sido regular, y se registran solo un momento de crecimiento demográfico, en la década de los 70, desde 1991 se mantiene un descenso de la población por el envejecimiento de la población.

Según los datos correspondientes a la revisión del Padrón Municipal de Habitantes del 2011, el término municipal cuenta con 1.662 habitantes repartidos en sus 25,2 km², lo que resulta en una densidad de población de 65,55 habitantes por km².

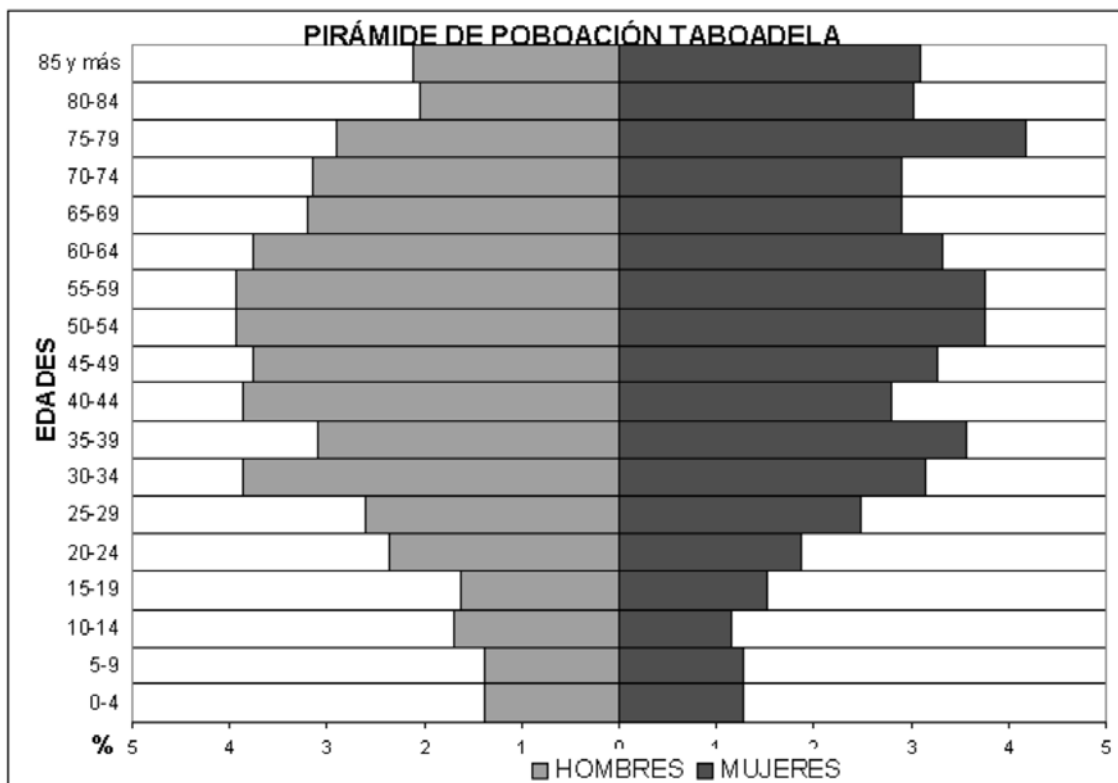


Fig. 62: Pirámide de población de Taboadela.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

La pirámide corresponde a una transición entre la campana y la pirámide invertida, último estadio de evolución, y a diferencia de los casos anteriores no se observa una recuperación en los primeros segmentos de la población. En este ayuntamiento, los mayores de 64 suponen el 30% del total frente al 8% representado por los menores de 15 años, evidenciando lo avanzado del proceso de envejecimiento que sufre Taboadela.

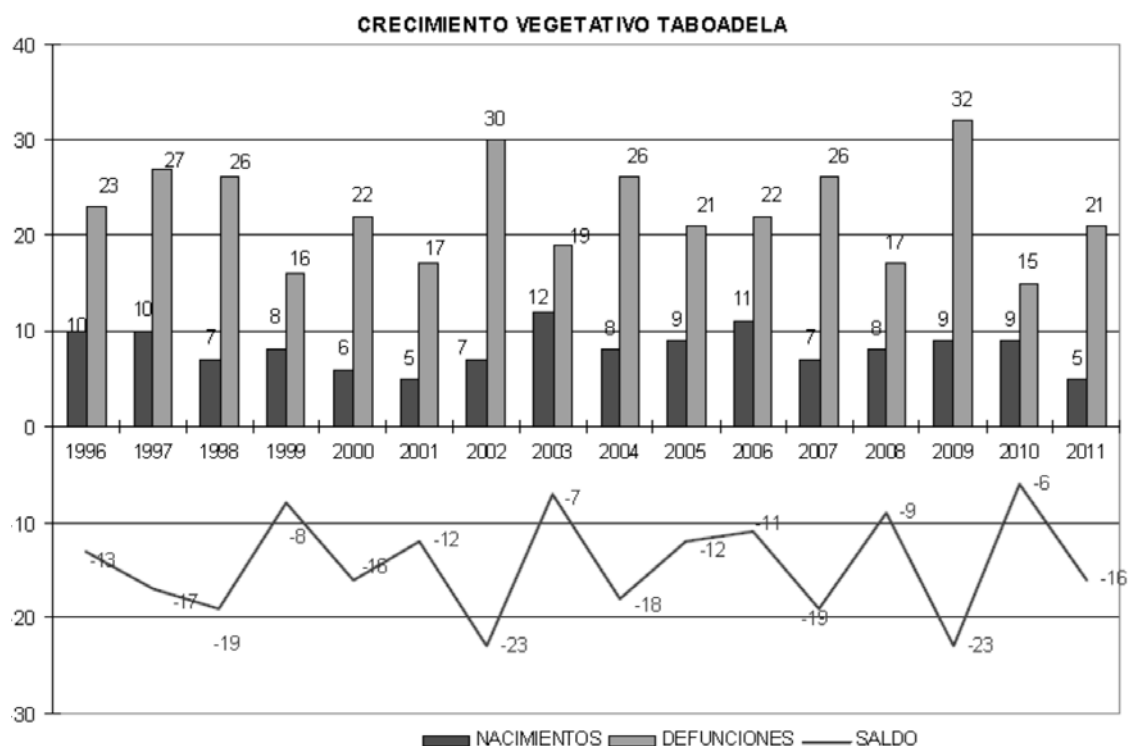


Fig. 63: Crecimiento vegetativo de Taboadela.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

Durante todo el periodo estudiado, el balance siempre ha sido negativo fluctuando en unas pérdidas de entre 23 de máximo y 6 de mínimo.

La edad media en el ayuntamiento es de 50,2 años, la tasa de natalidad es de 5,3% y la de mortalidad alcanza la cifra de 9%.

- Paderne de Allariz.

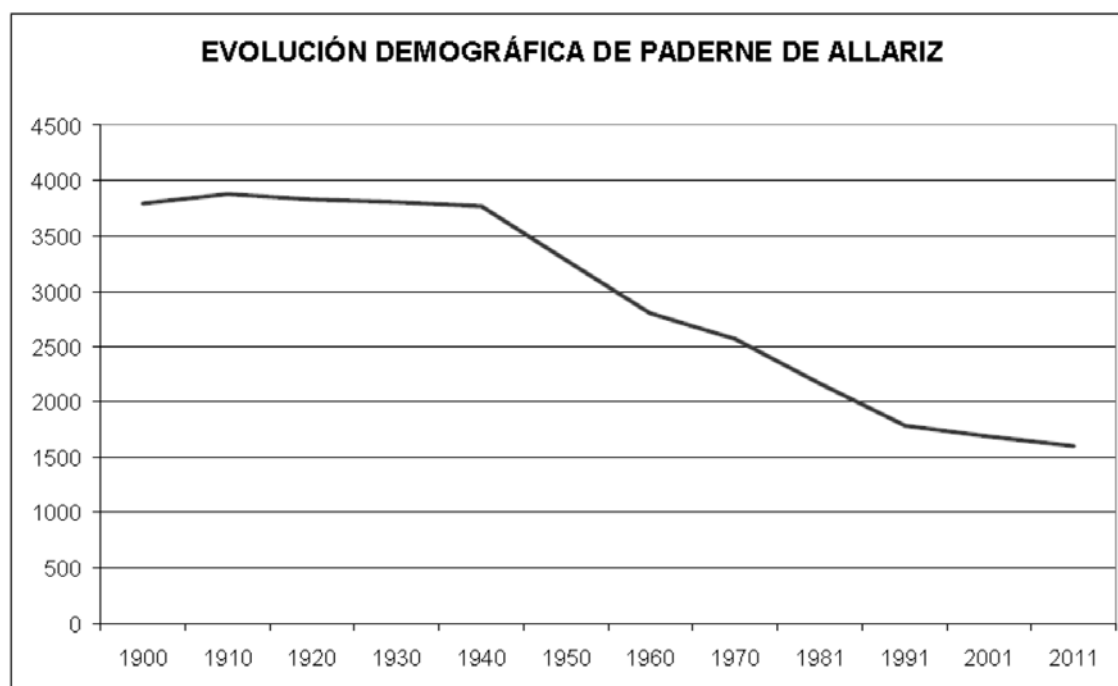


Fig. 64: Evolución demográfica de Paderne de Allariz.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

En los últimos 110 años la población de Paderne de Allariz perdió más de la mitad de la población inicial, concretamente el 57% debido a las migraciones y su implicación demográfica, el envejecimiento. La evolución no ha sido regular, hasta 1940 el crecimiento natural es capaz de absorber las pérdidas por migraciones y se registra un estancamiento del número de habitantes, pero después se acelera el proceso hasta 1991, a partir de esa fecha las pérdidas se deben al movimiento natural y no a las migraciones, y lo reducido de la población hace que se decelere el proceso de pérdida demográfica. Según los datos correspondientes a la revisión del Padrón Municipal de Habitantes del 2011, el término municipal cuenta con 1.601 habitantes repartidos en sus 38,8 km², lo que resulta en una densidad de población de 41,26 habitantes por km².

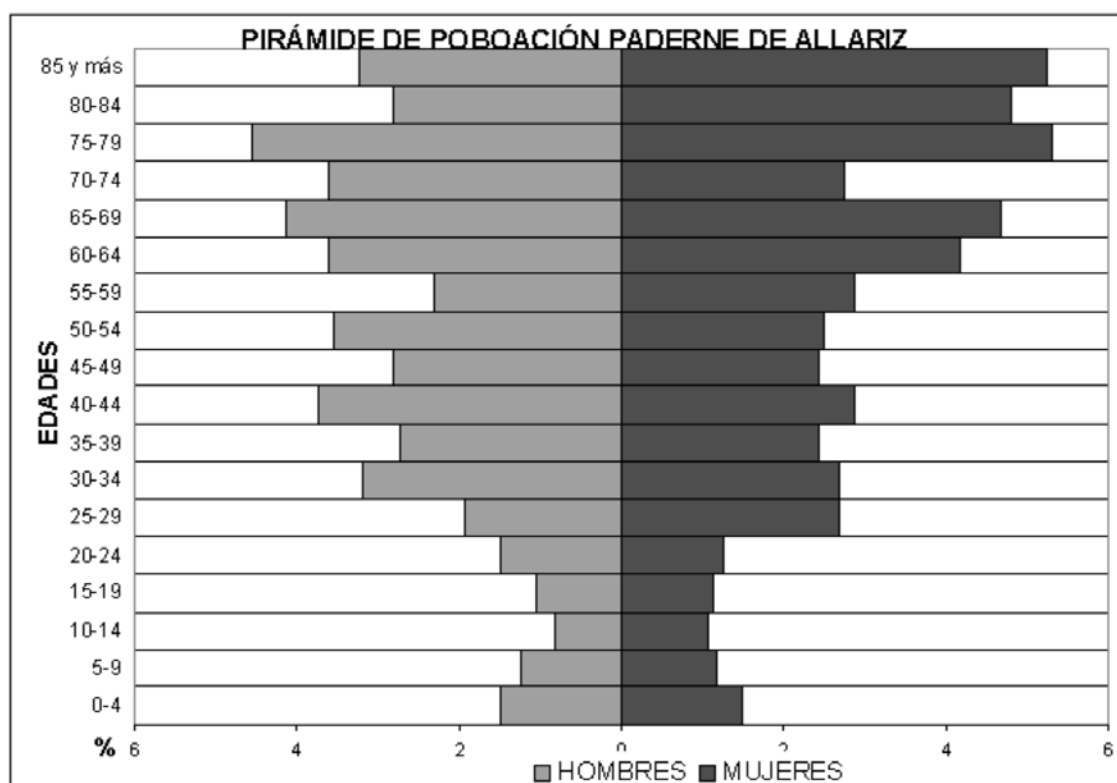


Fig. 65: Pirámide de población de Paderne de Allariz.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

La pirámide corresponde a la tipología de pirámide invertida, último estadio de evolución donde el contingente de los grupos de población va aumentando con la edad, aunque en este caso se observa una pequeña recuperación en los grupos más jóvenes. La pirámide implica un escenario afectado por un proceso muy avanzado de envejecimiento como sucede en la mayoría de los ayuntamientos del área de estudio; de hecho el grupo de mayores de 64 agrupa al 41% de la población total frente al 7% de menores de 15 años.

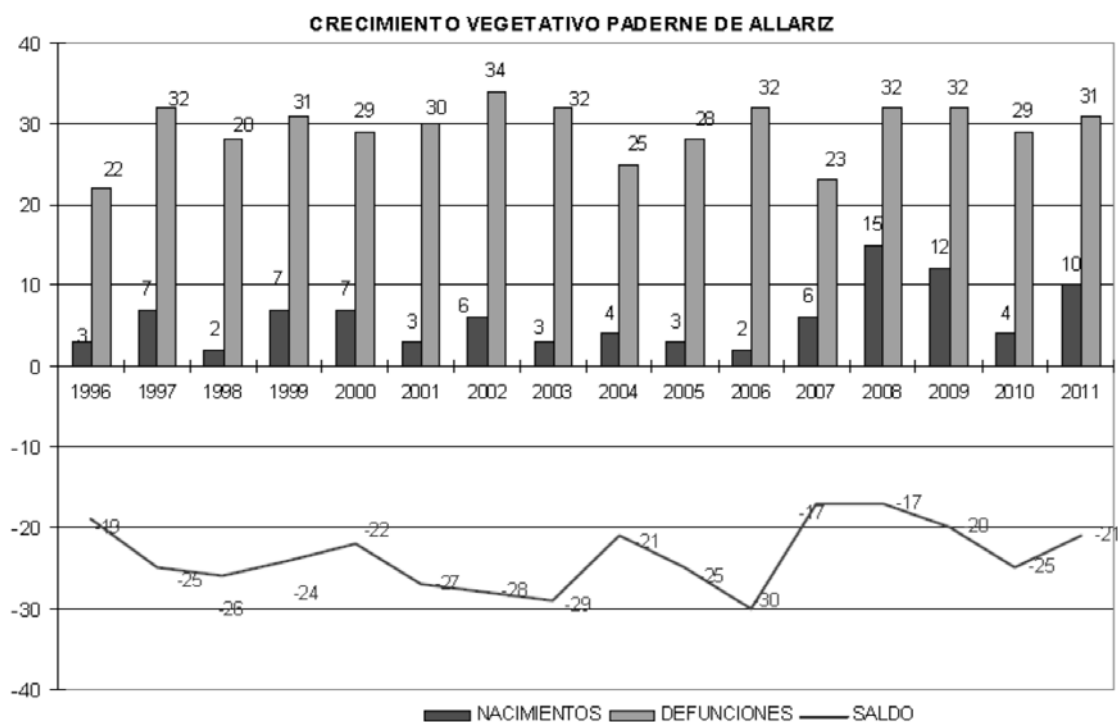


Fig. 66: Crecimiento vegetativo de Paderne de Allariz.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

Durante todo el periodo estudiado, el balance siempre ha sido negativo fluctuando en unas pérdidas de entre 30 de máximo y 17 de mínimo. La edad media en el ayuntamiento es de 55,1 años, la tasa de natalidad es de 2,5‰ y la de mortalidad alcanza la cifra de 18,1‰, estando entre los indicadores más regresivos de todo el conjunto español.

- **Punxín.**

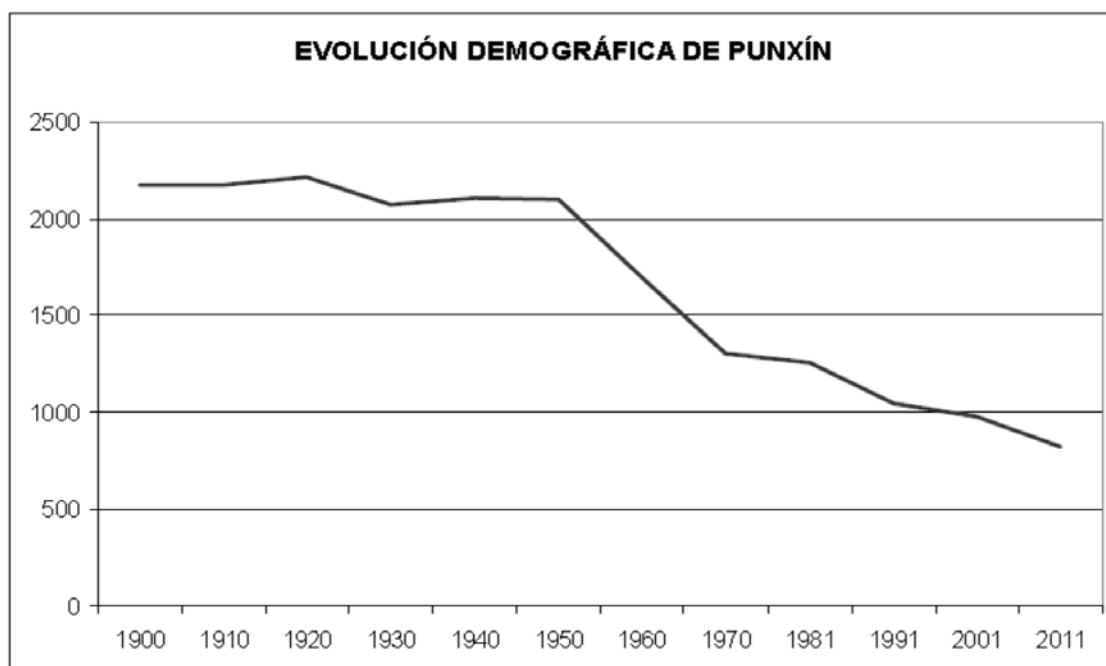


Fig. 67: Evolución demográfica de Punxín.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

En los últimos 110 años la población de Punxín perdió más de la mitad de la población inicial, concretamente el 62% debido a las migraciones y su implicación demográfica, el envejecimiento. La evolución no ha sido regular, hasta 1950 el crecimiento natural es capaz de absorber las pérdidas por migraciones y se registra un estancamiento del número de habitantes, pero después se acelera el proceso hasta 1970, a partir de esa fecha las pérdidas se deben al movimiento natural y no a las migraciones, y lo reducido de la población hace que se decelere el proceso de pérdida demográfica.

Según los datos correspondientes a la revisión del Padrón Municipal de Habitantes del 2011, el término municipal cuenta con 825 habitantes repartidos en sus 48,24 km², lo que resulta en una densidad de población de 48,24 habitantes por km².

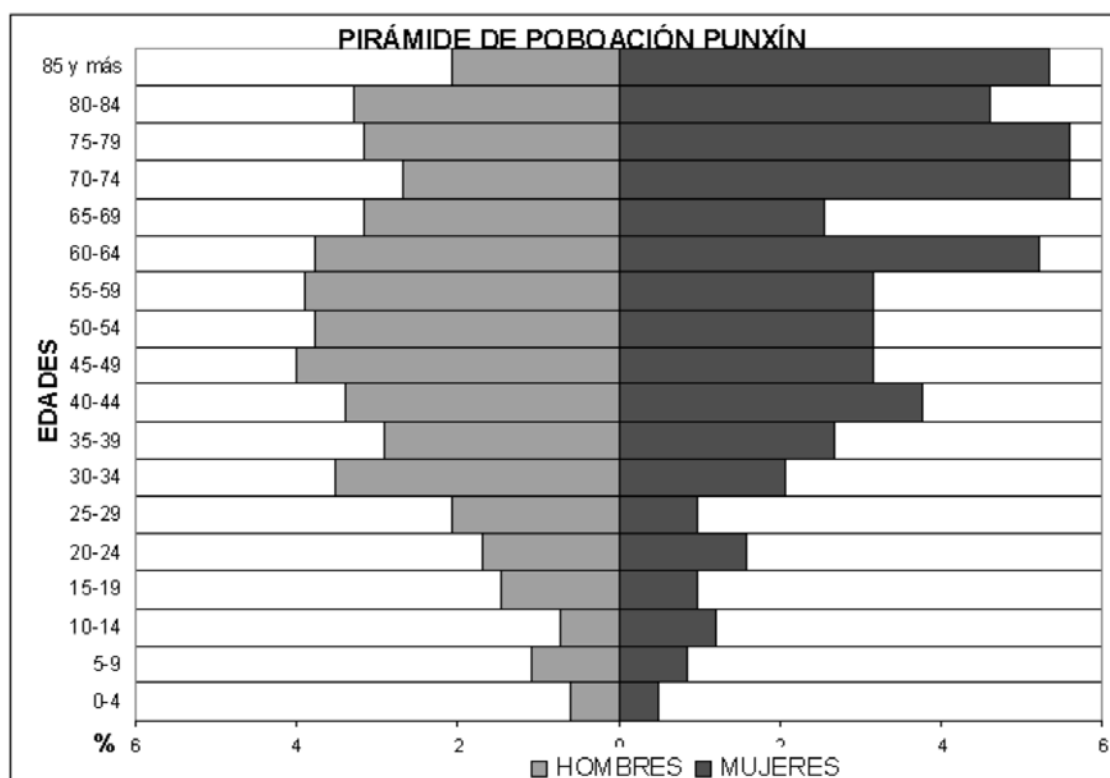


Fig. 68: Pirámide de población de Punxín.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

La pirámide corresponde a la tipología de pirámide invertida, último estadio de evolución donde el contingente de los grupos de población va aumentando con la edad, siendo el que menos población agrupa el primer grupo de 0 a 4 años; en los grupos más maduros se observa una asimetría con muchas más mujeres que hombres debido a una mayor esperanza de vida y a migraciones por género. Como en los restantes casos esta pirámide remite a un avanzado proceso de envejecimiento; de hecho, el grupo de mayores de 64 agrupa al 38% de la población total frente al 6% de menores de 15 años.

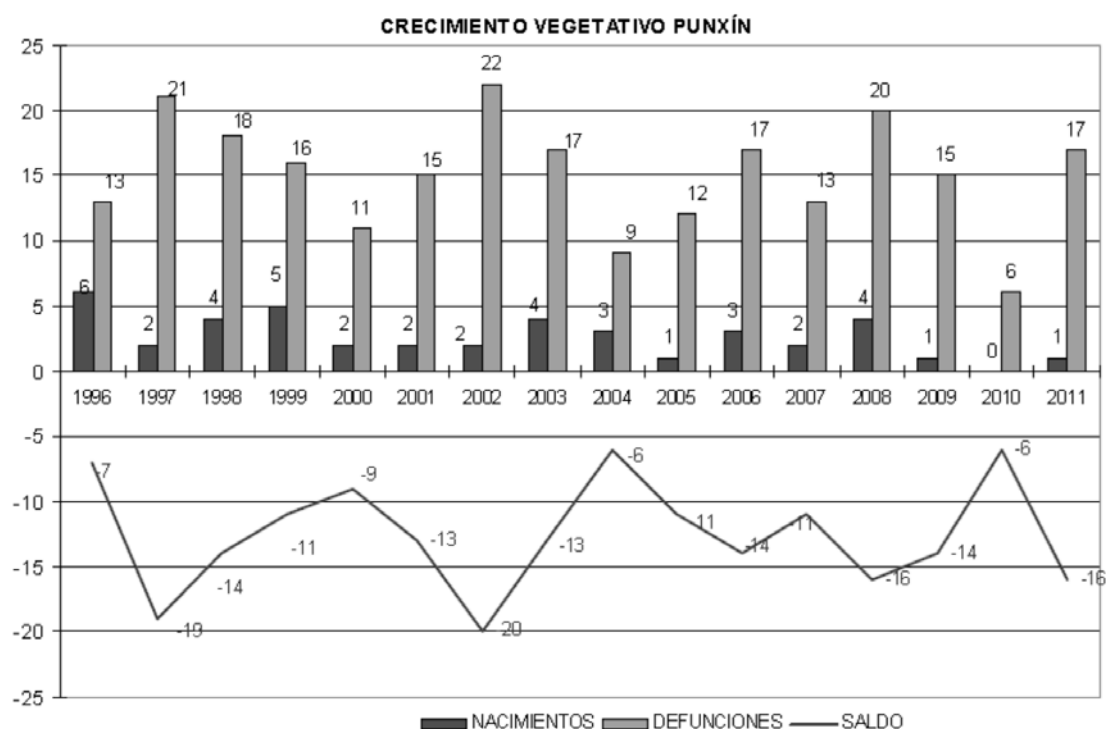


Fig. 69: Crecimiento vegetativo de Punxín.
Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

Durante todo el periodo estudiado, el balance siempre ha sido negativo fluctuando en unas pérdidas de entre 20 de máximo y 6 de mínimo, en los últimos años el balance lo determina el número de defunciones ya que casi no se producen nacimientos, en los últimos tres años solo han nacido dos niños en el ayuntamiento, en consecuencia, la tasa de natalidad es de 0,0% y la de mortalidad alcanza la cifra de 7,2%, estando entre los indicadores más regresivos de todo el conjunto español.

De los diez municipios incluidos en el ámbito de estudio, ocho pertenecen a la comarca de Ourense. Los municipios de Punxín y Paderne de Allariz pertenecen a dos comarcas vecinas, O Carballiño y Allariz-Maceda, respectivamente.

Es la comarca de Ourense la que concentra la mayor actividad económica del ámbito de estudio, ya que a la concentración de servicios administrativos y comerciales de la ciudad de Ourense se une la actividad industrial de los municipios incluidos en su área metropolitana, como de San Cibrao das Viñas (con el polígono industrial de San Cibrao das Viñas, el Parque Tecnológico y el polígono industrial de Barreiros) y Pereiro de Aguiar (con el polígono industrial del mismo nombre).

El área metropolitana de Ourense forma un complejo sistema de relaciones cuyo centro rector indiscutible es Ourense pero que presenta una serie de subcentros cuyas áreas de influencia se solapan con la de Ourense, como pueden ser San Cibrao das Viñas o Pereiro de Aguiar. Los flujos de relación son muy intensos y de estructura radial desde todos los ayuntamientos.

3.2.2 Conclusiones.

Después de analizar todos los ayuntamientos limítrofes de la ciudad Ourense, concluimos con que el mayor porcentaje de evolución demográfica se produce en el ayuntamiento de Barbadás con crecimiento aproximado del 150% en las tres últimas décadas en las cuales se centra el estudio. Esta evolución demográfica implica un cambio sustantivo del uso del suelo y por consecuencia una evolución morfológica significativa.

El centro urbano del ayuntamiento de Barbadás es A Valenzá, el cual está situado al sur de la ciudad de Ourense, pero prácticamente unido ya que las separa un vial de comunicación, y es el principal causante de la evolución de dicho ayuntamiento, en consecuencia por los motivos anteriormente descritos el estudio se centrará en Barbadás.

Para poder realizar una aproximación real del Concello se escogerán dos núcleos que hayan aumentado su demografía de distintos modos: fuerte y leve. Del mismo modo se escogerán dos que hayan sufrido pérdidas y uno que se haya estancado.

El estudio se basará en un espacio temporal determinado desde la ley de suelo de 1986 hasta la actual ley del suelo de 2016, en donde se han aplicado los siguientes modelos de planeamiento:

- Normas subsidiarias de planeamiento: 1984.
 - o Plan parcial sector I: 1993.
- Revisión de normas subsidiarias de planeamiento: 1994.
 - o Plan parcial 2001.
- Plan xeral de ordenación municipal: 2002.
 - o Plan especial de mejora del núcleo rural Dos Muiños: 2004.
 - o Plan especial de reforma interior en el AR-1: 2004
- Actualmente se está desarrollando un Plan xeral de ordenación Municipal, el cual se encuentra en fase de Aprobación inicial.

Para determinar que núcleos seleccionar se ha realizado un cuadro comparativo para visualizar los movimientos demográficos, en ellos podremos ver la evolución histórica de la población entre 1900, 1950, 2000 y 2016. Debido a la problemática de los cambios de nomenclatura, a la diseminación de muchos núcleos se ha tomado la determinación de poner los nombres actuales de los asentamientos para una mejor comprensión de dichas infografías.

| Nomenclátor: Barbadás, Población del Padrón Continuo por Unidad Poblacional | | | | | | | | | | | | | |
|---|--------------------------------|--------------------|-----------|-------|-----------|-------|-----------|-------|-----------|-------|--|--|--|
| | | | Año 1900 | | Año 1950 | | Año 2000 | | Año 2016 | | | | |
| Provincia | Municipio | Unidad Poblacional | Población | TOTAL | Población | TOTAL | Población | TOTAL | Población | TOTAL | | | |
| 32 Ourense | 002 BARBADANES | | | | | | | | | | | | |
| | BARBADÁS (SAN XOÁN) | BARBADÁS | 346 | 780 | 355 | 788 | 508 | 794 | 496 | 737 | | | |
| | | CIMADEVILA | 176 | | 191 | | 167 | | 133 | | | | |
| | | OS FORNOS | 43 | | 46 | | 26 | | 24 | | | | |
| | | MOUREAN | 14 | | 7 | | 0 | | 0 | | | | |
| | | OS MUIÑOS | 42 | | 36 | | 0 | | 3 | | | | |
| | | O ALTO DO PONTON | 0 | | 9 | | 0 | | 0 | | | | |
| | | SAN AMARO | 0 | | 17 | | 14 | | 13 | | | | |
| | | O PONTON | 159 | | 127 | | 79 | | 68 | | | | |
| | BENTRANCES (SAN XOAN) | BENTRANCES | 622 | 622 | 594 | 594 | 321 | 321 | 331 | 331 | | | |
| | LOIRO (SAN MARTÍÑO) | LOIRO | 223 | 223 | 250 | 250 | 132 | 132 | 141 | 141 | | | |
| | PIÑOR (SAN LOURENZO) | A BARXA | 31 | 850 | 51 | 1121 | 3 | 913 | 17 | 1276 | | | |
| | | GODEXAS | 65 | | 59 | | 25 | | 31 | | | | |
| | | A PARADA | 197 | | 250 | | 286 | | 328 | | | | |
| | | O PIÑEIRO | 43 | | 45 | | 114 | | 148 | | | | |
| | | A PIPILEIRA | 0 | | 78 | | 71 | | 205 | | | | |
| | | AS QUINTAS | 104 | | 123 | | 95 | | 57 | | | | |
| | | REQUEIXO | 152 | | 250 | | 102 | | 139 | | | | |
| | | ROMA | 49 | | 141 | | 179 | | 280 | | | | |
| | | SANTA UXIA | 209 | | 124 | | 38 | | 20 | | | | |
| | | MUN DE DEU | 0 | | 0 | | 0 | | 51 | | | | |
| | SOBRADO DO BISPO (SANTA MARIA) | SOBRADO | 456 | 456 | 463 | 463 | 595 | 595 | 559 | 559 | | | |
| | A VALENZA (SAN BERNABÉ) | LAMAS | 193 | 423 | 197 | 399 | 200 | 3306 | 306 | | | | |
| | | VALENZANA | 193 | | 183 | | 2933 | | 6756 | | | | |
| | | VILLAESCUSA | 37 | | 19 | | 173 | | 295 | | | | |

Fig. 70: Evolución demográfica de Barbadás por unidad poblacional. Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

Se pueden apreciar diferentes dinámicas de crecimiento en base a su división parroquial y por lo tanto a su posición geográfica, como por ejemplo en la parroquia de Barbadás donde todos sus núcleos pierden consecutivamente población a excepción de su capital Barbadás, y por lo contrario en la parroquia de A Valenzá que todos sus núcleos sufren un gran crecimiento.

Evolución demográfica de Barbadás 1900, 1950, 2000 y 2016

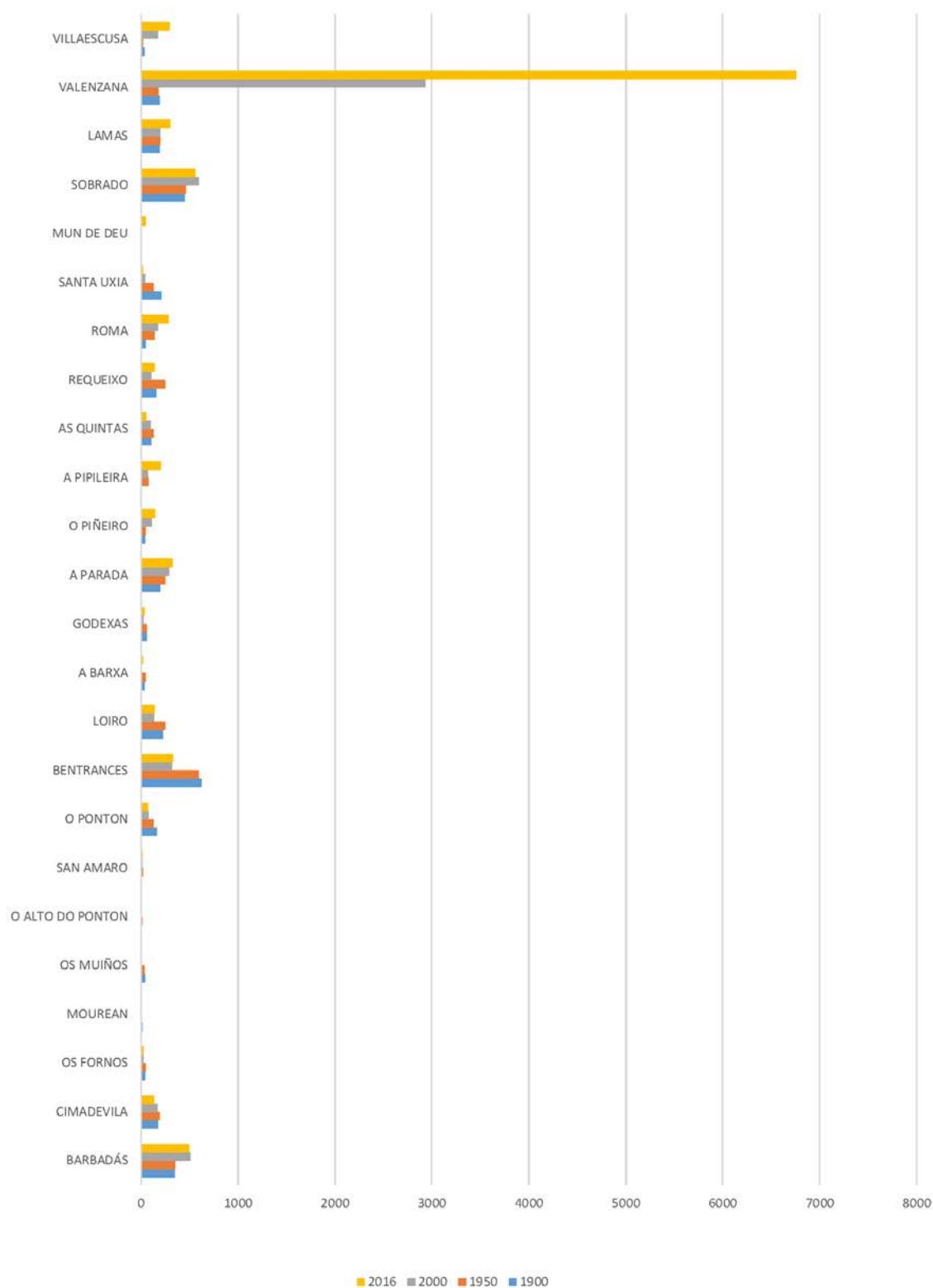


Fig. 71: Evolución demográfica de Barbadás por unidad poblacional. Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

Evolución demográfica de Barbadás 1900, 1950, 2000 y 2016 (sin A Valenzá)

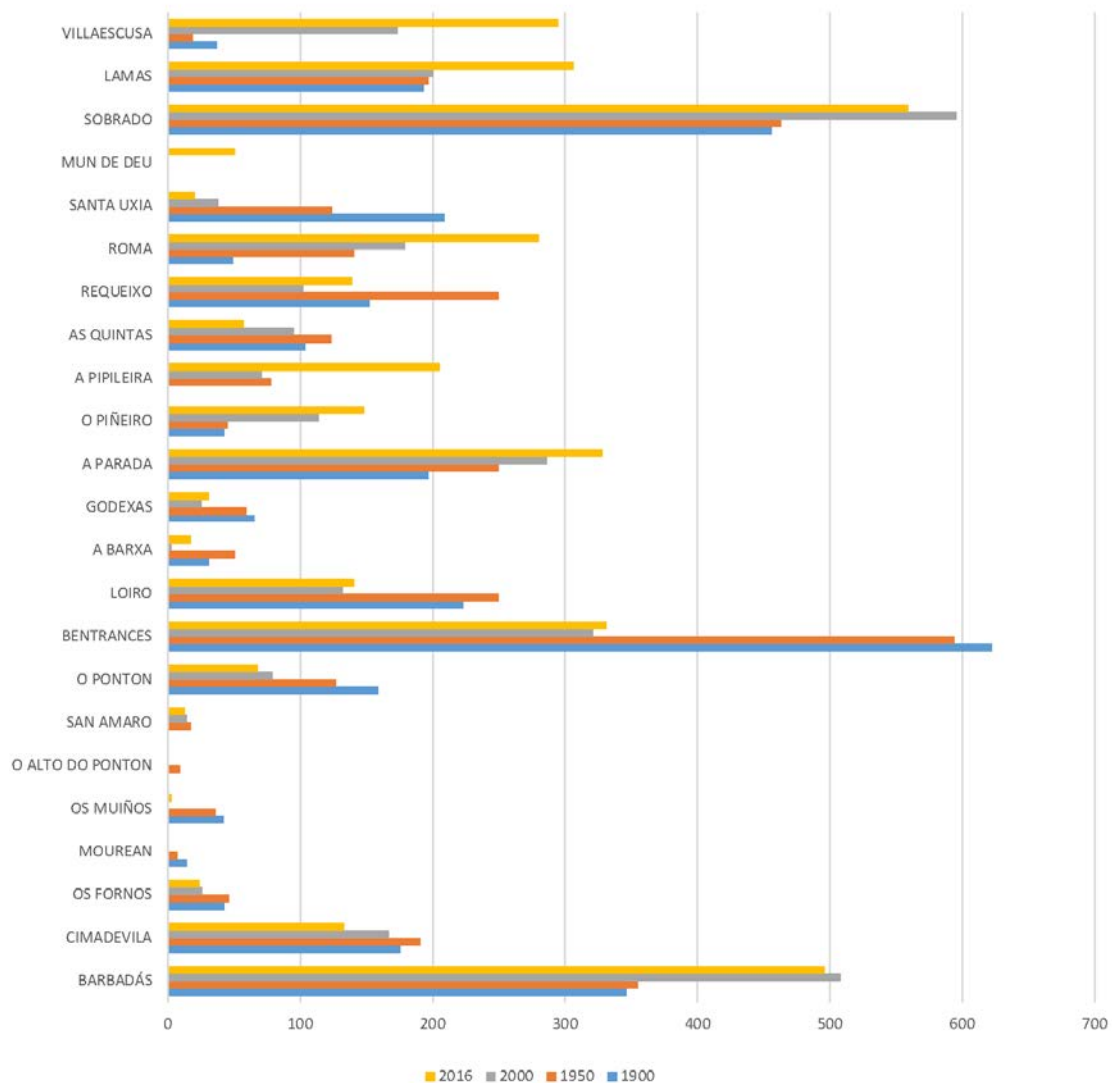


Fig. 72: Evolución demográfica de Barbadás por unidad poblacional (sin el núcleo de A Valenzá). Elaboración propia. (Datos obtenidos de INE).

En las dos tablas anteriores se puede apreciar la diversidad del municipio de Barbadás con tipologías de núcleos muy dispares y crecimientos diferenciados, donde logramos encontrar, en el caso de A Valenzá un crecimiento desmedido. En contraste muchos núcleos se han diseminado y por último existe la creación de nuevos núcleos con denominaciones nuevas como es Mun de Deu.

Después de analizar todas las unidades de población se seleccionan los casos de estudio en base a la proporción de cambio demográfico y a la magnitud de la evolución de cada caso.

| CASOS DE ESTUDIO | Nº HAB. 1950 | Nº HAB. 2016 | CRECIMIENTO | | |
|---|--------------|--------------|-----------------------|-----|---|
| BARBADAS. VALENZÁ (SAN BERNABÉ). <u>A VALENZÁ</u> | 193 | 7357 | FUERTE <u>7164</u> | 97% | C R E C I M I E N T O |
| BARBADAS. BARBADÁS (SAN XOAN). <u>BARBADÁS</u> | 346 | 496 | LEVE <u>150</u> | 30% | |
| BARBADÁS. PIÑOR(SAN LOURENZO) <u>REQUEIXO</u> | 152 | 139 | LEVE <u>-13</u> | 9% | E S T A N C A M I E N T O |
| BARBADAS. PIÑOR (SAN LOURENZO). <u>SANTA UXIA</u> | 209 | 20 | FUERTE <u>-189</u> | 90% | P É R D I D A |
| BARBADÁS. LOIRO (SAN MARTÍÑO) <u>LOIRO</u> | 280 | 154 | LEVE <u>-126</u> | 45% | |

Fig. 73. Casos de estudio. Elaboración propia.
(Datos obtenidos de INE).

Como se puede observar se han seleccionado los cinco casos de estudio donde localizamos los diferentes niveles de crecimiento y decrecimiento que se analizarán.

4.- ANÁLISIS DE LOS CASOS DE ESTUDIO.

4.1. Municipio de Barbadás.

4.1.1 Encuadre Geográfico.

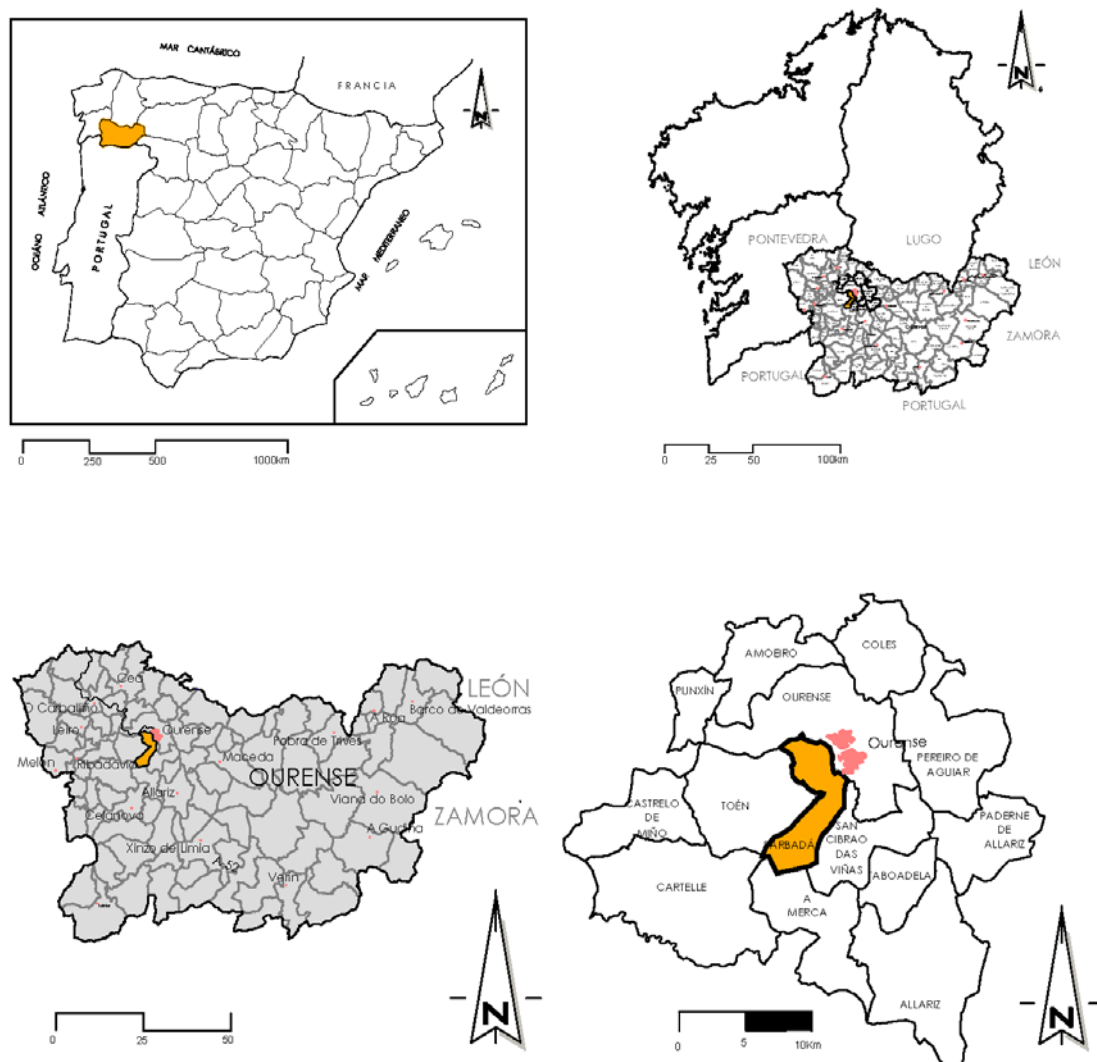


Fig. 74. Encuadre geográfico. Elaboración propia.

El término municipal del Barbadás cuenta con una extensión de 30,24 km² y un censo de población a día 1 de enero del 2016 de 10.638 habitantes.

Forma parte de la depresión de Ourense atravesada en sentido NE-SO por el río Miño y flanqueada por la dorsal gallega al Oeste y los Macizos Orensanos polo lado oriental, situación que repercutirá directamente en los aspectos climáticos y productivos de la zona.

El Ayuntamiento de Barbadás está situado en el Centro-Sur de Galicia, y en el Centro-Oeste de la provincia de Ourense. Linda al Este con los ayuntamientos

de Ourense y San Cibrao das Viñas, al Sur con el de la Merca, y el Oeste con el municipio de Toen.

Las localidades más significativas son: La Valenzá, Piñor, Sobrado, Parada, Las Lamas, Fonsillon, Villaescusa, Santa Uxía y Pontón.

Barbadas pertenece a la comarca de Ourense. Se trata de una comarca situada en el fondo de una cuenca formada por una acentuada depresión topográfica, de la que discurre el río Miño tras su confluencia con el Sil. Esta depresión se amplía notablemente cara el sur siguiendo el valle del río Barbaña. El sector norte de la cuenca de Ourense se perfila como una extensa plataforma inclinada que desciende desde los altos de la Peroxa hasta los llanos de Amoeiro.

A pesar de que el Ayuntamiento de Ourense es el más poblado de toda la comarca, agrupa el 77% de la población comarcal su superficie es reducida, 84,5 km² lo que da una densidad de población de 1.267 habitantes por km², justificada por ser la capital provincial. Al comparar la comarca en general la densidad de la población desciende a 223,4 habitantes/km², que aún exceptuando la capital sigue siendo muy alta si la comparamos con otras comarcas Orensanas.

Desde la renovación del censo de 1996, Ourense incrementó 1.167 habitantes, San Cibrao das Viñas 113 y Barbadas incrementó en 5.239 habitantes, según datos del censo oficial.

4.1.2 Medio físico.

Orografía.

La máxima cota del municipio se sitúa al Suroeste en el llamado Monte del Castro, a 635 m. de altitud, siendo la segunda cota más alta la del Coto de la Ruza con 503 m. situado al Norte.

Los dos están señalados como vértices geodésicos por el mapa topográfico nacional.

Las laderas al Norte, cara el río Miño descienden con fuertes pendientes desde el Monte Lauredo, situado a 435 metros hasta el río Miño, dando lugar a un paisaje de gran valor, y que ya en su día las Normas Subsidiarias Provinciales, dentro del espacio natural Riberas del Miño delimitó como espacio natural.

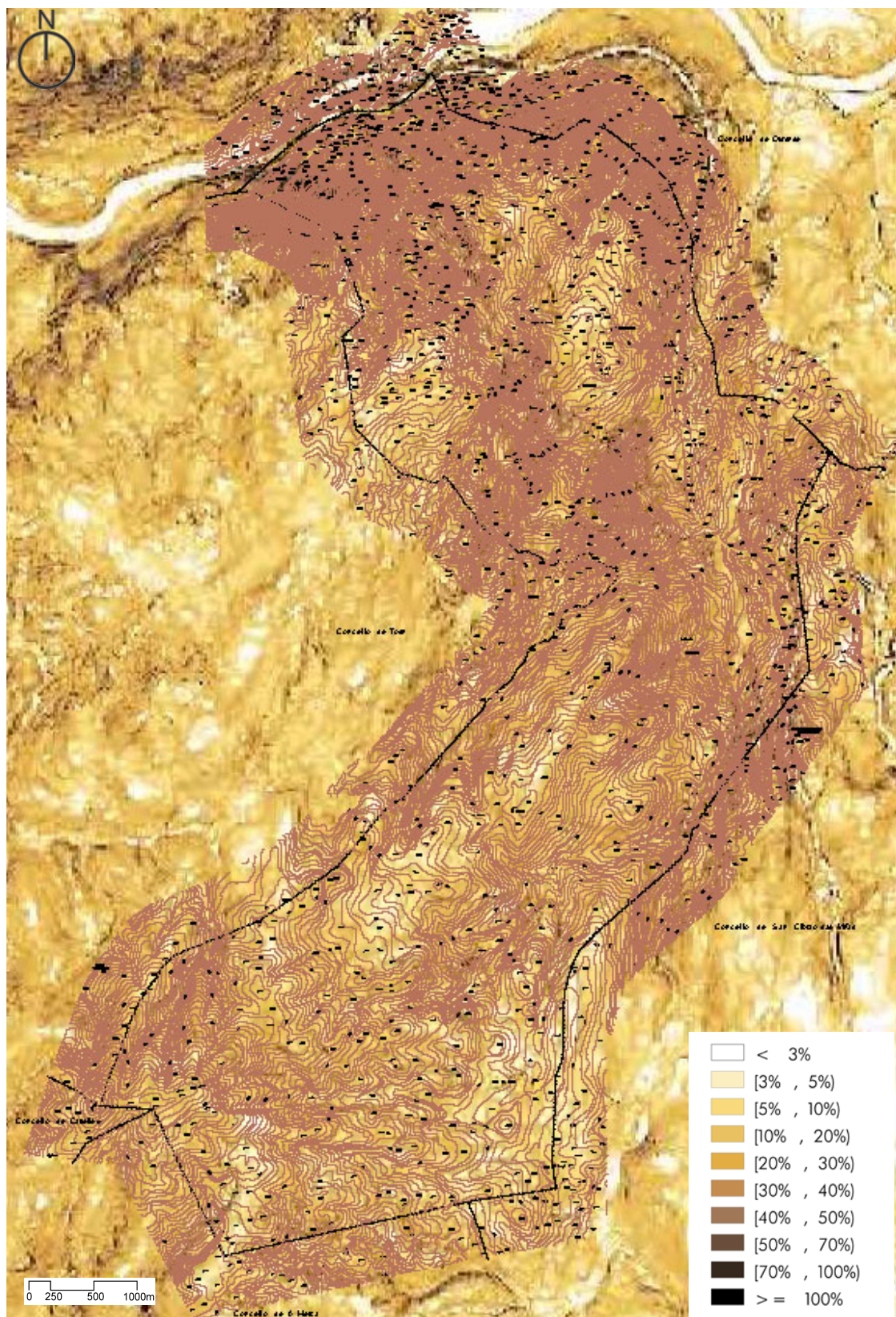


Fig. 75. Mapa de pendientes del Ayuntamiento de Barbadás.
Elaboración propia.

Hidrografía.

Los ríos que atraviesan el municipio corren en la dirección Este, dada a orografía del terreno.

La zona Norte vierte directamente la cuenca del río Miño, mientras que lo hacen a la cuenca del río Barbañica, también llamado Arroyo del Muíño y Arroyo del Barreiro en su lecho alto el río Barbadas, Arroyo Soutolongo y Arroyo de San Benito.

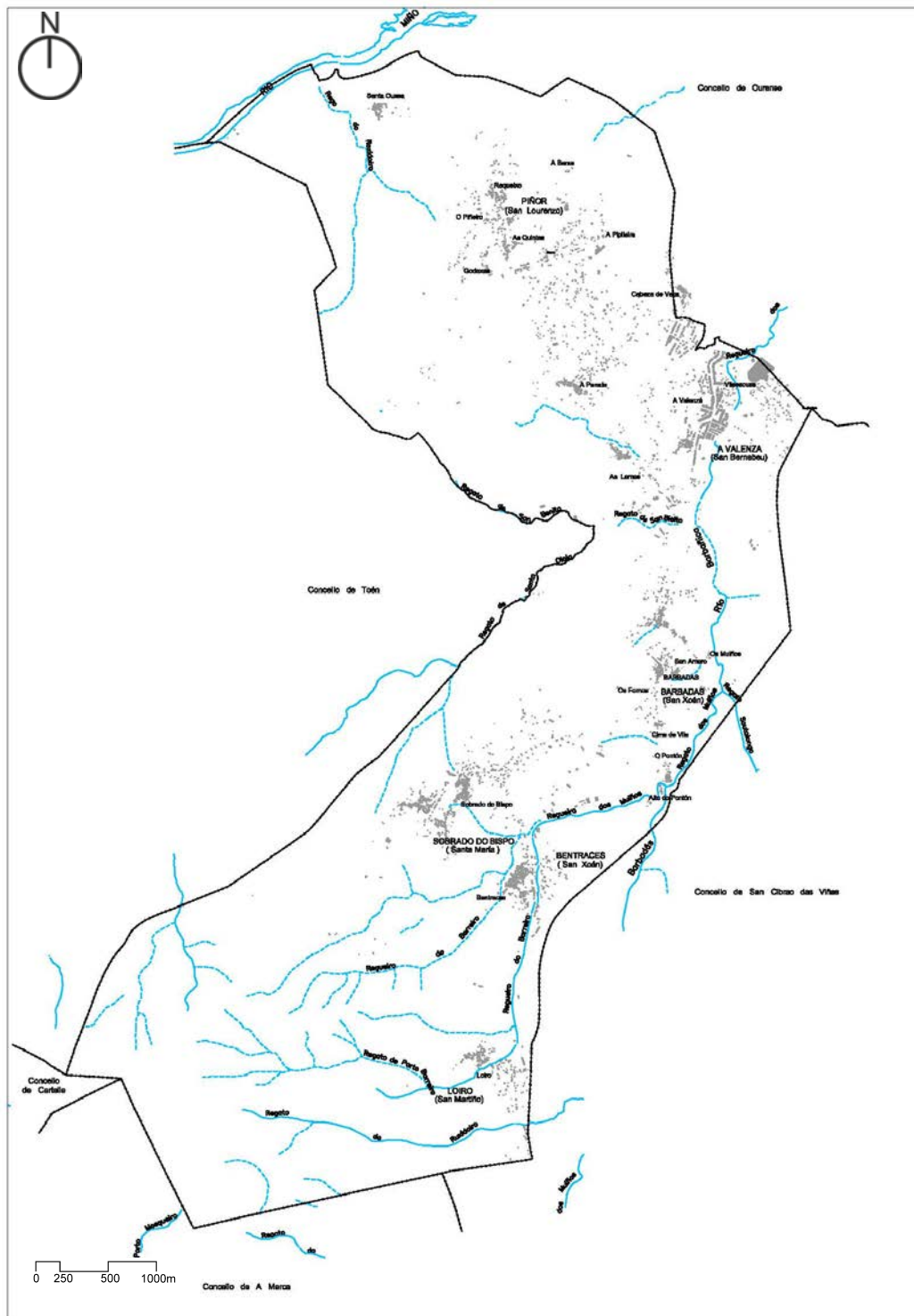


Fig. 76. Mapa hidrográfico. Elaboración propia.

4.1.3 Análisis socioeconómico.

El desarrollo económico del Ayuntamiento está estrechamente ligado a la expansión urbana de la Valenzá, que a su vez está asociado a la consolidación de su papel como ciudad dormitorio de la capital de Ourense.

La estructura productiva es predominante la del sector terciario, pero si la comparamos con la distribución estándar del conjunto del país, lo que destaca es el hecho de estar ligada de manera notable hacia actividades primarias y a la construcción. Más de la mitad de los trabajadores se localizan en el sector servicios (de la capital Ourense y de La Valenzá), seguido del sector de la construcción y de la industria, siendo de muy poca importancia el sector primario. En relación a este último, el minifundio de la tierra y el escaso grado de comercialización de los productos agrícolas, hacen que este sector este en decadencia.

De este modo, observamos que Barbadás se sostiene y crece gracias a la capital provincial, de la que depende, formando parte de su área urbana.

Desde el año 2006 a través de la iniciativas comunitarias se crea en este Ayuntamiento el centro empresarial transfronterizo. Surge como una serie de estructuras de acogimiento, formación, exposición y acompañamiento técnico a nuevas empresas y a las existentes. Tiene como objetivo, entre otros hacer de Barbadás un lugar atractivo donde invertir y trabajar, tener más y mejores empleos, mejorar los conocimientos y la innovación a favor del crecimiento económico y social, impulsando y dinamizando la iniciativa local al tiempo que se fortalece la economía regional. La finalidad es contribuir el desarrollo socioeconómico y a mejorar la calidad de vida de los empresarios y habitantes de Barbadás y por extensión, los de la comunidad territorial.

A día de hoy en Barbadás se contabilizan 374 empresas, la mayoría con unos perfiles comerciales y vinculados a la construcción.

4.1.4 Evolución del suelo.

- Usos del suelo.

Los principales usos del suelo en el Ayuntamiento son el monte arbolado, cultivos y prados.

Dentro de los usos cultivos y prados es donde se establecen la mayoría de las edificaciones de Barbadás.

En el mapa siguiente se aprecian los usos del suelo, poniendo de manifiesto que los usos de monte arbolado, son los más comunes en el territorio, y sólo hay ciertas inclusiones del uso agrario en la zona central entre los valles y el uso urbano e infraestructuras en la capital municipal de A Valenzá.

Cerca de la mitad de la población está empleada en los servicios de la capital Orensana y de su núcleo urbano, A Valenzá.

Esta interrelación incide directamente en la situación funcional, siendo la capital de Barbadás, donde se concentran gran parte de los servicios públicos, es en la

Valenzá, por su cercanía con la capital, el núcleo importante del término municipal en todos los aspectos: primer centro poblacional, mayor número de viviendas, tipología urbana y servicios de todo tipo. Este hecho se completa con el gran número de viviendas secundarias, propiedad de la población orensana, que se concentra en la parroquia de Piñor.

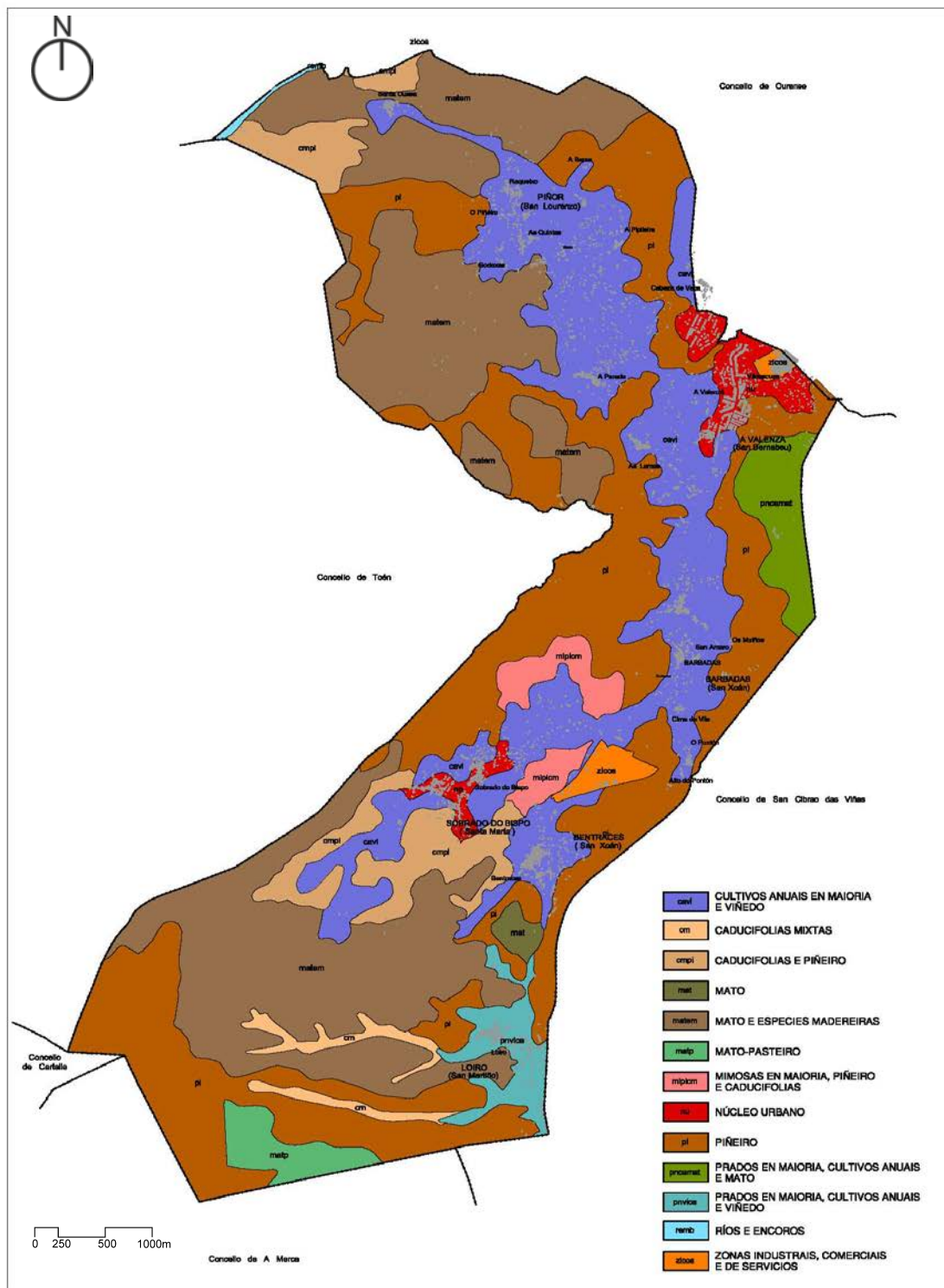


Fig. 77. Mapa de usos del suelo. Elaboración propia sobre base de datos del PXOM de Barbadás.

4.1.5. Método de análisis de los casos de estudio.

Para la elaboración de este análisis se ha tomado como referencia la delimitación de los núcleos, según cartografía del Plan General de Ordenación Municipal del Concello de Barbadás, en vigor desde el 19 de Julio de 2002, el cual se utilizará como referencia para el desarrollo de todo el trabajo, apoyado en las cartografías históricas del archivo municipal y las ortofotos disponibles para la zona de estudio de los años 1956, 1986, 1995, 2002, 2014. Dichas ortofotos marcarán la precisión y determinación de las edificaciones variando desde el vuelo americano de 1956 con una precisión de 1/33.000, hasta la foto de máxima actualidad del Plan Nacional de Ortografía Aérea (PNOA) con una precisión de 1/10.000.

Así como, las normativas aplicadas para las diferentes Leyes que incidieron sobre el suelo de municipio.

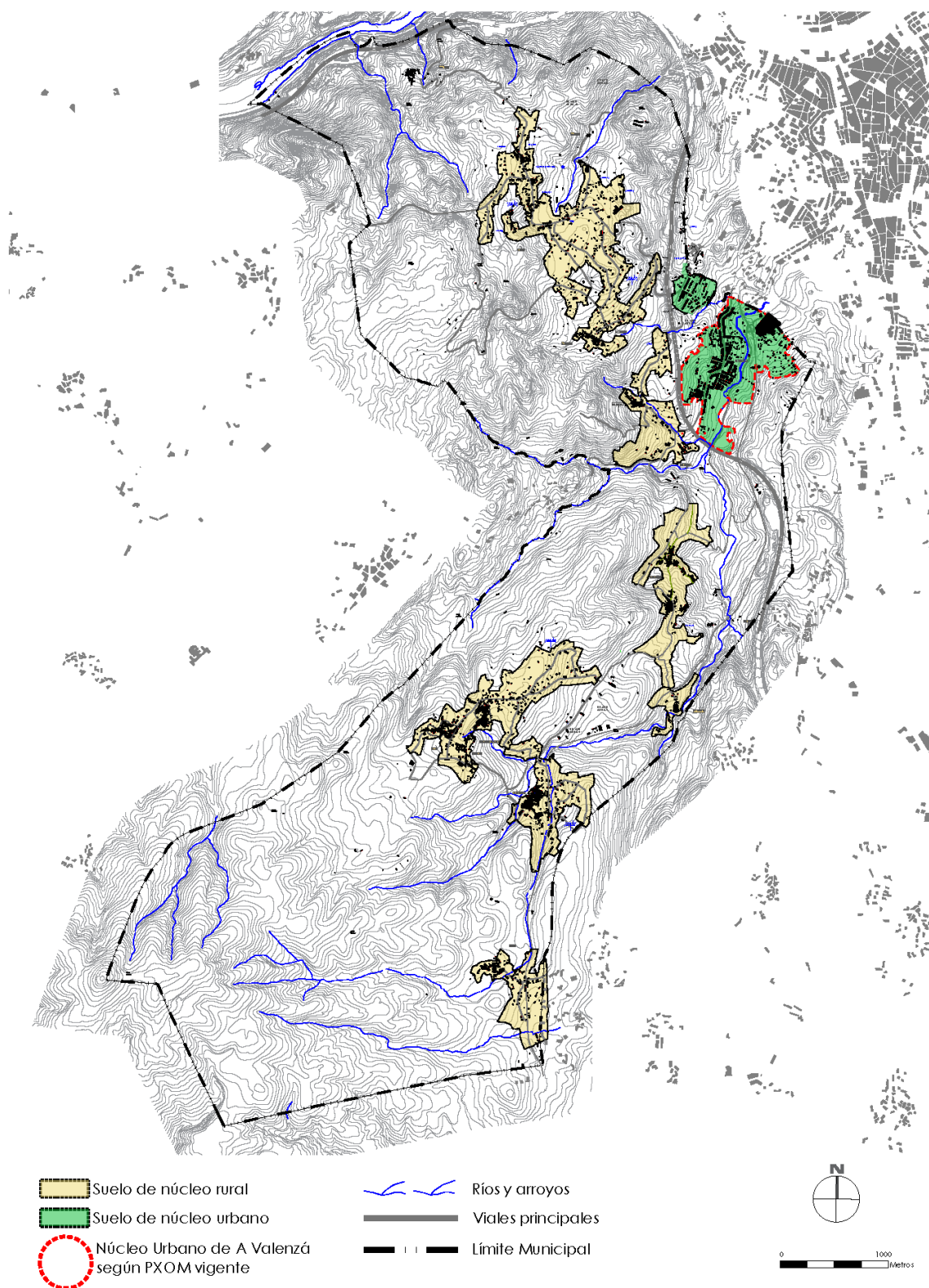
Debido a las delimitaciones realizadas en el Plan General de 2002 muchos núcleos cercanos se unen creando uno, de este modo dificultando la comprensión; optando por analizar conjuntos de núcleos para así poder abarcar mayor terreno y completar dicho análisis de un modo más exhaustivo.

Para identificar las distintas tipologías de núcleos, se usará como referencia la división básica de Pazo Labrador (1995) que posteriormente fue utilizada en Directrices de Ordenación del Territorio de Galicia de 2011, situadas entre la página 25 y 29 de esta investigación.

Con todos estos datos recopilados e interrelacionados se analizará el crecimiento del núcleo, su transformación morfológica y de usos del suelo, de núcleo rural de Barbadás.

4.2. Análisis del núcleo poblacional de A Valenzá.

4.2.1.- Encuadre geográfico.

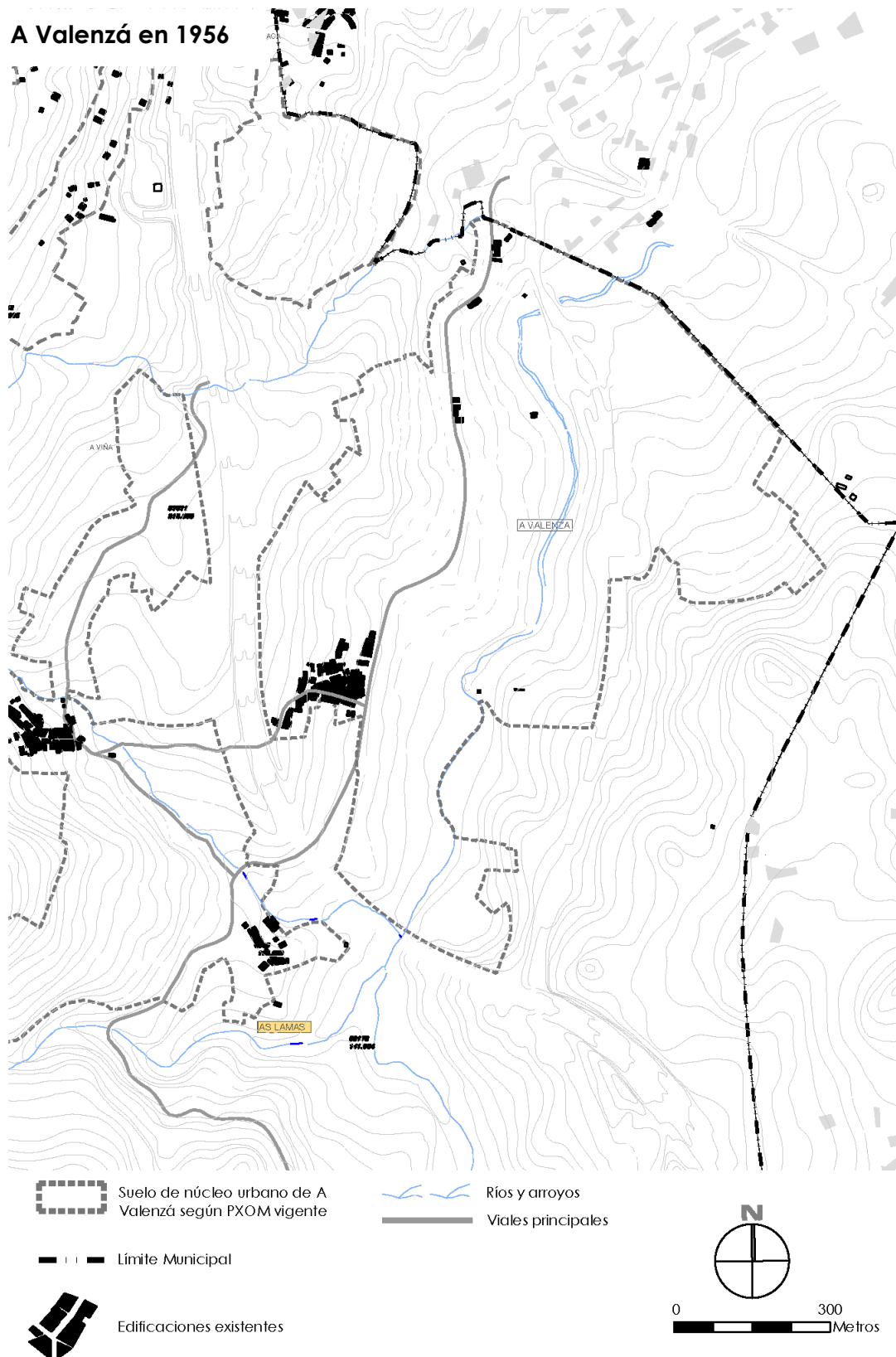


Este núcleo urbano se compone por Finca Fierro, Villaescusa y la propia Valenzá, donde en los años 50 era un núcleo tradicional compacto, teniendo un aumento de 6.971 habitantes entre 1950 y 2016, y por lo tanto dentro de los casos de estudio corresponde con crecimiento fuerte.

Fig. 78. Plano de situación de A Valenzá. Elaboración propia sobre PXOM vigente.

4.2.2.- Crecimiento de A Valenzá desde 1956 hasta 2016.

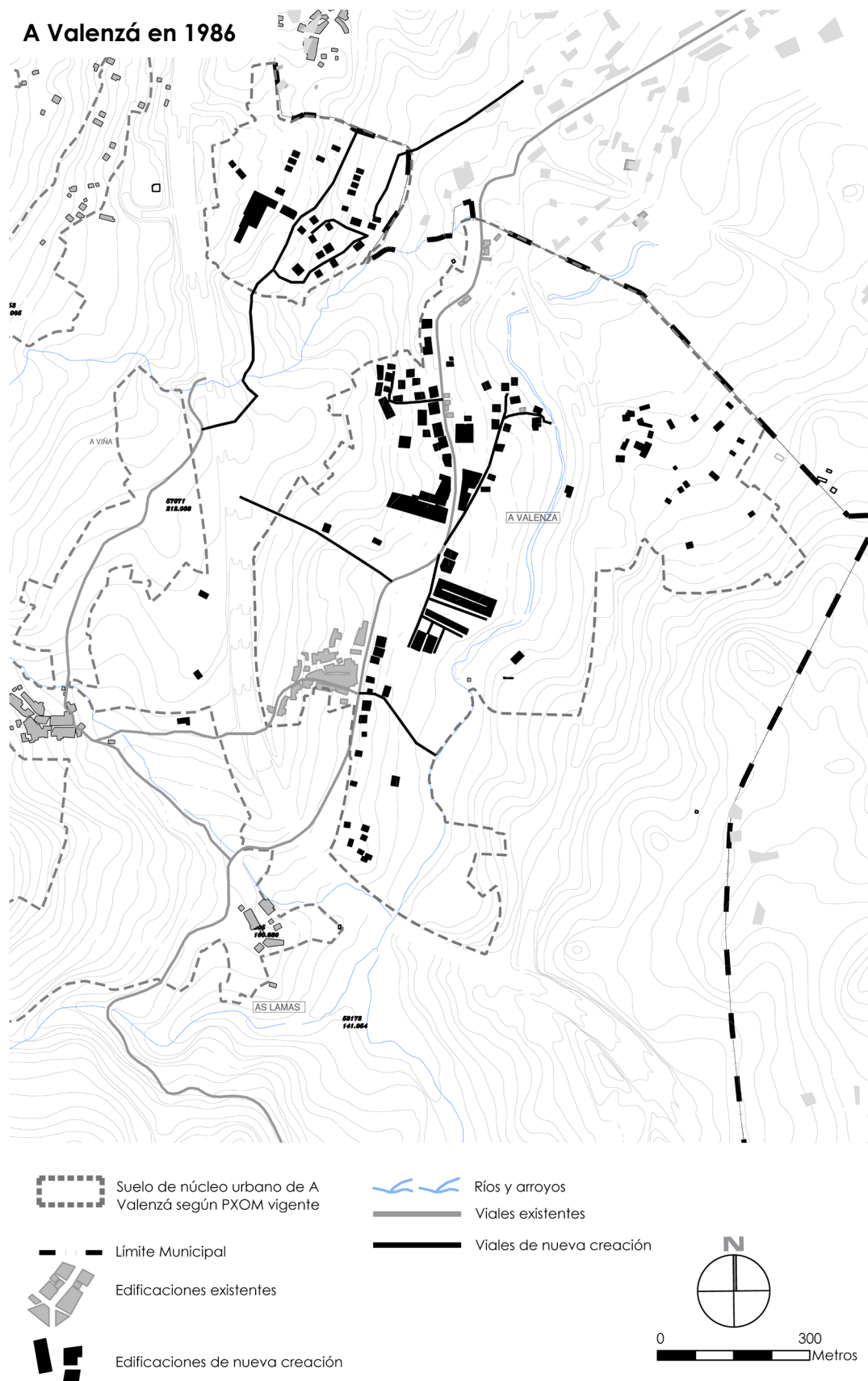
- Evolución Morfológica.



Se han podido identificar 57 edificaciones entre viviendas, galpones, alpendres y otras edificaciones diferenciando un núcleo tradicional de alta concentración parcelaria dentro de e la delimitación.

Fig. 79. Plano de A Valenzá 1956. Elaboración propia.

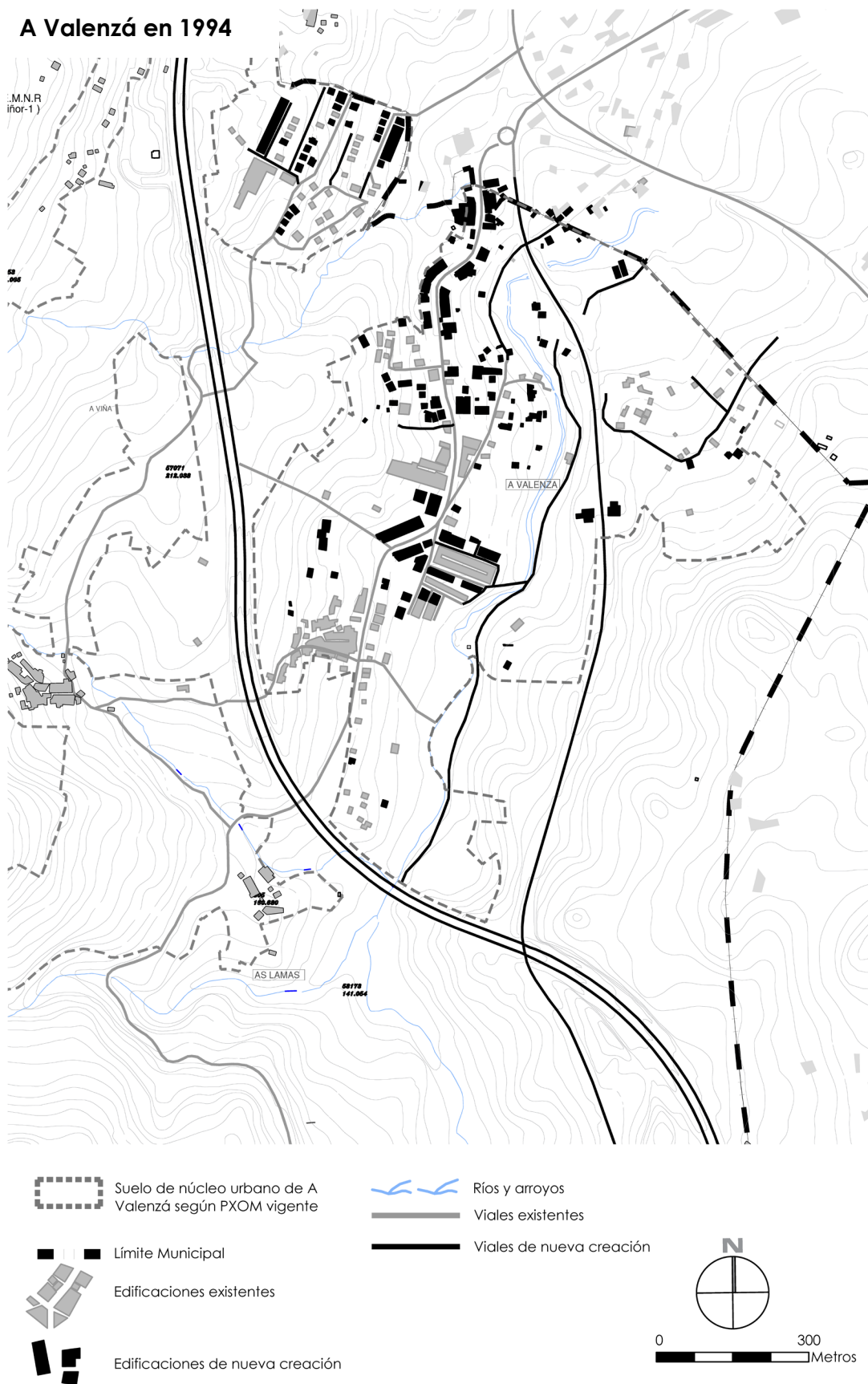
A Valenzá en 1986



Se han podido identificar 8 viales y 125 edificaciones de nueva creación entre viviendas, galpones, alpendres y otras edificaciones donde se puede apreciar un crecimiento masivo con edificaciones colectivas.

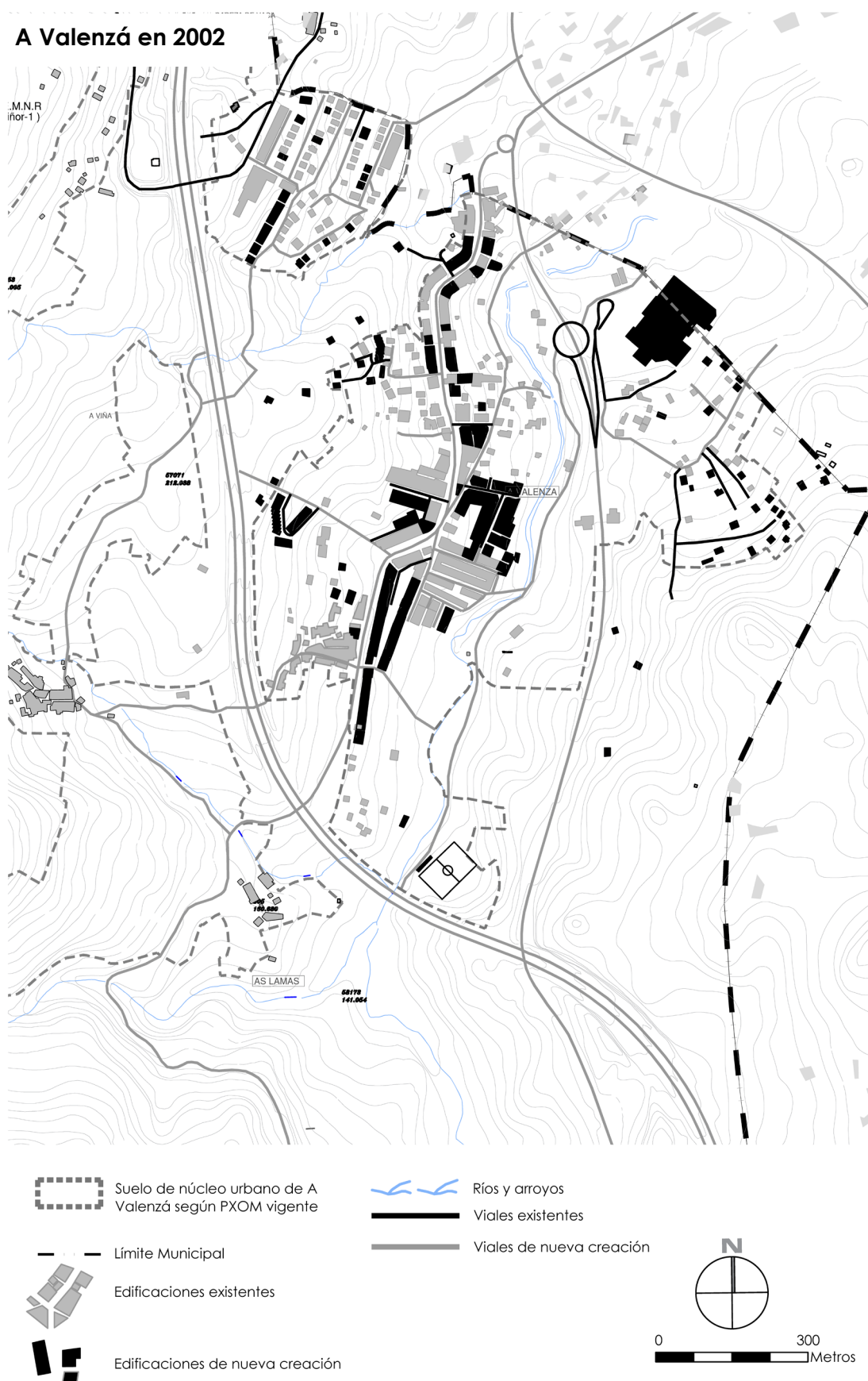
Fig. 80. Plano de A Valenzá 1986. Elaboración propia.

A Valenzá en 1994



Se han podido identificar 8 viales y 110 edificaciones de nueva creación entre viviendas, galpones, alpendres y otras edificaciones, dándole continuidad progresiva al crecimiento urbano.

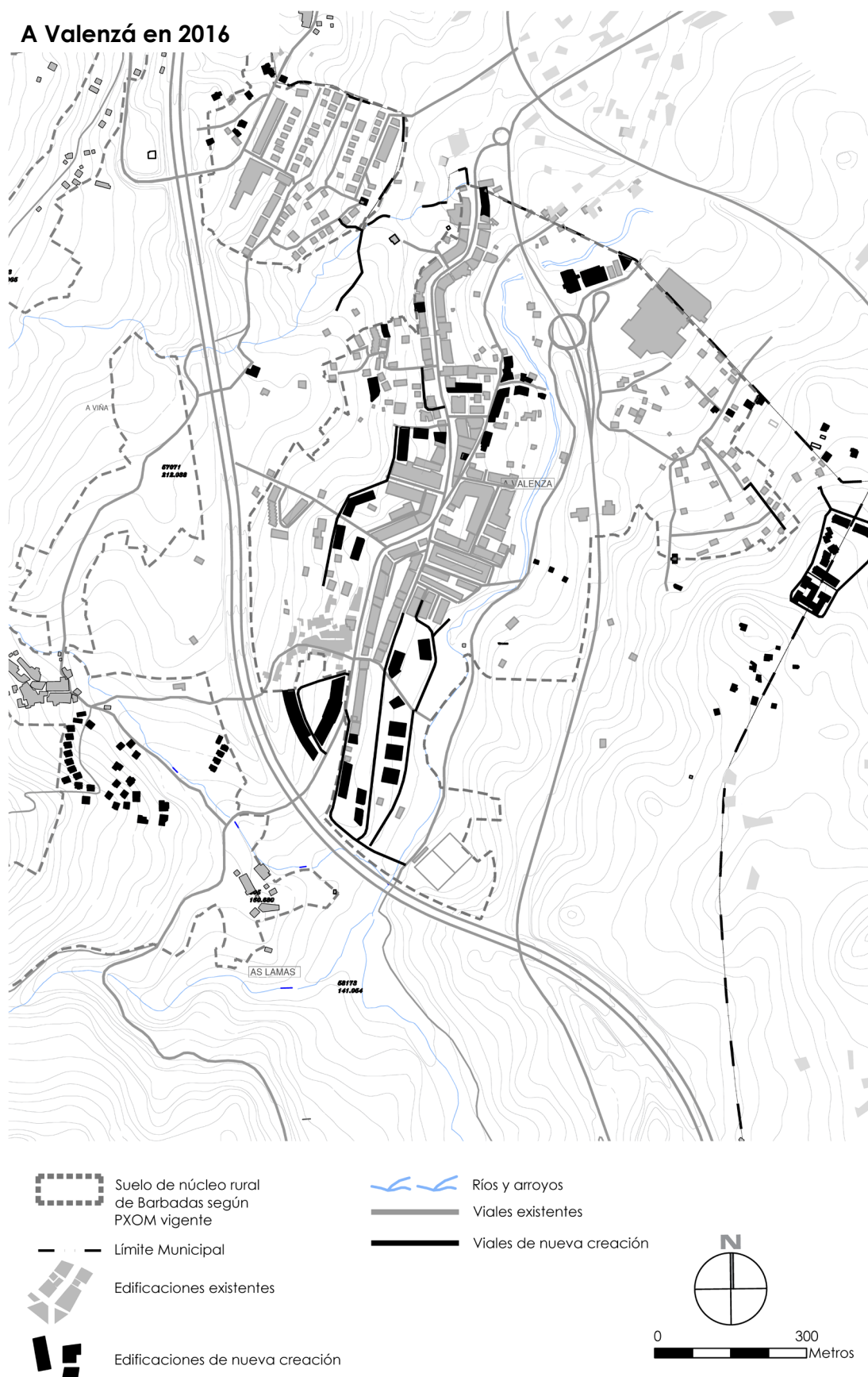
Fig. 81. Plano de A Valenzá 1994. Elaboración propia.



Se han podido identificar 9 viales y 75 edificaciones de nueva creación entre viviendas, galpones, alpendres y otras edificaciones, asentando la consolidación edificatoria.

Fig. 82. Plano de A Valenzá 2002. Elaboración propia.

A Valenzá en 2016



Se han podido identificar 10 viales y 63 edificaciones de nueva creación entre viviendas, galpones, alpendres y otras edificaciones, ampliando la estructura urbana transversalmente.

Fig. 83. Plano de A Valenzá 2016. Elaboración propia.

En los años 50 se puede identificar un núcleo histórico de gran densidad, que corresponde con A Valenzá, aunque el PXOM vigente abarca el núcleo urbano incluyendo Villaescusa y Finca Fierro en una delimitación lindante situada al norte.

La delimitación escogida es la del planeamiento vigente para así poder apreciar los contrastes de ocupación del suelo.

Por sus configuraciones morfológicas en 1956 A Valenzá responde a la tipología de núcleo "*mononuclear compacto*", manteniendo unos límites muy definidos, aunque al norte del núcleo aparecen unas edificaciones de poca entidad que crecen a lo largo de la antigua carretera de Celanova.

Al este del núcleo nos encontramos con el regato dos Muiños, que desemboca el Río Barbaña. Eje significativo de la ciudad de Ourense, el regato dos Muiños se encuentra en la zonas con menos cota y, como se puede apreciar por las curvas de nivel, aumenta considerablemente su cotas tanto en dirección este como oeste, configurándose a priori como una zona de difícil desarrollo.

Las parcelas en su mayoría tienen finalidades agrícolas, existiendo dos masas arbóreas situadas en el centro de la delimitación.

En 1986 se aprecia un gran cambio con la aparición de 125 edificaciones nuevas, donde las edificaciones más próximas al núcleo original se caracterizan por crecer a lo largo de la carretera de Celanova y ser de tipología unifamiliar, pero a medida que avanzamos al norte comienzan a aparecer edificaciones de carácter urbano al ser edificaciones colectivas situadas en el centro de la delimitación de núcleo urbano, si continuamos en dirección norte y lindado con la trama urbana de Ourense aparecen ramales a ambos lados del vial principal creando concentraciones de viviendas unifamiliares.

La comentada anteriormente Finca Fierro corresponde con la delimitación anexa situada al noroeste del mapa, donde podemos apreciar un conjunto de viviendas seriadas que responden a viviendas unifamiliares y también encontramos una edificación de mayor magnitud de carácter dotacional.

Con este nuevo perímetro se puede decir que el Suelo de Núcleo Rural ha desaparecido debido al crecimiento lineal que condujo al desarrollo en longitud y con edificaciones que no corresponden con esta tipología de suelo y que tiene en estos momentos grandes lagunas ya que se encuentra en un momento de transición entre rural y urbano.

Las edificaciones de carácter colectivo creadas hasta el momento carecen de servicios y dotaciones necesarias para residir en ellas.

El aumento de edificaciones en 1994 continúa con el mismo grado ya que se han realizado 114 edificaciones de nueva creación, consolidando las dos tipologías que nos encontramos anteriormente. En la zona central con la aparición de nuevas edificaciones de vivienda colectiva y gracias a pequeñas ramificaciones aumenta la densidad constructiva de áreas con viviendas unifamiliares.

Surge un nuevo núcleo de crecimiento colectivo al norte de la Avenida de Celanova llegando al límite municipal y ejerciendo una continuidad de la trama urbana de Ourense.

Aparecen muchas infraestructuras de importante magnitud, como puede ser la carretera OU-540 o la Autovía A-52 que comunica las localidades de Benavente en la provincia de Zamora y Porriño en la de Pontevedra.

La explicación de dicho cambio es debido a un desbordamiento de los límites por su crecimiento demográfico masivo y constructivo.

El motor que justifica este crecimiento, principalmente es debido a la situación geográfica, debido a su cercanía y comunicación con la ciudad de Ourense.

La población ya había aumentado en más de un 400% en 2002 y definitivamente se consolida longitudinalmente la totalidad de la Avenida de Celanova, que ejerce de eje central del núcleo y aumenta su densidad edificatoria de modo transversal.

Las infraestructuras siguen aumentando exponencialmente pero no suficientemente para dar respuesta al aumento de población, donde aparecen muchos comercios de pequeño y mediano tamaño situados en los bajos comerciales de los edificios y al noreste nace una zona comercial de grandes magnitudes que se sitúa entre Barbadás y Ourense para darle servicio a ambas.

Entre 2002 y 2016 la dinámica evolutiva continúa en la misma línea, aunque debido a que longitudinalmente el núcleo estaba acotado por las infraestructuras, transversalmente ha seguido aumentando aunque en menor medida debido a la orografía del terreno, verificándose la continuidad de tendencias de ocupación colectiva.

Las últimas edificaciones realizadas se caracterizan por aumentar en altura.

- Evolución legislativa de A Valenzá.

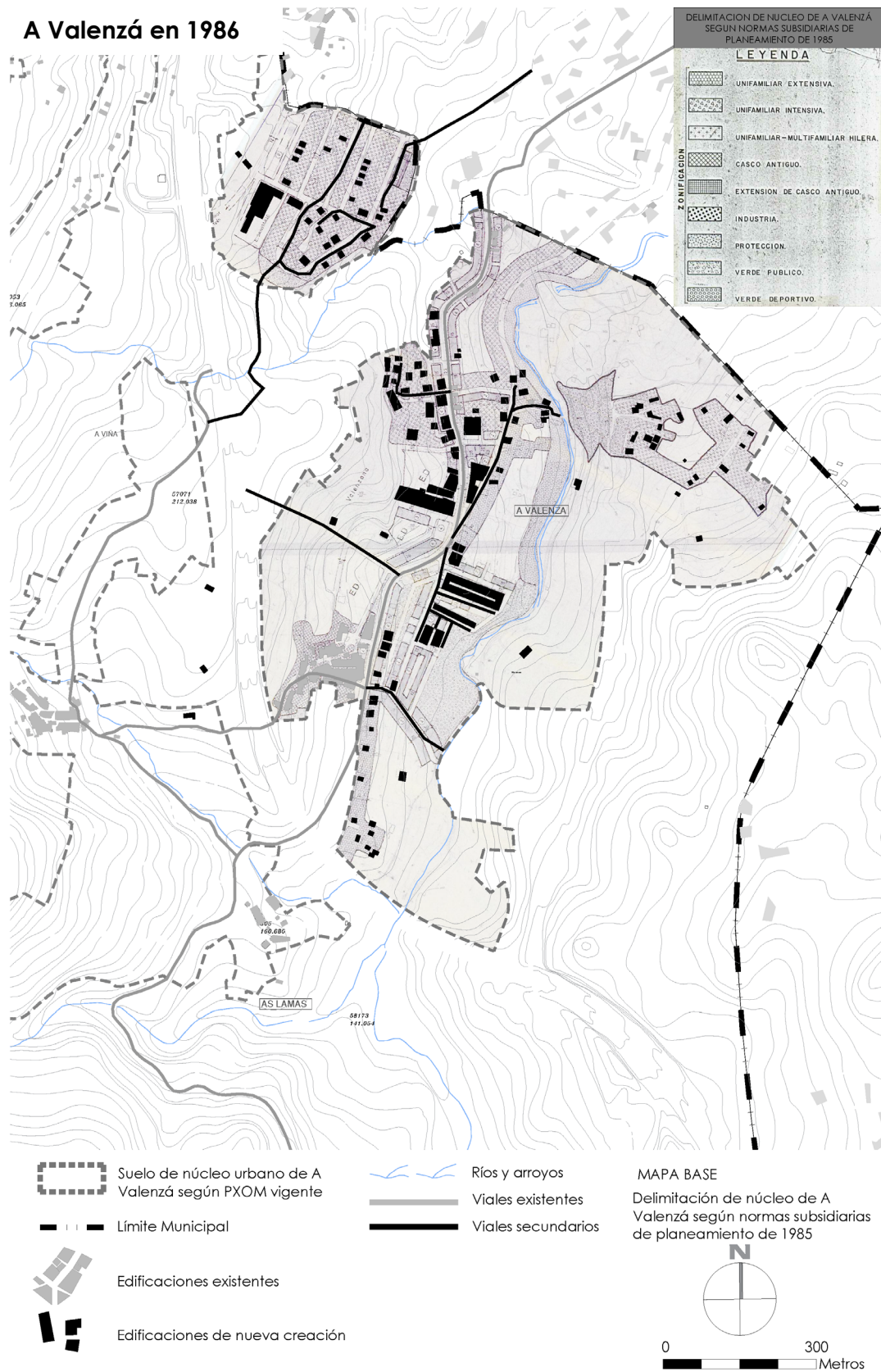


Fig. 84. Plano según Normas subsidiarias de A Valenzá 1986. Elaboración propia.

A Valenzá en 1994

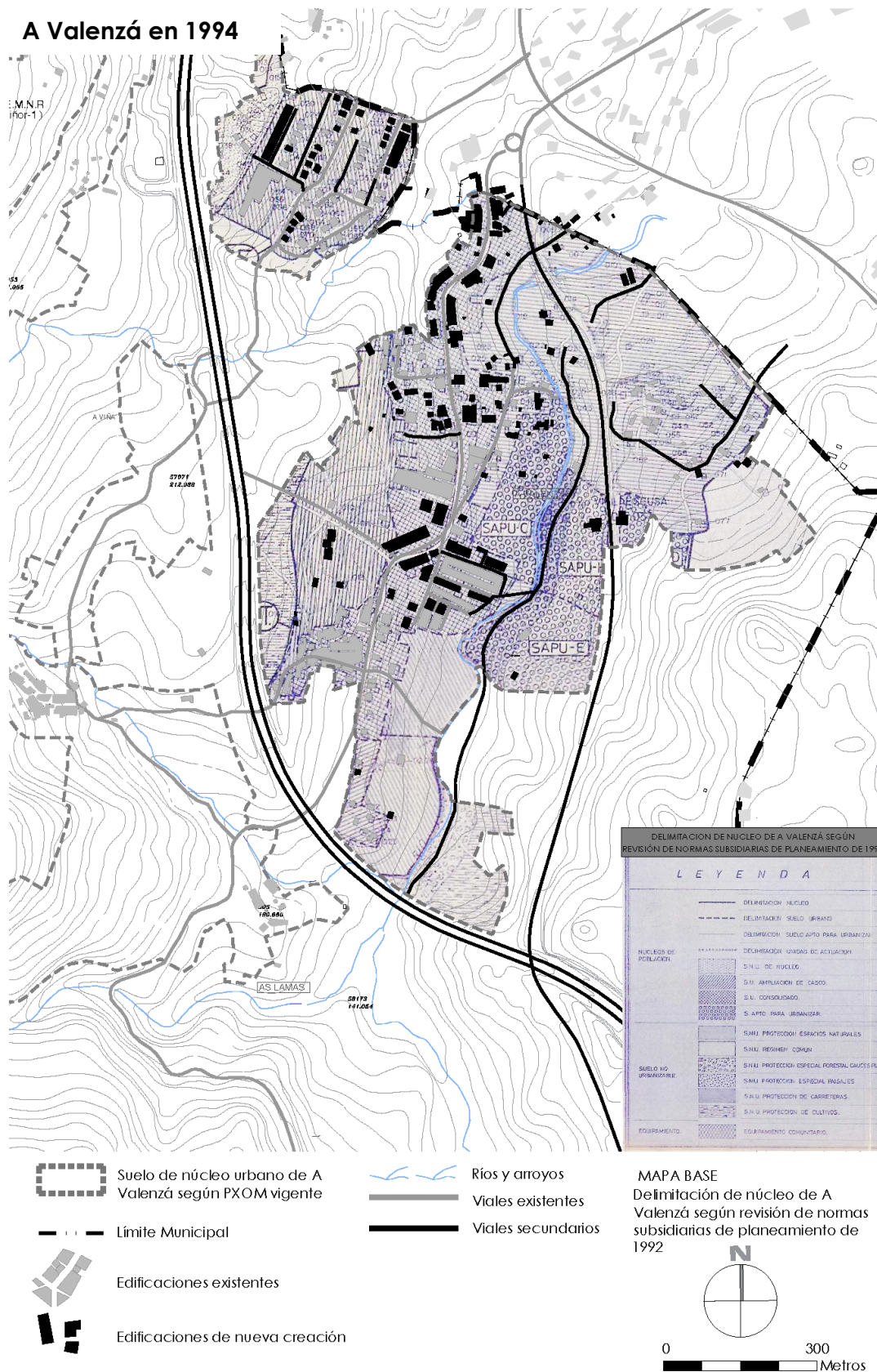


Fig. 85. Plano según Normas subsidiarias de A Valenzá 1994. Elaboración propia.

A Valenzá en 2002

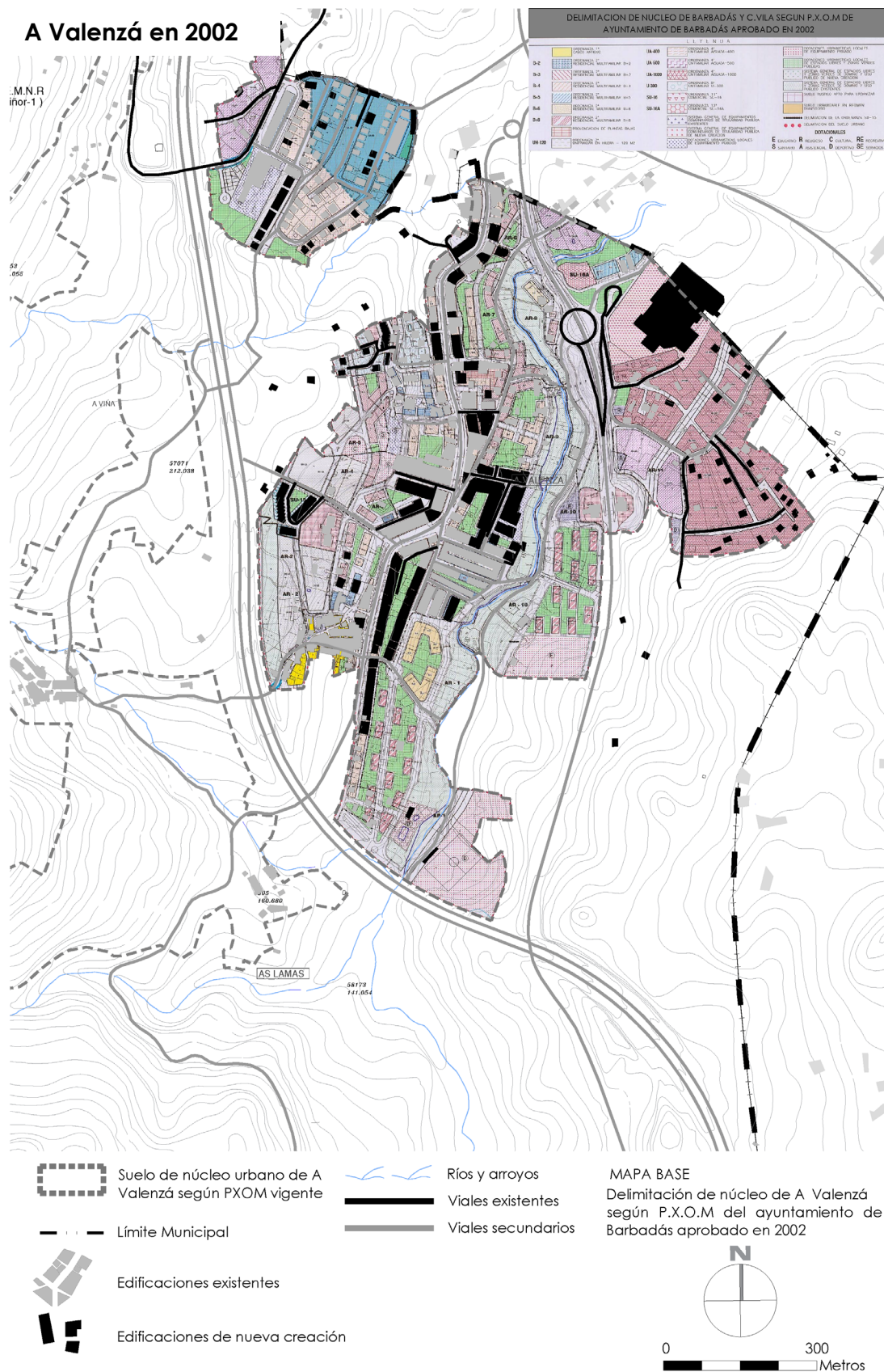


Fig. 85. Plano según PXOM de A Valenzá 2002. Elaboración propia.

.M.N.R.
пор-1)

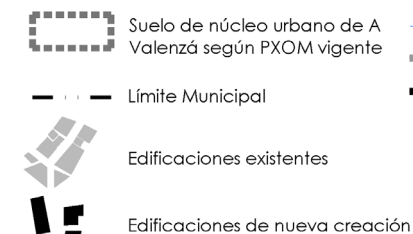


Fig. 86. Plano según PXOM 2002 de A Valenzá 2016. Elaboración propia.

Se aprueban las normas subsidiarias en 1985 como primera delimitación oficial de los núcleos donde se destacan las ordenanzas definidas dentro de nuestra zonificación.

En las normas generales podemos diferenciar tres clasificaciones de suelo:

- Suelo urbano.
- Suelo urbanizable.
- Suelo no urbanizable.

Los núcleos de A Valenzá, Villaescusa y Finca Fierro estarían en suelo urbano y contarían con 333.292 m² en dicho suelo, que a su vez se pueden diferenciar en:

- Casco antiguo.
- Extensión del casco antiguo.
- Unifamiliar extensiva e intensiva.
- Unifamiliar – Multifamiliar hilera.
- Industria.
- Protección.
- Verde público.
- Verde deportivo.

Se puede apreciar que en la primera delimitación que hay una clara intención de potenciar un carácter urbano.

Debido a la amplia delimitación apenas existen edificaciones en suelo rustico.

Como novedad aparece el suelo urbano delimitado marcando fondos de edificación y alturas, donde las bandas de edificación ya se plantean y son de obligado cumplimiento.

En 1992, se realiza una revisión de las normas subsidiarias de 1985, aprobadas definitivamente el 11 de marzo de 1994.

Dicha revisión se ha formulado de acuerdo con la ley vigente en este marco temporal sobre régimen del Suelo y Ordenación Urbana que data de enero de 1992.

Dentro de las normas generales podemos diferenciar tres clasificaciones de suelo:

- Suelo urbano.
- Suelo urbanizable.
- Suelo no urbanizable.

Dentro de la clasificación de Núcleo Urbano encontramos dos subclasificaciones:

- Delimitación suelo urbano.
- Delimitación suelo apto para urbanizar.

Por primera vez aparece la diferencia entre suelo urbano y suelo apto para urbanizar donde la gran diferencia reside en la ejecución directa o de desenvolvimiento.

Los núcleos de A Valenzá, Villaescusa y Finca Fierro de suelo urbano pasarían de tener 333.292 m² a 443.699 m², con una diferencia 100.00 m² que estarían dedicados a planeamiento de desenvolvimiento. La diferencia de tiempo es de 9 años y un aumento de 110 edificaciones en este intervalo, que a su vez se pueden diferenciar en:

- Suelo no urbanizable de núcleo.
- Casco antiguo.
- Suelo urbanizable ampliación del casco antiguo.
- Suelo urbanizable consolidado.
- Suelo urbanizable apto para urbanizar.

Se puede apreciar cómo han delimitado sectores con el objetivo de cerrar espacios vacíos que existían entre concentraciones.

Posteriormente nos encontramos con el primer planeamiento de Barbadás aprobado en septiembre de 2002, redactado en base a la Ley del suelo de 1997.

Dentro del PXOM podemos diferenciar tres clasificaciones de suelo:

- Suelo urbano.
 - Urbano Consolidado.
 - Urbano No Consolidado.
- Suelo de Núcleo Rural. (Urbano dentro del marco legal de la Ley 1/1997).
- Suelo Rústico.
 - Rústico apto para urbanizar (correspondiente con el Suelo Urbanizable de la Ley 6/1998).
 - Rústico de Protección (correspondiente con el suelo No Urbanizable de la Ley 1/1998).

Dentro de la clasificación de Suelo Urbano de A Valenzá se realizan unas normativas particulares de cada zona, en donde podemos diferenciar:

- Ordenanza 1 Residencial Tradicional.
- Ordenanza 2: Residencial multifamiliar.
- Ordenanza 3: Unifamiliar en hilera – 120.
- Ordenanza 4: Unifamiliar aislada, 400, 500, 100.
- Ordenanza 5: Unifamiliar U – 300.
- Ordenanza 6: SU-15 Unifamiliar.
- Ordenanza 7: SU – J.
- Ordenanza 8: SU Mont de Deu.
- Ordenanza 9: SU-16 Comercial.
- Ordenanza 10: SU-16ª Comercial.
- Ordenanza 11 Equipamientos, Dotaciones, y Servicios Públicos de Uso Público y Privado.

Los núcleos de A Valenzá, Villaescusa y Finca Fierro de suelo urbano pasarían de tener 443.699 m² a 859.324 con una diferencia de 8 años y un aumento de 75 edificaciones en este intervalo de tiempo.

Desde su aprobación hasta 2016 con una diferencia de tiempo de 14 años su crecimiento se incrementó en 63 edificaciones, dándole continuidad a los planeamientos predecesores.

4.2.3 Síntesis del estudio del Núcleo de A Valenzá.

El núcleo original de A Valenzá tiene un carácter tradicional, con alta concentración edificatoria como se puede apreciar en el plano de 1956. 30 años después, ya nos encontramos con edificaciones colectivas realizadas a principios de los años 80 antes de la llegada las primeras normas subsidiarias de 1986 y por lo tanto en suelo rústico, en un momento en donde no existían las infraestructuras necesarias para dichas edificaciones que eran lo necesario para poder emitir las licencias.

Las normas subsidiarias de 1985, ya recogieron dichas edificaciones colectivas y planificaron edificaciones de bajo más cuatro alturas, desde el núcleo tradicional hasta el límite con el ayuntamiento de Ourense, a lo largo de la antigua carretera de Celanova, hoy en día llamada Avenida de Celanova. Por otro lado planificaban zonas de vivienda unifamiliar que corresponden con la zona sur al núcleo tradicional de A Valenzá, Villaescusa al Este y Finca Fierro al Noroeste.

Con la llegada de las normas subsidiarias en 1992 se sigue potenciando el crecimiento urbano del núcleo, manteniendo un criterio muy similar, destacando como novedad la cantidad de suelo apto para urbanizar, como posible crecimiento futuro, fomentando el crecimiento transversal del núcleo pero sin tener en cuenta la posibilidad de incrementar suelo dotacional, ni el suelo comercial.

En este momento nos encontramos con un crecimiento masivo de edificaciones donde el ayuntamiento no es capaz de seguir el ritmo para ofrecer las infraestructuras necesarias en donde comienzan a aparecer problemas en aspectos como saneamiento o eléctricos.

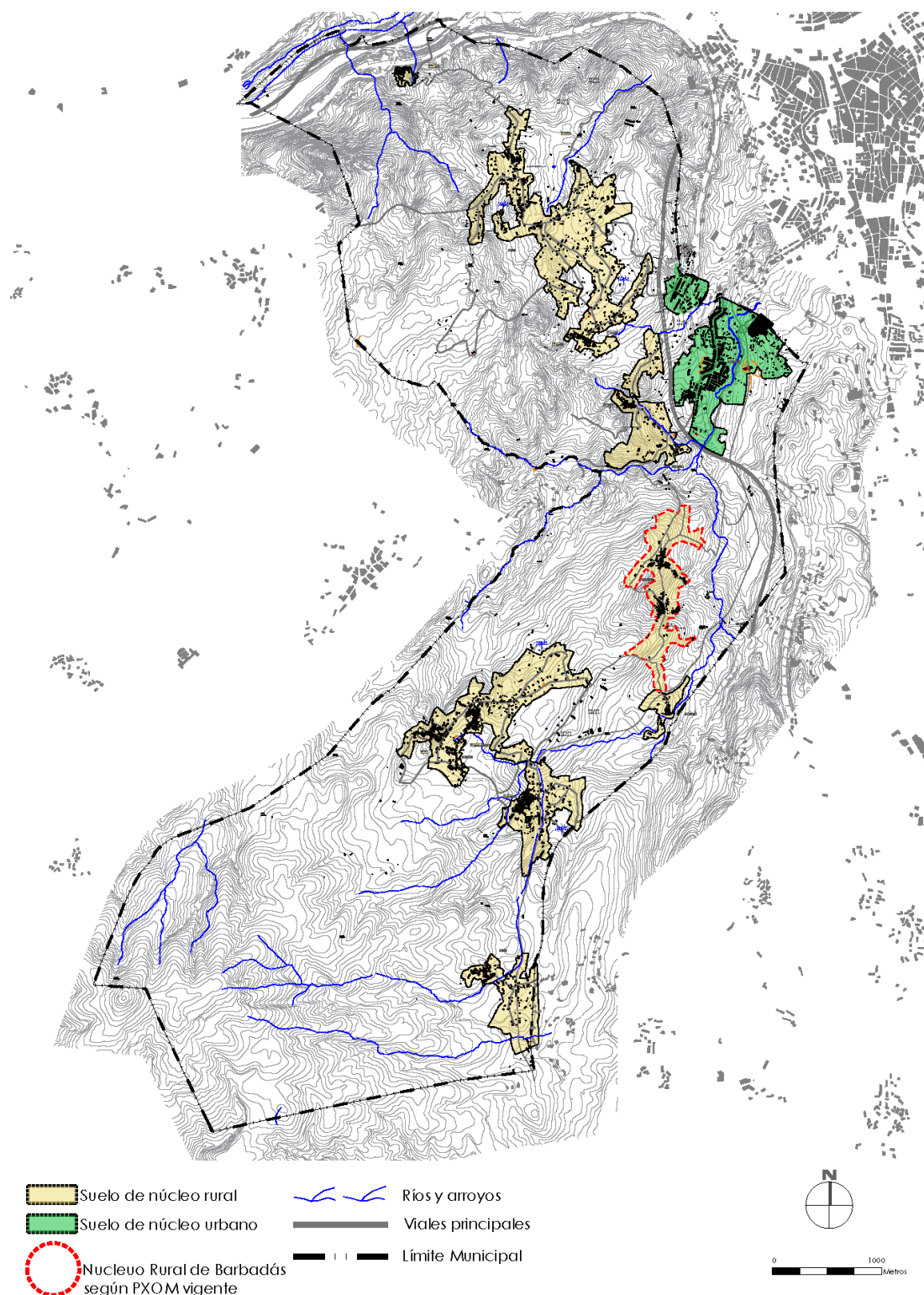
Uno de los factores más influyentes en lo que a la ley se refiere fue la problemática urbanística que existía en la ciudad de Ourense en estos momentos, ya que, después de varios intentos fallidos de aprobar un planeamiento adecuado al momento, se mantiene el PXOM de 1986, por lo tanto existía un déficit de suelo edificable tanto a nivel de vivienda unifamiliar como colectiva, favoreciendo a los Ayuntamientos limítrofes, entre los que se encuentra Barbadás.

A partir del planeamiento aprobado en 2002 el crecimiento ya es proporcional de viviendas e infraestructuras lo que ha contribuido a una transformación de la tipología de vida dentro del núcleo ya que las dotaciones se han completado con la creación de colegios y otros servicios que implican la posibilidad de no depender de la ciudad de Ourense.

La evolución morfológica y constructiva de este núcleo está directamente vinculada a la situación geográfica, debido a su cercanía y fácil comunicación con la ciudad de Ourense.

4.3. Análisis del núcleo poblacional de Barbadás.

4.3.1.- Encuadre geográfico.



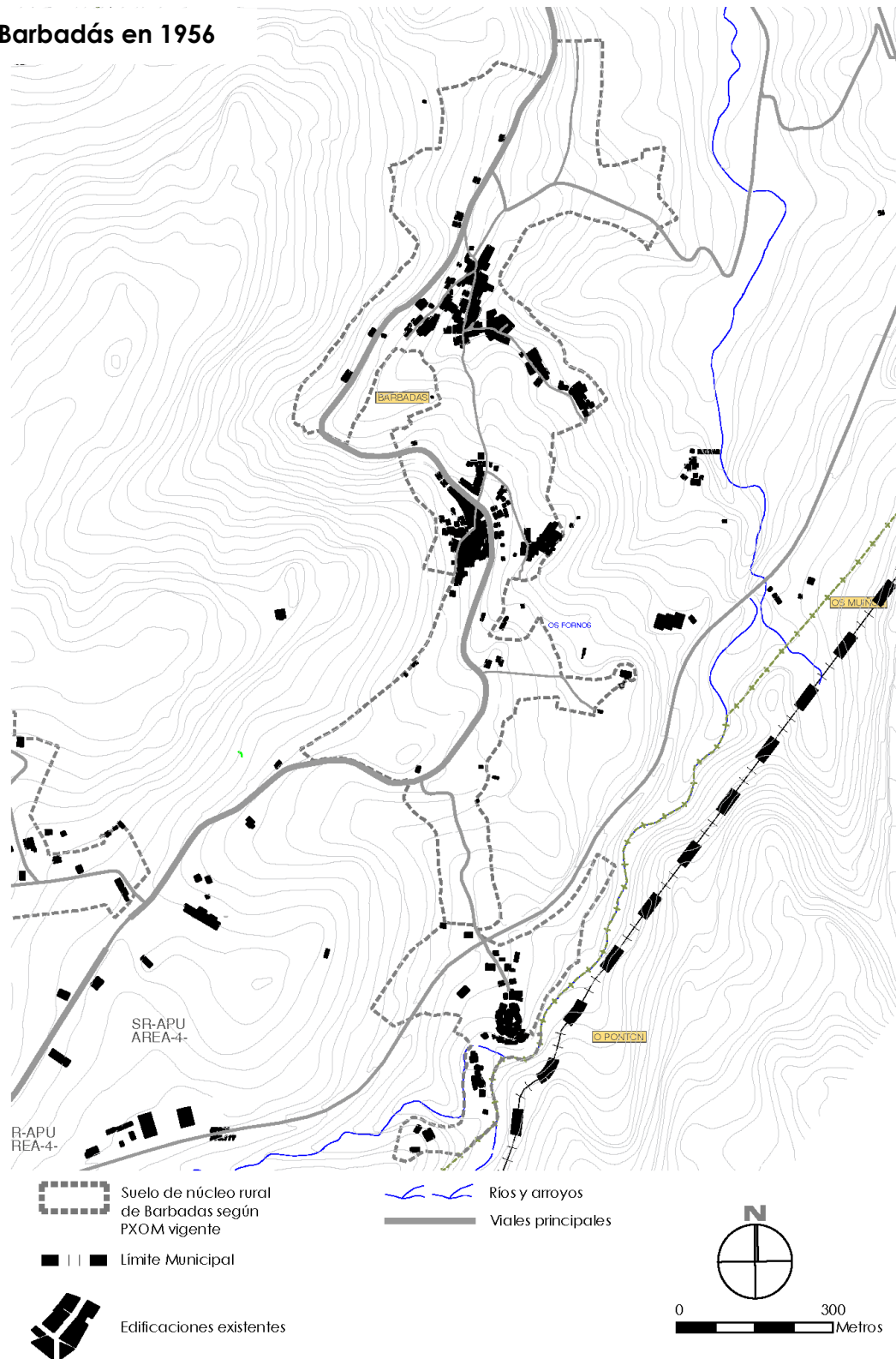
Barbadás es una aldea con un asentamiento tradicional muy denso que, aunque siendo la capital del Ayuntamiento, no ha sido uno de los núcleos que más han crecido, teniendo un aumento de 150 habitantes entre 1950 y 2016, y por lo tanto dentro de los casos de estudio corresponde con crecimiento leve.

Fig. 87. Plano de situación de Barbadás. Elaboración propia según PXOM vigente.

4.3.2.- Crecimiento de Barbadás desde 1956 hasta 2016.

- Evolución Morfológica.

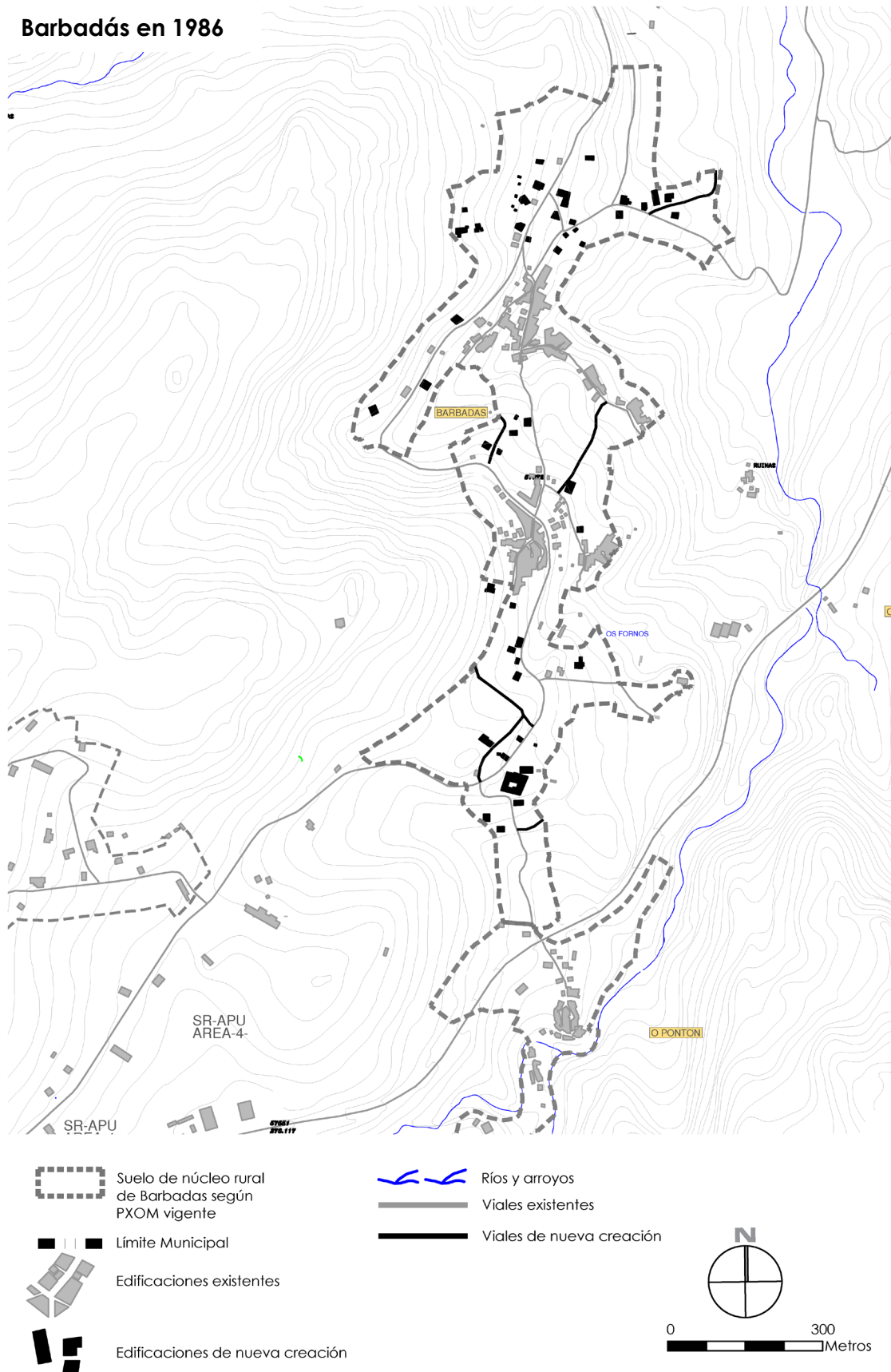
Barbadás en 1956



Se han podido identificar 132 edificaciones entre viviendas, galpones, alpendres y otras edificaciones, situando dos núcleos diferenciados de carácter denso.

Fig. 88. Plano de Barbadás 1956. Elaboración propia.

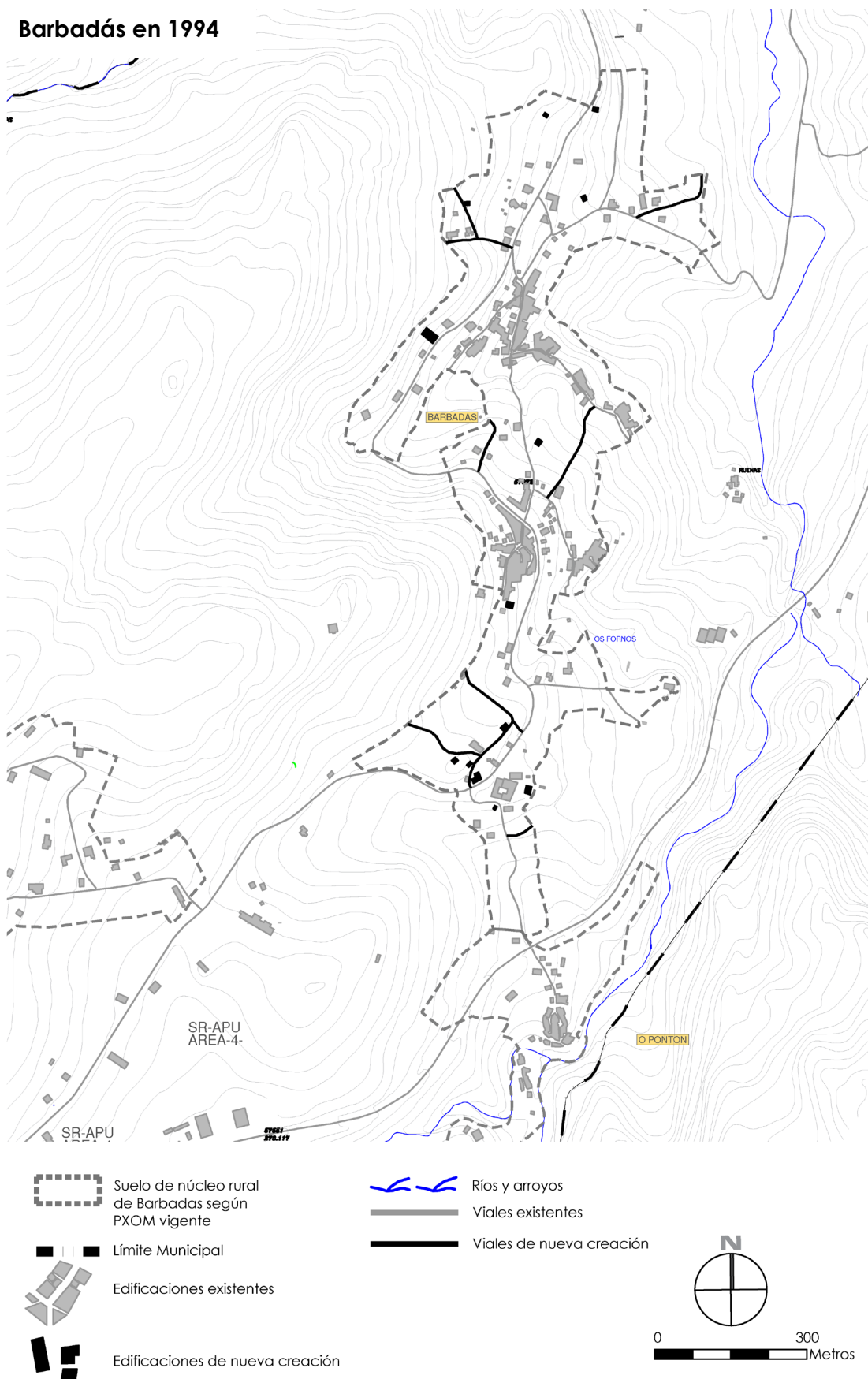
Barbadás en 1986



Se han podido identificar 5 viales y 50 edificaciones de nueva creación entre viviendas, galpones, alpendres y otras edificaciones, extendidas por ramificaciones de nueva creación, en las zonas exteriores.

Fig. 89. Plano de Barbadás 1986. Elaboración propia.

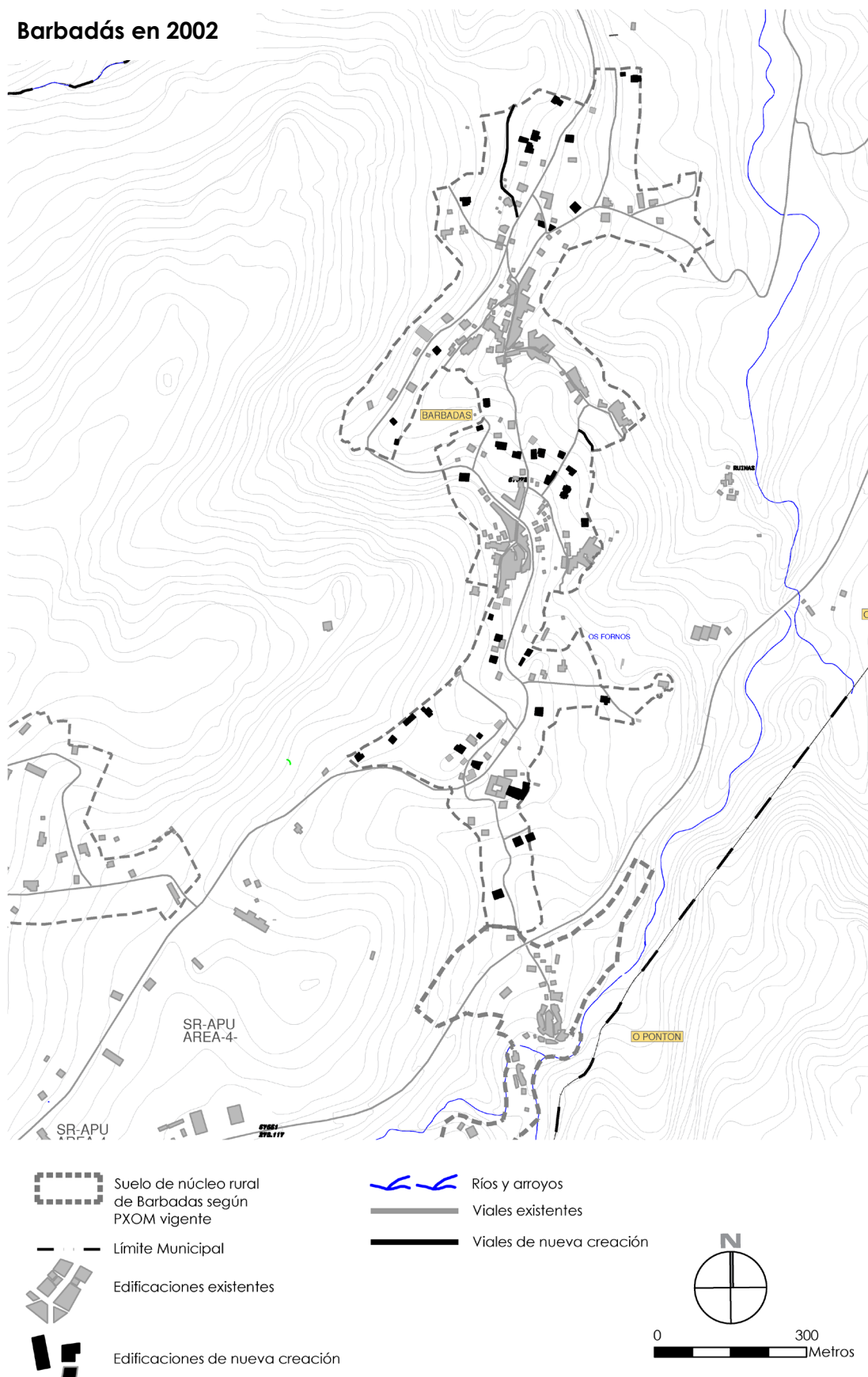
Barbadás en 1994



Se han podido identificar 10 viales y 10 edificaciones de nueva creación entre viviendas, galpones, alpendres y otras edificaciones, aportando gran número de parcelas edificables.

Fig. 90. Plano de Barbadás 1994. Elaboración propia.

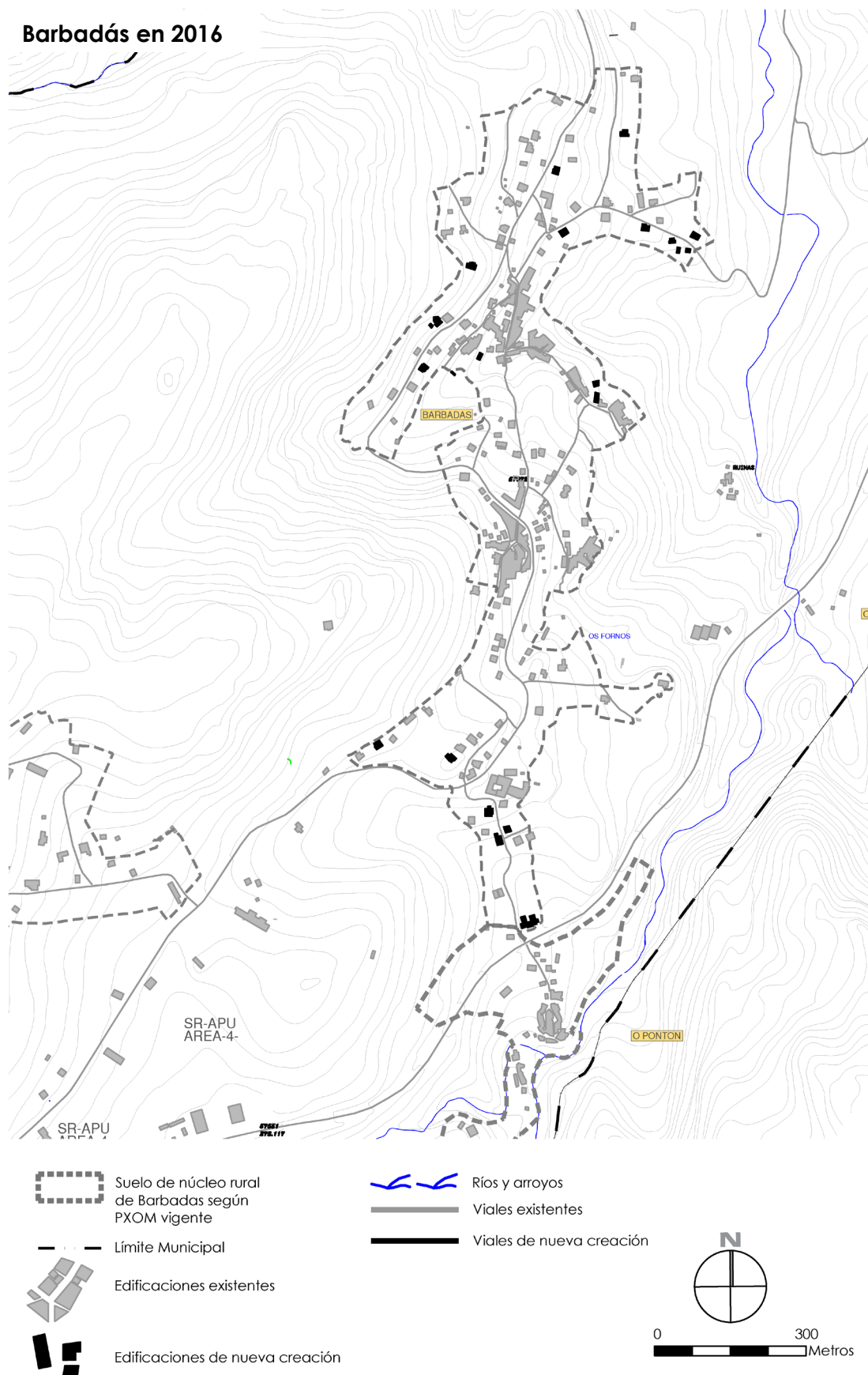
Barbadás en 2002



Se han podido identificar 1 vial y 42 edificaciones de nueva creación entre viviendas, galpones, alpendres y otras edificaciones, disminuyendo el grado de dispersión de su estructura urbana.

Fig. 91. Plano de Barbadás 2002. Elaboración propia.

Barbadás en 2016



Se han podido identificar 21 edificaciones de nueva creación entre viviendas, galpones, alpendres y otras edificaciones, esparcidas por toda la delimitación.

Fig. 92. Plano de Barbadás 2016. Elaboración propia.

Se pueden identificar dos núcleos históricos de gran densidad, uno corresponde al núcleo de San Amaro y el otro al de Barbadás pero se abarcan ambos, ya que en el PXOM vigente como se puede apreciar, tiene una misma delimitación.

La delimitación escogida es la del planeamiento vigente para así poder apreciar los contrastes de ocupación del suelo.

Por sus configuraciones morfológicas en 1956, tanto Barbadás como San Amaro responden a la tipología de núcleo "*mononuclear compacto*", pero ya empiezan a aparecer edificaciones a lo largo de los viales que las cruzan dando pie a poder identificarlas como "*mononuclear compacto con viviendas diseminadas*" aunque aún mantienen una definición clara de los límites.

Este incipiente crecimiento a lo largo de los viales responde a un desarrollo económico tanto de las administraciones como de la propia población.

Ambos núcleos están comunicados por la carretera comarcal OU-160 que marca un eje de conexión entre estas poblaciones. El núcleo de Barbadás, que es el que se encuentra más al norte, cuenta con un crecimiento hacia el este secuenciado por la ramificación de un vial, donde encontramos edificaciones con finalidades agrícolas, situadas en una ladera con una pendiente que desembarca en el río Barbantiña donde se encuentran los antiguos molinos para la producción de harina.

El vial OU-160 se conoce como antigua carretera de Celanova, se puede decir que circunvala ambos núcleos. En Barbadás se distancia ligeramente hacia el oeste, transformándose en una calle con desarrollo lineal, que posteriormente se denomina calle San Amaro.

Existen pocas edificaciones externas a los núcleos históricos, todas ellas de baja entidad y como apoyo a finalidades agropecuarias.

Se aprecia una ocupación del suelo más amplia y dispersa en 1986 con la aparición de nuevos viales de escasa entidad, creados para poder llegar a las parcelas que se han edificado así como construcciones con finalidades industriales al sur de la delimitación.

También hay que señalar la incorporación de un nuevo núcleo que es O Pontón, la proximidad entre dicho núcleo y el reciente crecimiento hace que el tramo de OU-160 sin edificación sea pequeño.

Con este nuevo perímetro se puede decir que el Suelo de Núcleo Rural actual ya está definido y el crecimiento lineal condujo al desarrollo en longitud que tiene en estos momentos grandes lagunas que se van a ir edificando con el paso del tiempo.

En 1994 se podrían introducir ambos núcleos en la categoría de polinuclear bastante compacto, debido a una estructura articulada con la existencia de varios núcleos de menor tamaño y superficie, que la categoría de tipo enjambre.

La explicación de dicho cambio es debido a un desbordamiento de los límites por su crecimiento demográfico y constructivo.

Dicho crecimiento desordenado debido a una implantación arbitraria del territorio edificado tiene su explicación en que el parcelario que se mantiene en un grado excesivo, fomentando un espíritu de poca cooperación que en determinados casos dificulta la implantación de infraestructuras e incluso equipamientos.

Como motor que justifica este crecimiento hacia el norte, tenemos la entrada en servicio de la carretera OU-590, que permite una mejor y más rápida comunicación entre la capital de provincia, Ourense, y la Villa de Celanova. Estas dos carreteras con destino en Celanova se enlazan mediante un ramal que parte de la zona industrial existente en dirección norte, pasa por la nueva carretera OU-540 y llega al núcleo de O Pontón.

Ambos núcleos continúan con un progresivo crecimiento en 2002, ocupando poco a poco las parcelas que se convirtieron en edificables gracias al gran número de viales que se han creado hasta la fecha. Cabe destacar que de las 42 construcciones edificadas en este intervalo de tiempo, 23 son viviendas unifamiliares de segunda residencia, consecuencia de la contextualización socioeconómica momentánea.

Este crecimiento es uniforme y de una densidad semejante, tanto en el entorno de los núcleos como en los espacios vacíos que aún hay entre ellos.

Se comienzan a configurar los espacios públicos con un cierto ordenamiento de las circulaciones y de los usos ligados a las diferentes actividades.

Entre 2002 y 2016 la dinámica evolutiva continúa en la misma línea pero con un menor crecimiento, verificándose la conservación de las tendencias de dispersión territorial a lo largo de los viales, basándose en la pequeña unidad habitacional.

- Evolución legislativa de Barbadás.

Barbadás en 1986

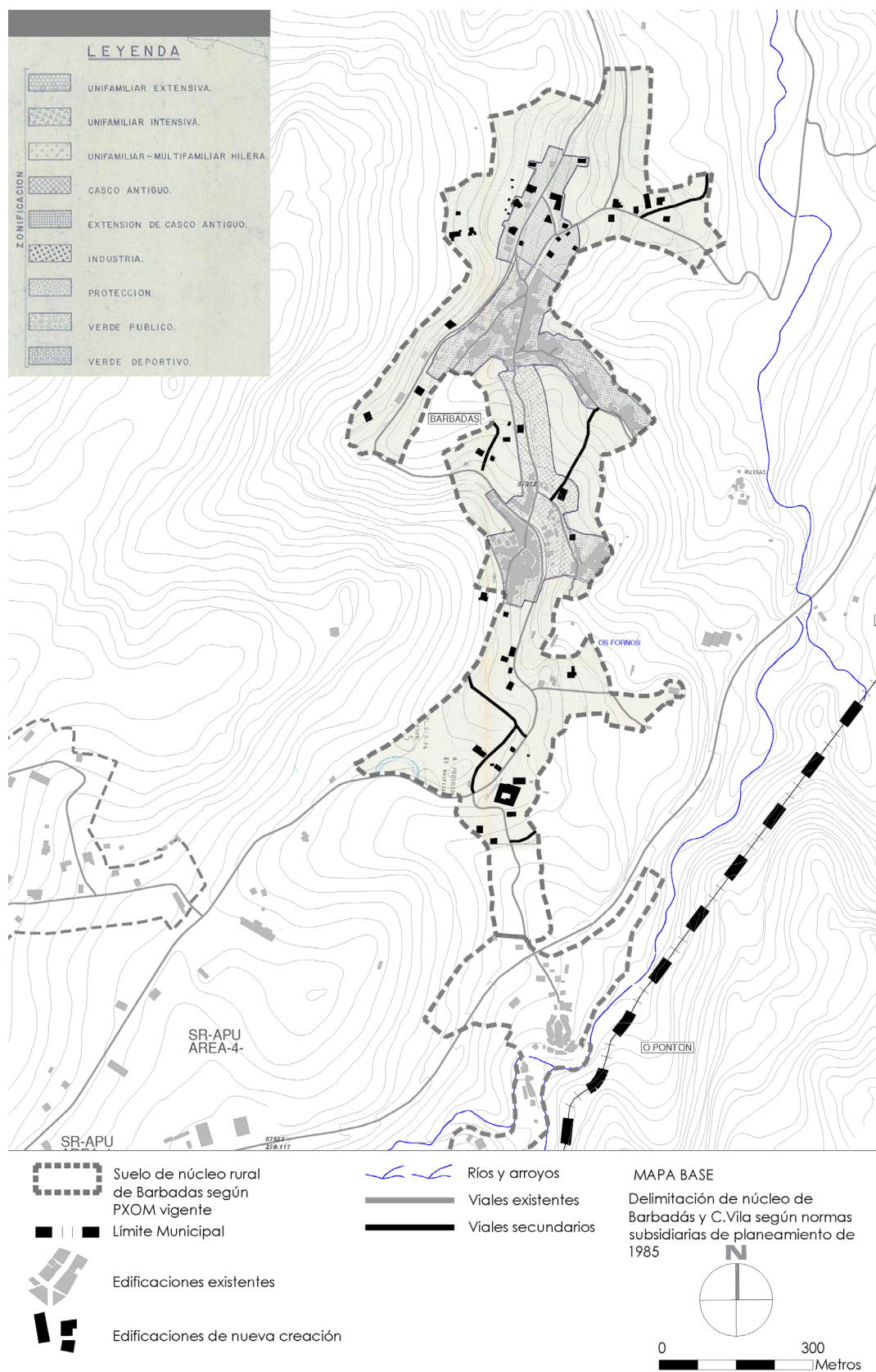


Fig. 93. Plano según Normas subsidiarias de Barbadás 1986. Elaboración propia.

Barbadás en 1994

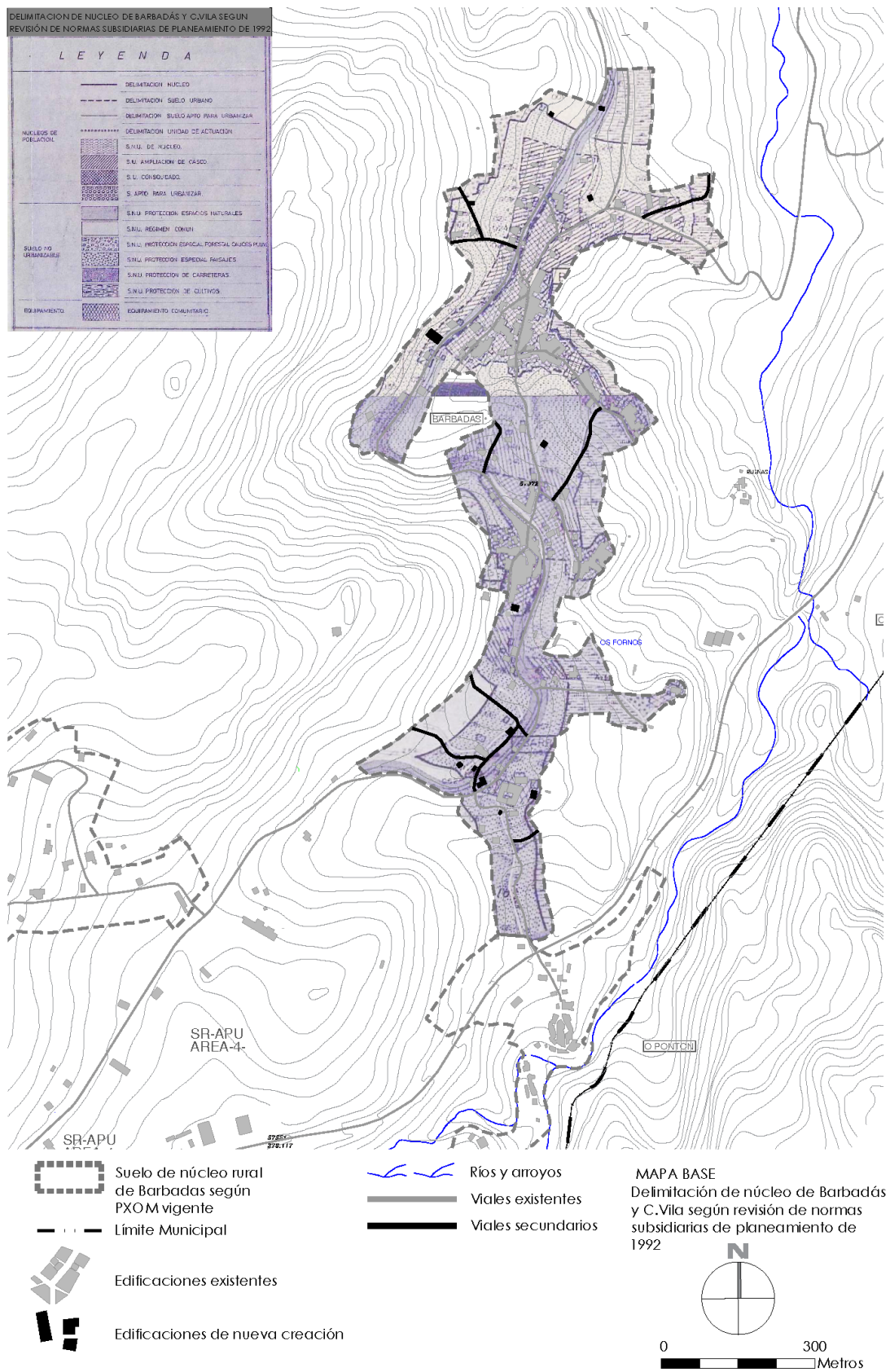


Fig. 94. Plano según Normas subsidiarias de Barbadás 1992. Elaboración propia.

Barbadás en 2002

DELIMITACIÓN DE NÚCLEO DE BARBADÁS Y C.VILA SEGÚN P.X.O.M DEL AYUNTAMIENTO DE BARBADÁS APROBADO EN 2002

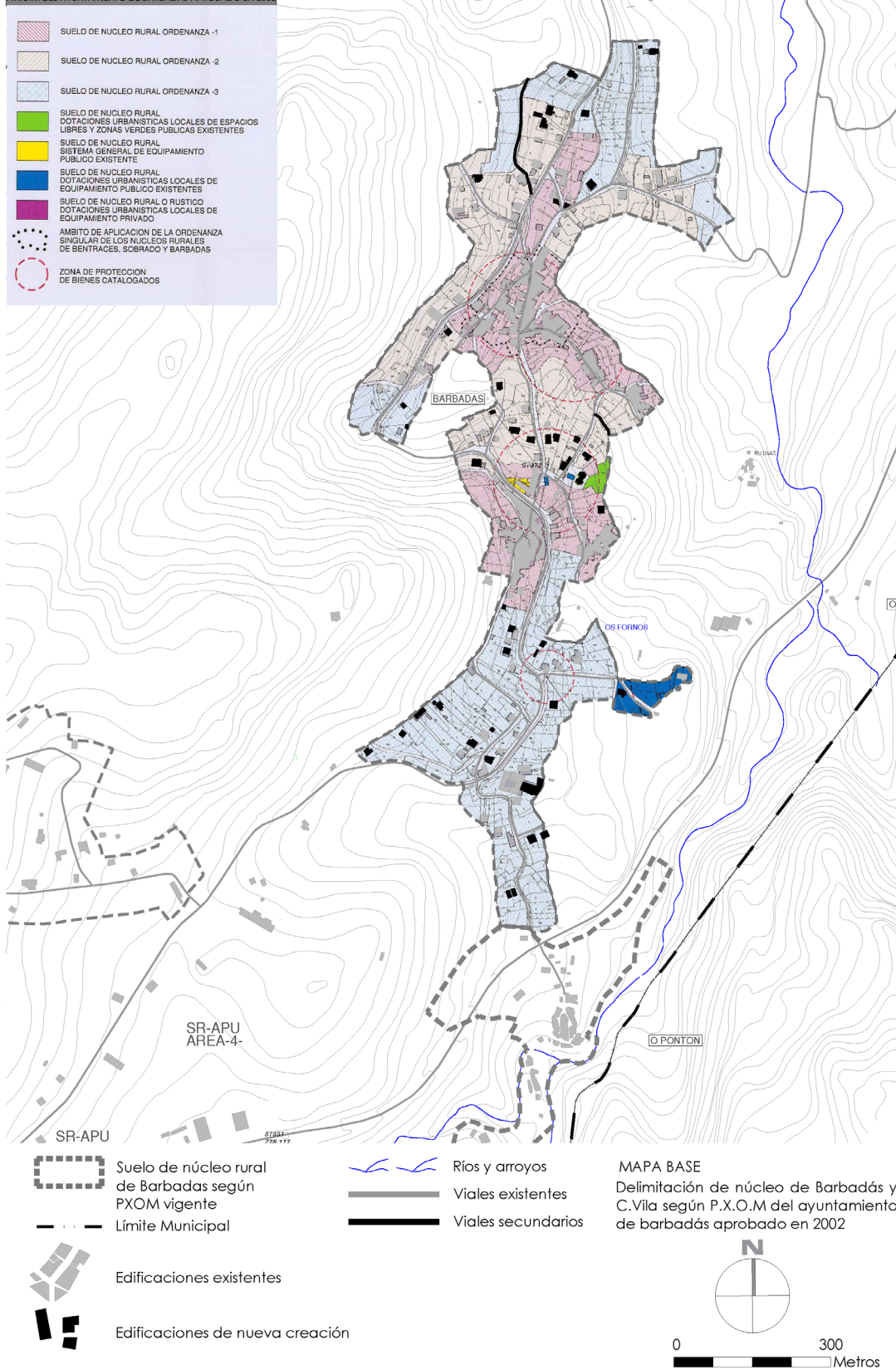


Fig. 95. Plano según PXOM de Barbadás 2002. Elaboración propia.

Se aprueban las normas subsidiarias en 1984 como primera delimitación oficial de los núcleos donde se destacan las ordenanzas definidas dentro de nuestra zonificación.

Dentro de las normas generales podemos diferenciar tres clasificaciones de suelo:

- Suelo urbano.
- Suelo urbanizable.
- Suelo no urbanizable.

Los núcleos de Barbadás y C. Vila estarían en suelo urbano y contarían con 122.758 m² en dicho suelo, que a su vez se pueden diferenciar en:

- Casco antiguo.
- Extensión del casco antiguo.
- Unifamiliar extensiva e intensiva.

Dentro de estas ordenanzas ya se definen muchos parámetros como pueden ser: tipología de edificación, parcela mínima, edificabilidad, fondo máximo, altura máxima o incluso aspectos estéticos.

Se aprecian 33 edificaciones realizadas en suelo no urbanizable y 17 realizadas en suelo urbano, lo cual nos indica las grandes facilidades que la ley del suelo de 1956 daba para poder regularizar dichas construcciones.

Dentro de la ordenanza unifamiliar extensiva podemos estimar las zonas sin edificaciones como intención de zonificación de futuro crecimiento.

En 1992, se realiza una revisión de las normas subsidiarias de 1985, aprobadas definitivamente el 11 de marzo de 1994.

Dicha revisión se ha formulado de acuerdo con la ley vigente en este marco temporal sobre régimen del Suelo y Ordenación Urbana que data de enero de 1992.

Dentro de las normas generales podemos diferenciar tres clasificaciones de suelo:

- Suelo urbano.
- Suelo urbanizable.
- Suelo no urbanizable.

Por primera vez aparece la figura del Núcleo Rural dentro de la categoría de Suelo Urbano que según el artículo 136 de la normas subsidiarias de 1992 del ayuntamiento de Barbadás, para poder constituir un Núcleo Rural tiene que ser una agrupación singular de edificaciones muy próximas entre sí en las que se da una relación con convivencia y vecindad, existiendo una densidad superior a 20 viv/Ha. con un número de viviendas no inferior a 15.

Dentro de la clasificación de Núcleo Rural encontramos dos subclasificaciones:

- Núcleo Rural Tradicional (NRT).
- Núcleo Rural de Reciente Formación (NRRF).

Los núcleos de Barbadás y C. Vila estarían en suelo urbano y pasarían de tener 122.758 m² a 350.699 m² con una diferencia de 9 años y un aumento de 10 edificaciones en este intervalo de tiempo, que a su vez se pueden diferenciar en:

- Suelo no urbanizable de núcleo.
- Casco antiguo.
- Suelo urbanizable ampliación del casco antiguo.
- Suelo urbanizable consolidado.
- Suelo urbanizable apto para urbanizar.

En el Artículo 142 aparece la posibilidad de crear viviendas agrupadas por primera vez dentro de los núcleos rurales abriendo la contingencia a la creación de urbanizaciones, lo cual es una oposición a la definición de núcleo rural.

Como se puede apreciar en la delimitación, ahora solo encontramos 3 edificaciones en suelo no urbano en contraposición a las 33 que teníamos 9 años antes, por lo que la finalidad de estas delimitaciones era la de ampliarlas para regularizar las situaciones de construcciones fuera de ordenación.

Posteriormente nos encontramos con el primer planeamiento de Barbadás aprobado en septiembre de 2002, redactado en base a la Ley del suelo de 1997.

Dentro del PXOM podemos diferenciar tres clasificaciones de suelo:

- Suelo urbano.
 - Urbano Consolidado.
 - Urbano No Consolidado.
- Suelo de Núcleo Rural (Urbano dentro del marco legal de la Ley 1/1997).
- Suelo Rústico.
 - Rústico apto para urbanizar (correspondiente con el Suelo Urbanizable de la Ley 6/1998).
 - Rústico de Protección (correspondiente con el suelo No Urbanizable de la Ley 1/1998).

Por primera vez aparece la figura del Núcleo Rural fuera de la categoría de Suelo Urbano que, según el artículo 107 del PXOM de Barbadás de 2002, para poder constituir un Núcleo Rural tiene que ser un área del territorio que, por existir agrupaciones de viviendas, constituyen un asentamiento de población reconocido por un topónimo, diferenciado en los censos y padrones oficiales e identificado como tal por la población residente y por la administración local y que caracterizan por su especial vinculación con las actividades del sector primario de carácter agrícola, ganadero, forestal, etc.

Dentro de la clasificación de Núcleo Rural encontramos dos sub-clasificaciones:

- Ordenanza 1: con esta ordenanza se abarcan los cascos consolidados de los núcleos.
- Ordenanza 2: se aplica esta ordenanza en la zona que completa el núcleo donde existen las edificaciones más recientes, que se esparcen a lo largo de los viales, persiguiendo compactar los núcleos existentes.

- Ordenanza 3: se aplica esta ordenanza en las zonas que aun estando muy consolidadas por la edificación, son zonas que disponen de servicios urbanísticos (agua y alcantarillado) y a su vez existe una clara tendencia de crecimiento en estas zonas.

Los núcleos de Barbadás y C. Vila estarían en suelo de núcleo rural y pasarían de tener 350.699 m² a 460.039 con una diferencia de 8 años y un aumento de 42 edificaciones en este intervalo de tiempo, que a su vez se pueden diferenciar en:

- Suelo de Núcleo Rural Ordenanza 1
- Suelo de Núcleo Rural Ordenanza 2
- Suelo de Núcleo Rural Ordenanza 3
- Suelo de Núcleo Rural, dotaciones urbanísticas locales de espacios libres y zonas verdes publicas existentes.
- Suelo de Núcleo Rural, sistema general de equipamiento público existente.
- Suelo de Núcleo Rural, dotaciones urbanísticas locales de equipamiento público existente.
- Suelo de Núcleo Rural o Rustico dotaciones urbanísticas locales de equipamiento privado.

Por último, se comienzan los trámites en 2013 para la realización de un nuevo planeamiento que está en desarrollo, aunque aún no ha llegado a la fase de aprobación inicial.

4.3.3 Síntesis del estudio del Núcleo de Barbadás.

La evolución morfológica y constructiva de este núcleo está directamente vinculada a las explotaciones agrícolas en donde el suelo se clasifica como Rústico de protección ordinaria y, debido a este grado de protección, las leyes eran muy flexibles en lo que se refiere a poder construir fuera de la delimitación del núcleo rural, por lo que nos encontramos en 1985 con las primeras normas subsidiarias en donde como se puede apreciar en el plano que de las 50 nuevas edificaciones, 31 se realizaron en suelo rústico.

Posteriormente llegó la reforma de las normas subsidiarias en 1992, donde la delimitación ya abarca la gran mayoría de las edificaciones, realizando un cambio de criterio en dicha delimitación con la finalidad de legalizar todas la edificaciones que se construyeron anteriormente en rústico, aumentando en un 210% la cantidad de suelo de núcleo rural, y así ampliando las bolsas de terreno edificable.

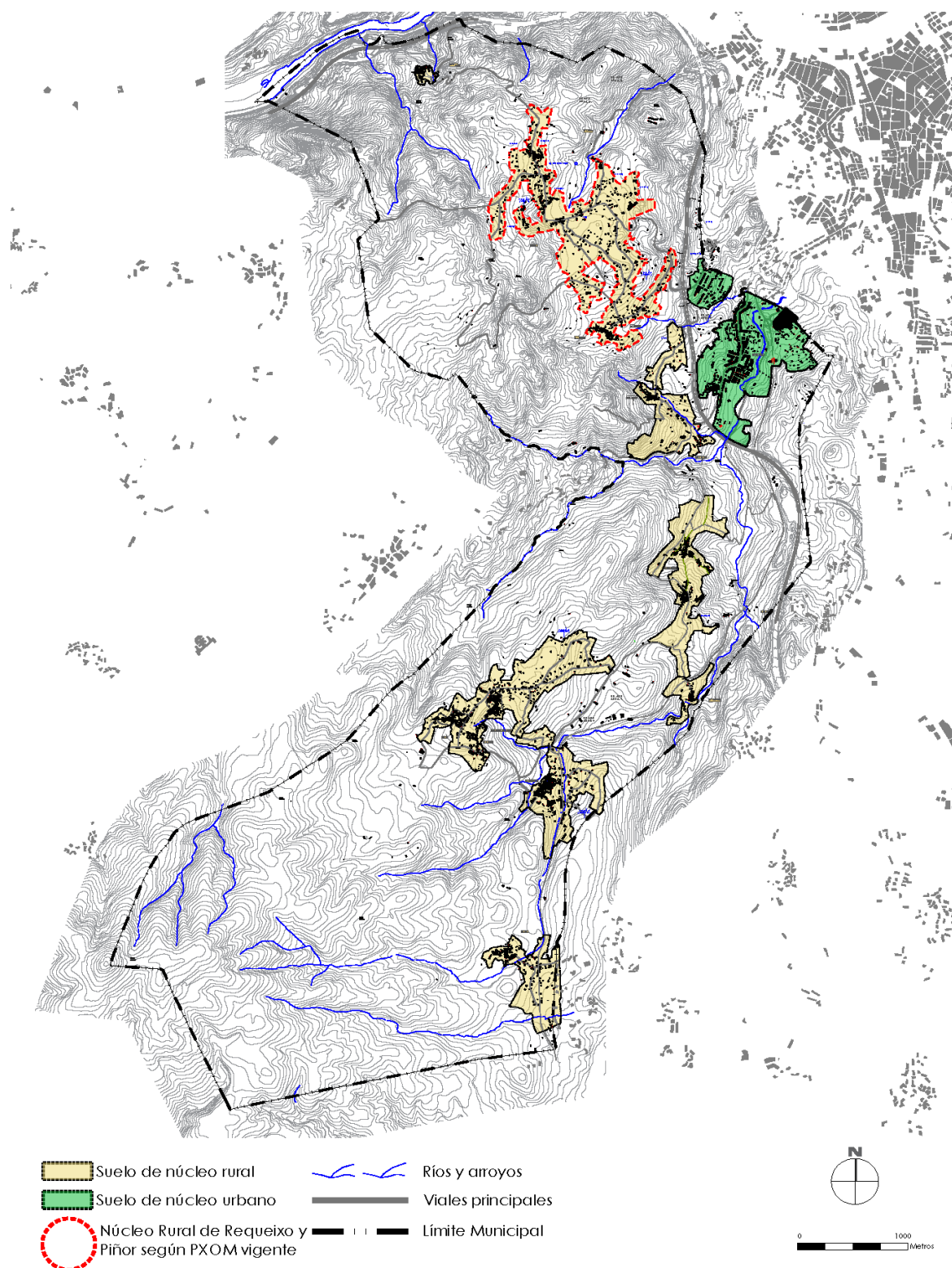
Otro de los datos que se saca de este estudio es que los 5.137 m. de viales que recorren el núcleo permiten que las parcelas tengan acceso a algunos de estos viales, pistas caminos etc., que configuran la estructura interna del núcleo y donde ninguna de las legislaciones aplicadas, salvo la estatal de carreteras del estado, fijaba unos anchos mínimos de los viales en el interior del núcleo. Esto permitió la proliferación de viviendas a lo largo de los diferentes caminos y carreteras, hasta que llegó la aplicación de las normas Subsidiarias de 1992 que

pusieron un límite de cesiones y anchos mínimos que más tarde fueron establecidos, ya recogidos en el planeamiento municipal.

El crecimiento proporcional de viviendas e infraestructuras a lo largo de las épocas ha contribuido a una transformación de la tipología morfológica y la aplicación de los distintos planeamientos urbanísticos ha favorecido a la dispersión por todo el núcleo y alrededores.

4.4. Análisis del núcleo poblacional de Requeixo.

4.4.1.- Encuadre geográfico.



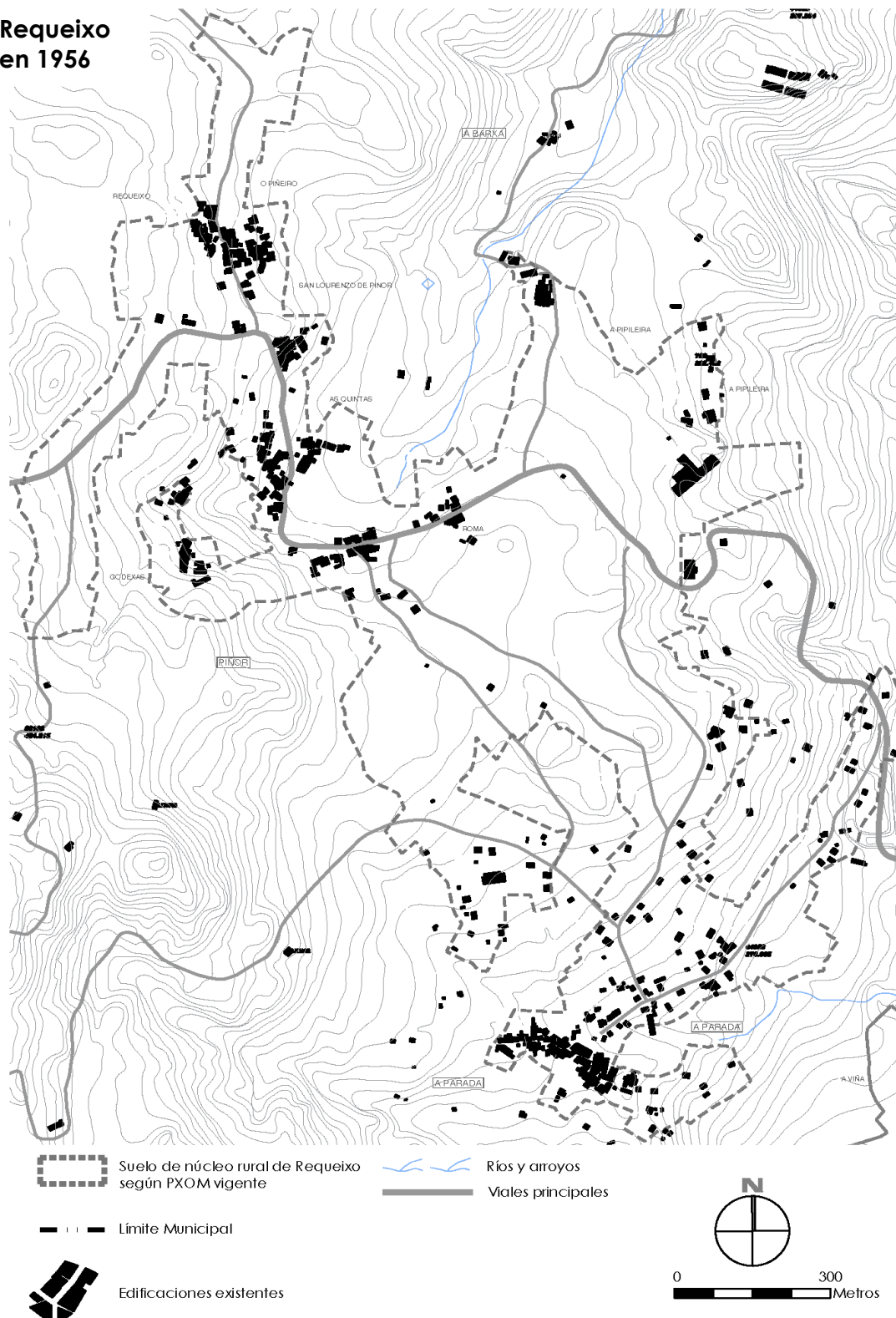
Requeixo sigue siendo un núcleo con morfología tradicional rural conservando la estructura viaria y tipología constructiva, teniendo una disminución de 9 habitantes entre 1950 y 2016, y por lo tanto dentro de los casos de estudio corresponde con estancamiento.

Fig. 96. Plano de situación de Requeixo. Elaboración propia

4.4.2.- Crecimiento de Requeixo desde 1956 hasta 2016.

- Evolución Morfológica.

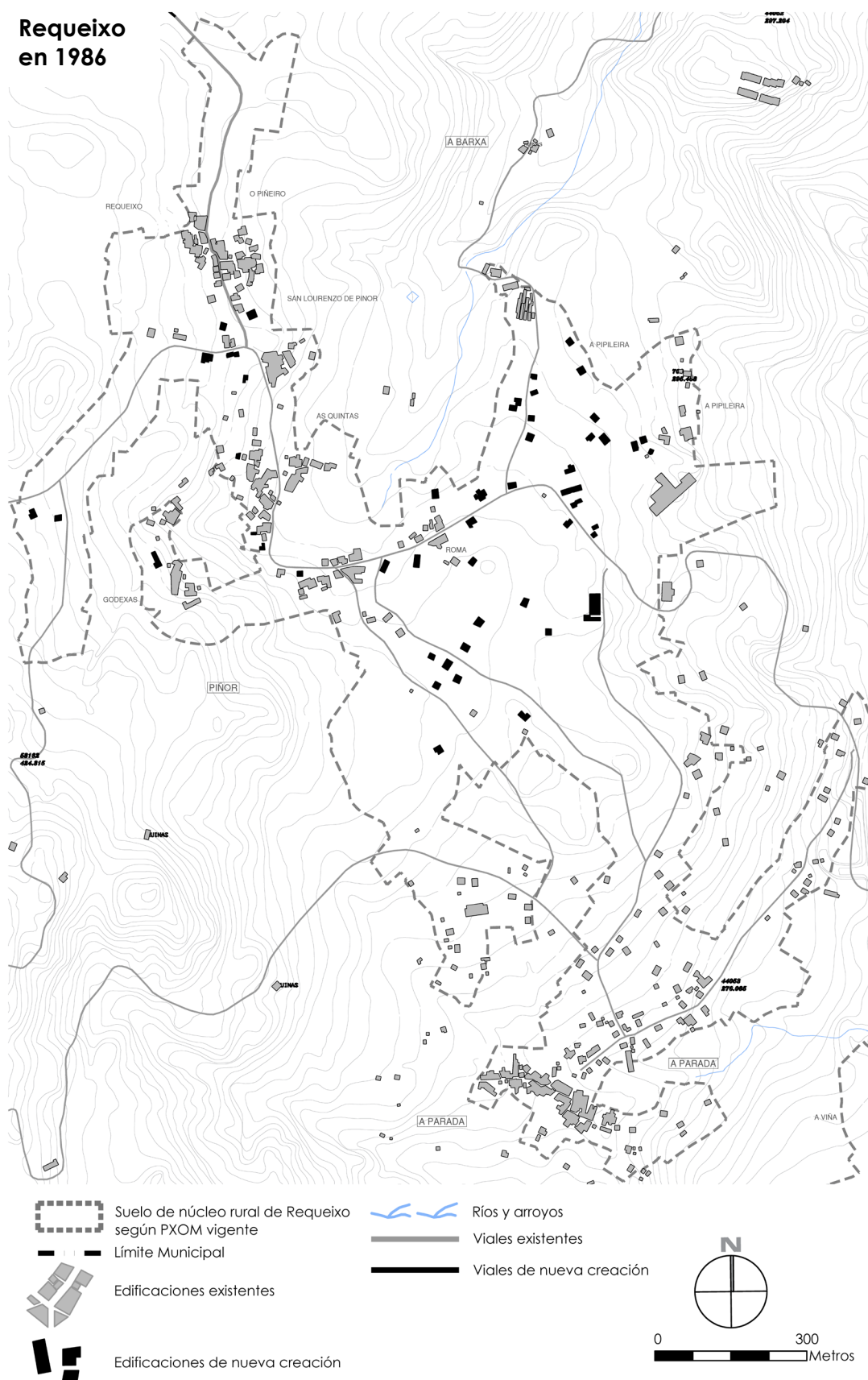
Requeixo
en 1956



Se han podido identificar 158 edificaciones entre viviendas, galpones, alpendres y otras edificaciones. En donde podemos apreciar tres núcleos tradicionales y una estructura viaria compleja que los comunica.

Fig. 97. Plano de Requeixo 1956. Elaboración propia.

Requeixo en 1986



Se han podido identificar 47 edificaciones de nueva creación entre viviendas, galpones, alpendres y otras edificaciones que han crecido de un modo orbitario, alejadas de los núcleos tradicionales.

Fig. 98. Plano de Requeixo 1986. Elaboración propia.

Requeixo en 1994

This topographic map illustrates the rural core land of Requeixo according to the PXOM vigente in 1994. The map features contour lines indicating elevation, with peaks labeled at 507.504, 454.816, 440.03, and 276.006 meters. Key locations marked include REQUEIXO, O PIÑEIRO, SAN LORENZO DE PINOR, ASQUINTAS, ROMA, PINOR, A BARXA, A PIPELEIRA, A PARADA, and A VINA. The map also shows existing and new buildings, roads, and rivers.

Legend:

- Suelo de núcleo rural de Requeixo según PXOM vigente (Dashed line)
- Límite Municipal (Thick black line)
- Edificaciones existentes (Grey rectangles)
- Edificaciones de nueva creación (Black rectangles)
- Ríos y arroyos (Blue line)
- Viales existentes (Thin grey line)
- Viales de nueva creación (Thick black line)

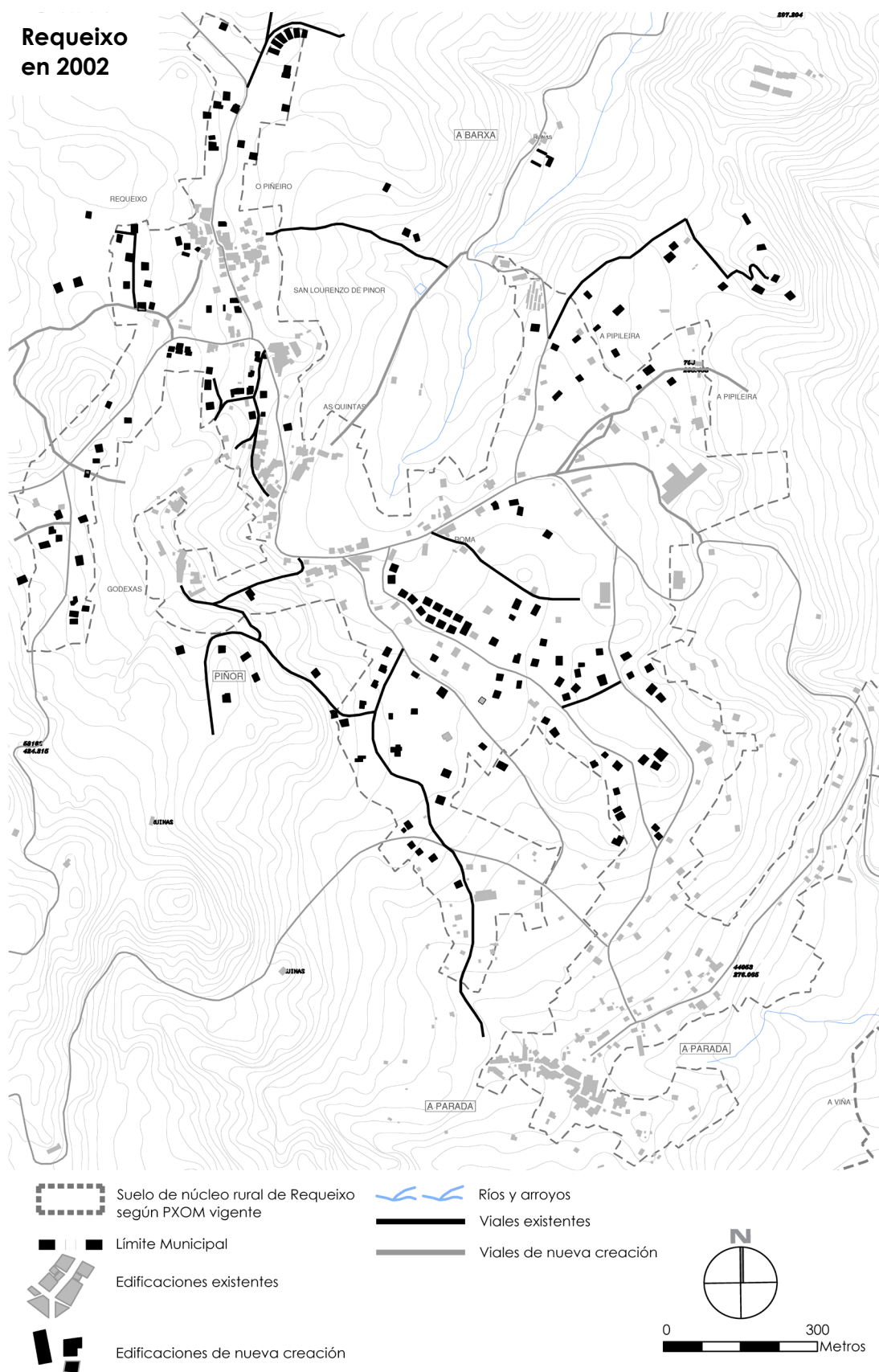
Scale and Orientation:

0 300 Metros

N

Se han podido identificar 7 viales y 33 edificaciones de nueva creación entre viviendas, galpones, alpendres y otras edificaciones, con un crecimiento aleatorio.

Fig. 99. Plano de Requeixo 1994. Elaboración propia.



Se han podido identificar 13 viales y 159 edificaciones de nueva creación entre viviendas, galpones, alpendres y otras edificaciones, donde se encuentran diversas tipologías de edificaciones.

Fig. 100. Plano de Requeixo 2002. Elaboración propia.



Se han podido identificar 11 viales y 99 edificaciones de nueva creación entre viviendas, galpones, alpendres y otras edificaciones donde se aprecian edificaciones de diversas magnitudes y finalidades.

Fig. 101. Plano de Requeixo 2016. Elaboración propia.

Para realizar el estudio del Núcleo de Requeixo, situado al norte de la delimitación, se ha optado por estudiar toda la delimitación del planeamiento vigente, para entender mejor las transformaciones morfológicas sufridas dentro del núcleo como en su entorno, en donde se pueden apreciar, sobre el vuelo americano de 1956, 8 núcleos tradicionales diferenciados que corresponden con Requeixo, San Lourenzo de Piñor, Godexas, O Piñeiro, As Quintas, Roma, A Pipileira y A Parada.

La delimitación escogida es la del planeamiento vigente para así poder apreciar los contrastes de ocupación del suelo.

Por sus configuraciones morfológicas en 1956 el conjunto de núcleos correspondería con la clasificación de *polinuclear bastante compacto* ya que está formado por más de dos núcleos con un grado de dispersión bajo y no hay ninguna barrera topográfica que incida en dicha morfología.

La estructura viaria tiene como protagonista la carretera OU-519 que cruza transversalmente el ayuntamiento de Barbadás comunicando los ayuntamientos de Ourense y Toen, posteriormente se han ido creando diversas ramificaciones de comunicación entre los núcleos orientadas al sur principalmente comunicando el núcleo de Requeixo situado al norte con A Parada que se encuentra al sur de la delimitación.

Existen pocas edificaciones externas a los núcleos históricos, exceptuando el núcleo de A Parada en donde encontramos muchas edificaciones que corresponden con viviendas unifamiliares.

En 1986 se aprecia un crecimiento prácticamente nulo cercanos a los núcleos históricos, y aparece un crecimiento disperso situado en una bolsa de terreno situada entre los núcleos del sur y los núcleos del norte, favorecido por la estructura viaria momentánea.

Posteriormente en 1994 no se aprecian prácticamente nuevas edificaciones, pero si se crean viales de comunicación en la zona norte.

El gran cambio morfológico corresponde en la siguiente etapa en 2002 ya que con solo una diferencia de 8 años se han construido 159 edificaciones, prácticamente en su totalidad viviendas unifamiliares y por primera vez encontramos la tipología de vivienda seriada o urbanizaciones, dentro de un núcleo rural contradiciendo al concepto rural defendido por las distintas leyes de suelo de Galicia, del mismo modo apreciamos edificaciones en las cercanías de todos los núcleos aunque la mayor concentración de crecimiento se sigue situando en la bolsa de terreno central mencionada anteriormente. En este momento debido a la evolución morfológica sufrida por este conjunto de núcleos se categorizaría en la categoría de *Polinuclear Laxa* donde todos los núcleos que configuran dicho conjunto son de tipo laxo con un caserío claro.

Entre 2002 y 2016 la dinámica evolutiva continúa la misma corriente evolutiva, potenciando las infraestructuras con la creación de un hospital geriátrico que da apoyo al hospital de Piñor. Poco a poco fue aumentando la densidad y por lo tanto la consolidación aunque no lo suficiente con para llegar a ser un conjunto *polinuclear bastante compacto*.

- Evolución legislativa de Barbadás.

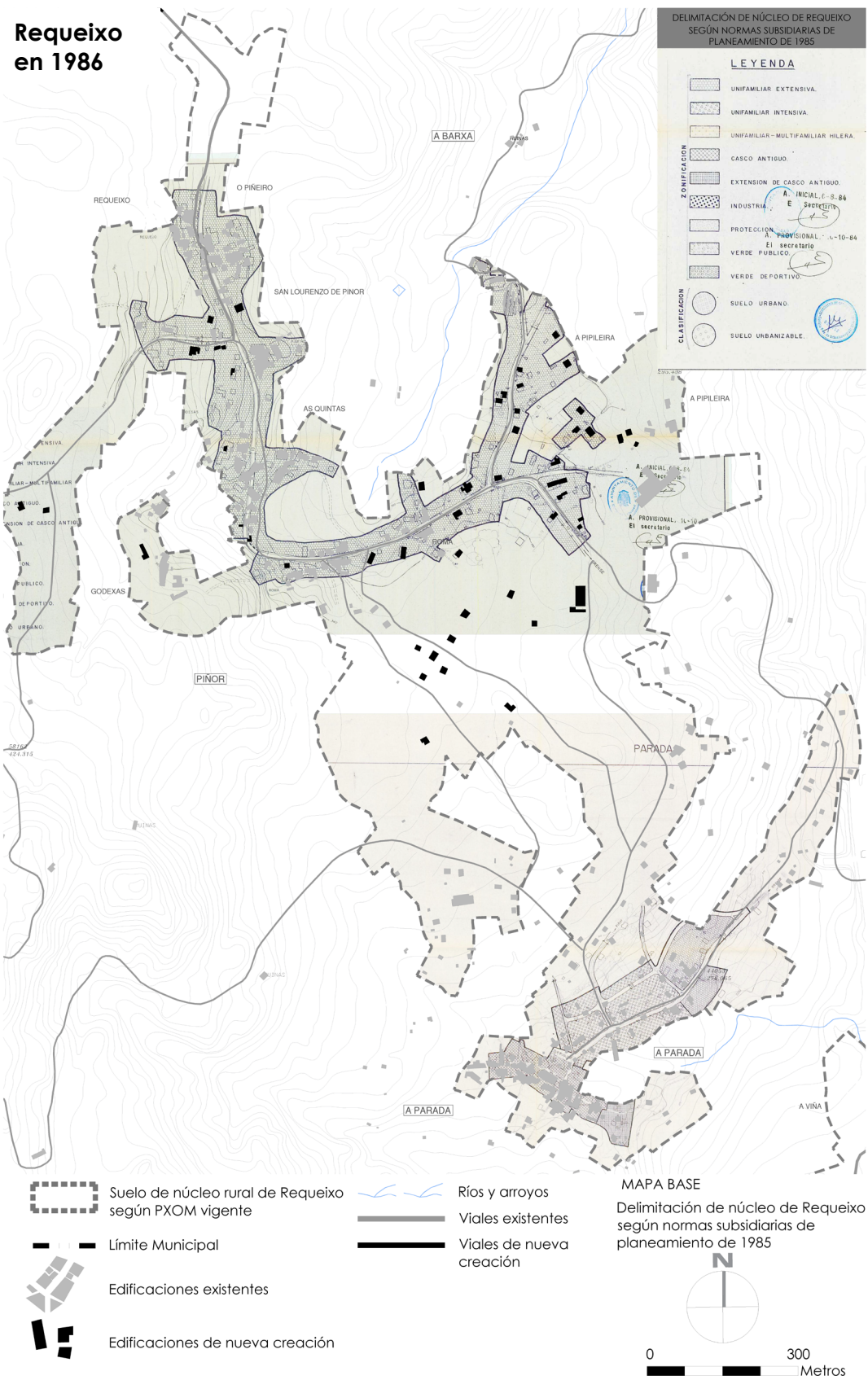


Fig. 102. Plano según Normas Subsidiarias de Requeixo 1986. Elaboración propia.

Requeixo en 1992

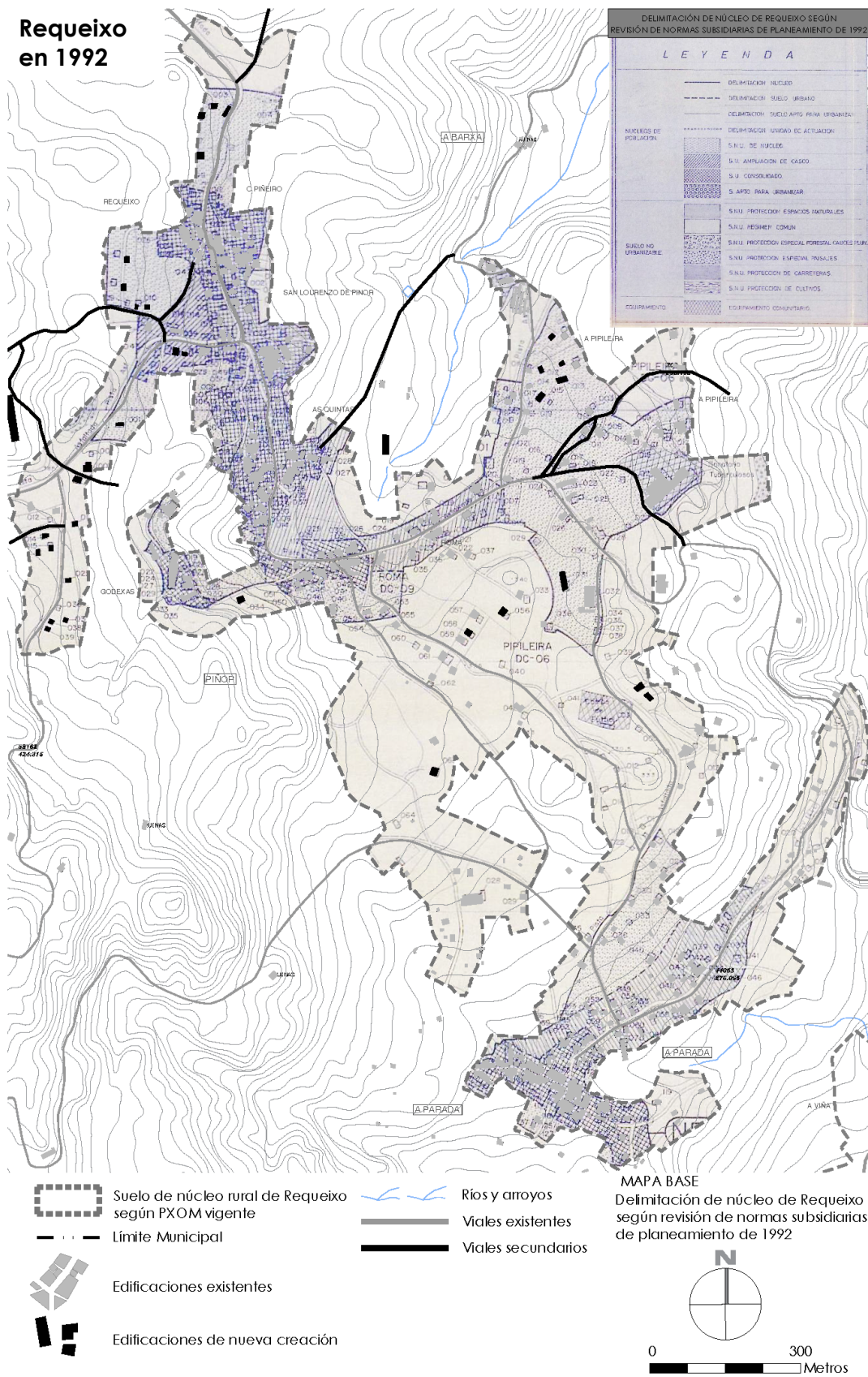


Fig. 103. Plano según Normas Subsidiarias de Requeixo 1992. Elaboración propia.

Requeixo en 2002

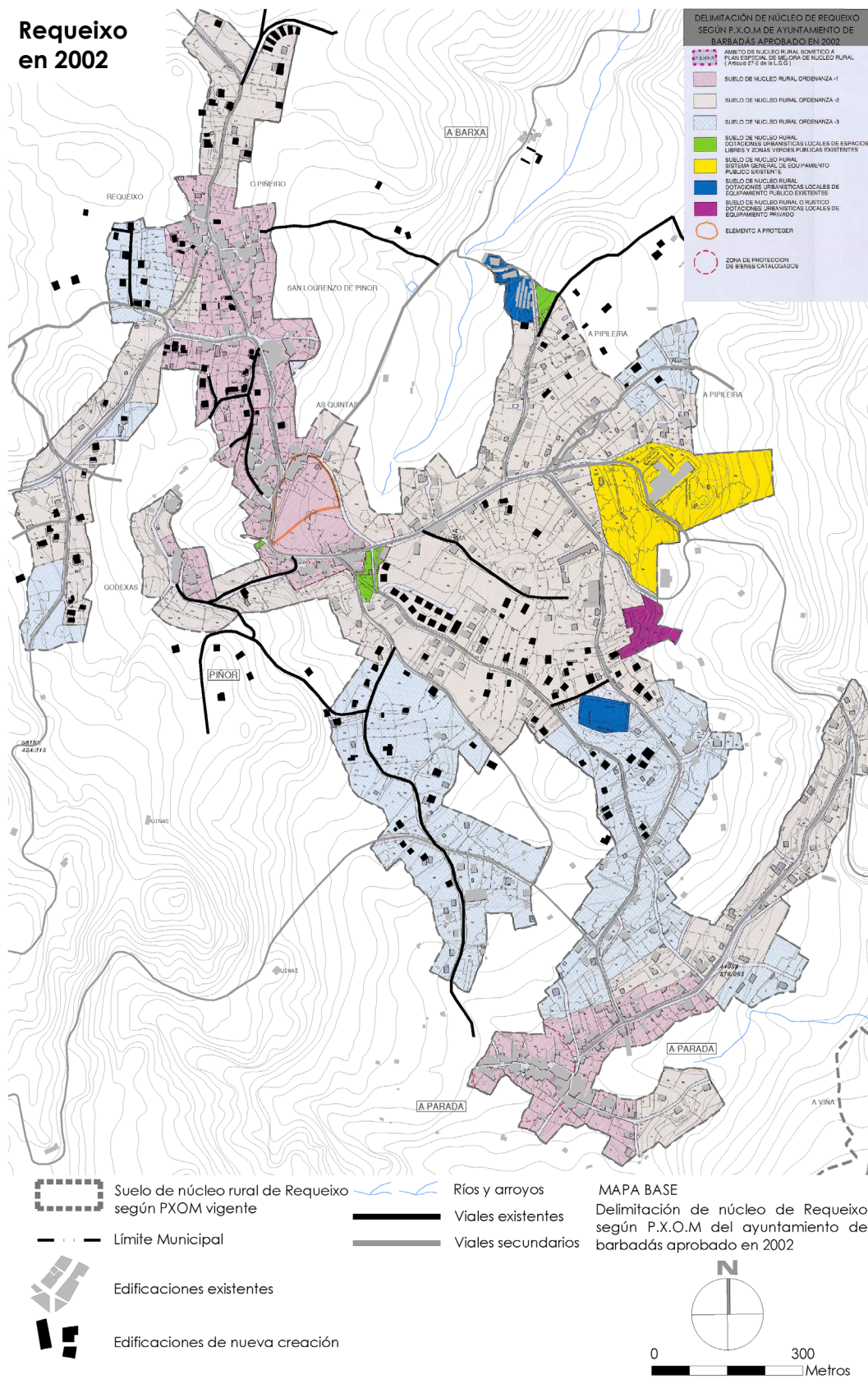


Fig. 104. Plano según PXOM de Requeixo 2002. Elaboración propia.

Requeixo en 2016

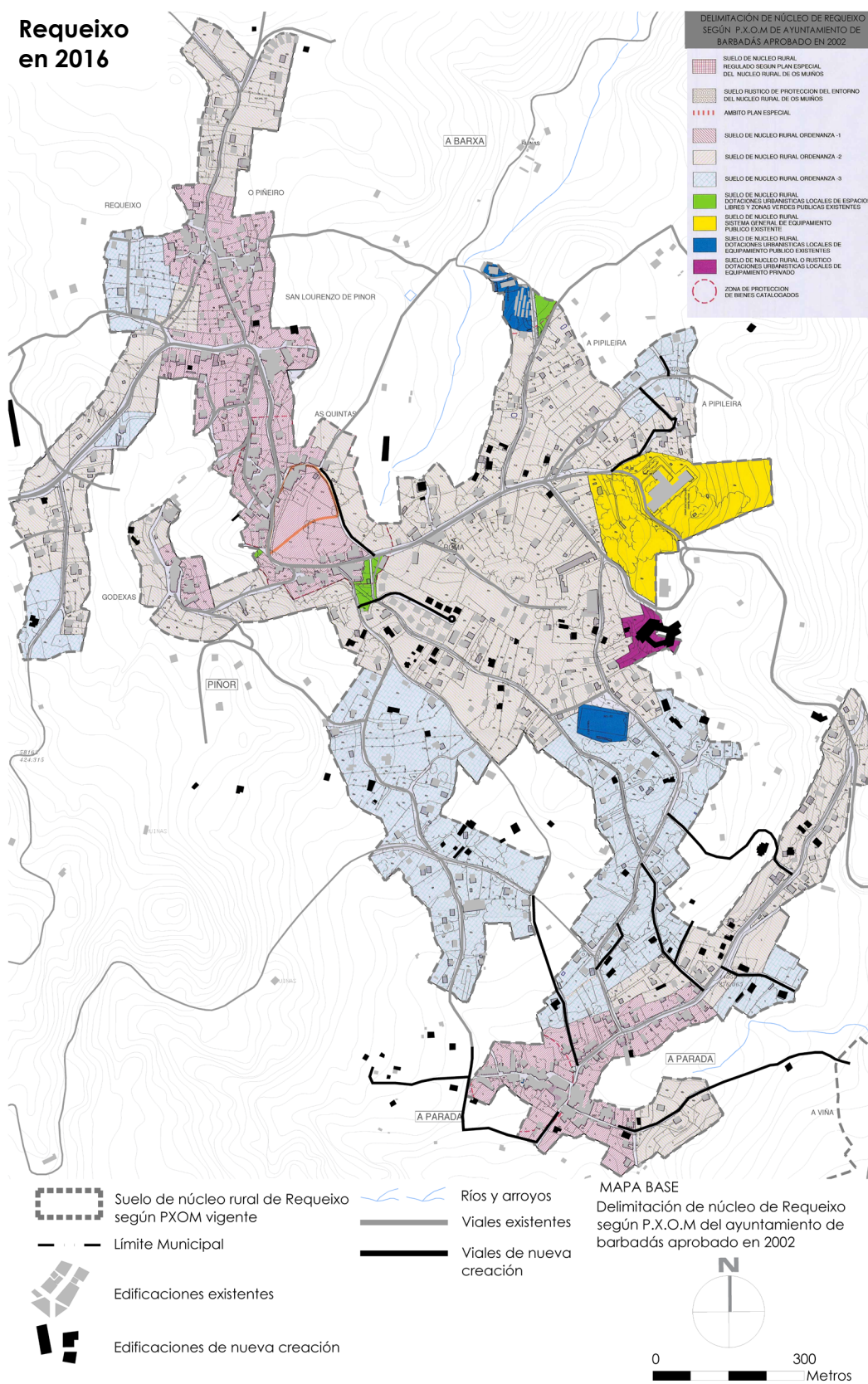


Fig. 105. Plano según PXOM 2002 de Requeixo 2016. Elaboración propia.

Se aprueban las normas subsidiarias en 1984 como primera delimitación oficial de los núcleos donde se destacan las ordenanzas definidas dentro de nuestra zonificación.

Dentro de las normas generales podemos diferenciar tres clasificaciones de suelo:

- Suelo urbano.
- Suelo urbanizable.
- Suelo no urbanizable.

Se pueden diferenciar 2 delimitaciones por un lado la situada al norte que abarca los núcleos históricos de Requiexo, Godexas, As quintas y Piñor, y la situada más al sur que abarca el núcleo de A Parada. Entre ambas delimitaciones creamos un sumatorio 276.628 m² que se dividen en las siguientes ordenanzas.

- Casco antiguo.
- Extensión del casco antiguo.
- Unifamiliar extensiva e intensiva.

Se aprecian 77 edificaciones realizadas en suelo no urbanizable y 27 realizadas en suelo urbano, lo cual nos indica las grandes facilidades que la ley del suelo de 1956 daba para poder regularizar dichas construcciones.

Dentro de la ordenanza unifamiliar extensiva podemos estimar las zonas sin edificaciones como intención de zonificación de futuro crecimiento.

En 1994, se realiza una revisión de las normas subsidiarias de 1984, aprobadas definitivamente el 11 de marzo de 1994.

Dicha revisión se ha formulado de acuerdo con la ley vigente en este marco temporal sobre régimen del Suelo y Ordenación Urbana que data de enero de 1992.

Dentro de las normas generales podemos diferenciar tres clasificaciones de suelo:

- Suelo urbano.
- Suelo urbanizable.
- Suelo no urbanizable.

Dentro de la clasificación de Núcleo Rural encontramos dos subclasificaciones:

- Núcleo Rural Tradicional (NRT).
- Núcleo Rural de Reciente Formación (NRRF).

Se mantienen dos delimitaciones aunque entre ambas pasan de 276.628 m² a 518.449 m² con una diferencia de 9 años y un aumento de 33 edificaciones en este intervalo de tiempo, que a su vez se pueden diferenciar en:

- Suelo no urbanizable de núcleo.
- Casco antiguo.
- Suelo urbanizable ampliación del casco antiguo.
- Suelo urbanizable consolidado.

- Suelo urbanizable apto para urbanizar.

Como se comentó anteriormente aparece la posibilidad de crear viviendas agrupadas por primera vez dentro de los núcleos rurales abriendo la contingencia a la creación de urbanizaciones lo cual es una oposición a la definición de núcleo rural, aunque prohibiendo edificaciones de tipología urbana.

Dentro del PXOM podemos diferenciar tres clasificaciones de suelo:

- Suelo urbano.
 - Urbano Consolidado.
 - Urbano No Consolidado.
- Suelo de Núcleo Rural. (Urbano dentro del marco legal de la Ley 1/1997).
- Suelo Rústico.
 - Rústico apto para urbanizar (correspondiente con el Suelo Urbanizable de la Ley 6/1998).
 - Rústico de Protección (correspondiente con el suelo No Urbanizable de la Ley 1/1998).

En este caso se optó por unificar las dos delimitaciones en una, y así abarcar todas las edificaciones que existían en la bolsa de terreno central, pasando de 518.449 m² a 1.219.883 m², con una diferencia de 8 años y un aumento de 159 edificaciones en este intervalo de tiempo, que a su vez se pueden diferenciar en:

- Suelo de Núcleo Rural Ordenanza 1
- Suelo de Núcleo Rural Ordenanza 2
- Suelo de Núcleo Rural Ordenanza 3
- Suelo de Núcleo Rural, dotaciones urbanísticas locales de espacios libres y zonas verdes publicas existentes.
- Suelo de Núcleo Rural, sistema general de equipamiento público existente.
- Suelo de Núcleo Rural, dotaciones urbanísticas locales de equipamiento público existente.
- Suelo de Núcleo Rural o Rustico dotaciones urbanísticas locales de equipamiento privado.

Para poder introducir los dos casos de viviendas seriadas que nos encontramos en la delimitación se redujo la parcela mínima en la ordenanza 2 a 500 m².

Posteriormente en la Ley del Suelo de Galicia de 2002 en el apartado de incompatibilidades de construcción en los núcleos rurales ya prohíben específicamente las viviendas proyectadas en serie en más de tres unidades.

Entre 2002 y 2016 se ha seguido construyendo con la misma continuidad con un aumento de 99 edificaciones, gracias a la cantidad de parcelas edificables que la delimitación permite.

4.4.3 Síntesis del estudio del Núcleo de Requeixo.

La evolución morfológica y constructiva de este núcleo es otro claro ejemplo de como las explotaciones agrícolas en donde el suelo se clasifica como Rústico de protección ordinaria se convierten gracias a este grado de protección y su flexibilidad legislativa en construcciones legales, abarcando una magnitud de espacio mayor y sin conseguir consolidar el núcleo.

En este caso las dos primeras delimitaciones que corresponden con las normas subsidiarias de 1985 y 1992, abarcan la gran mayoría de las edificaciones, realizando un aumento progresivo de suelo edificable.

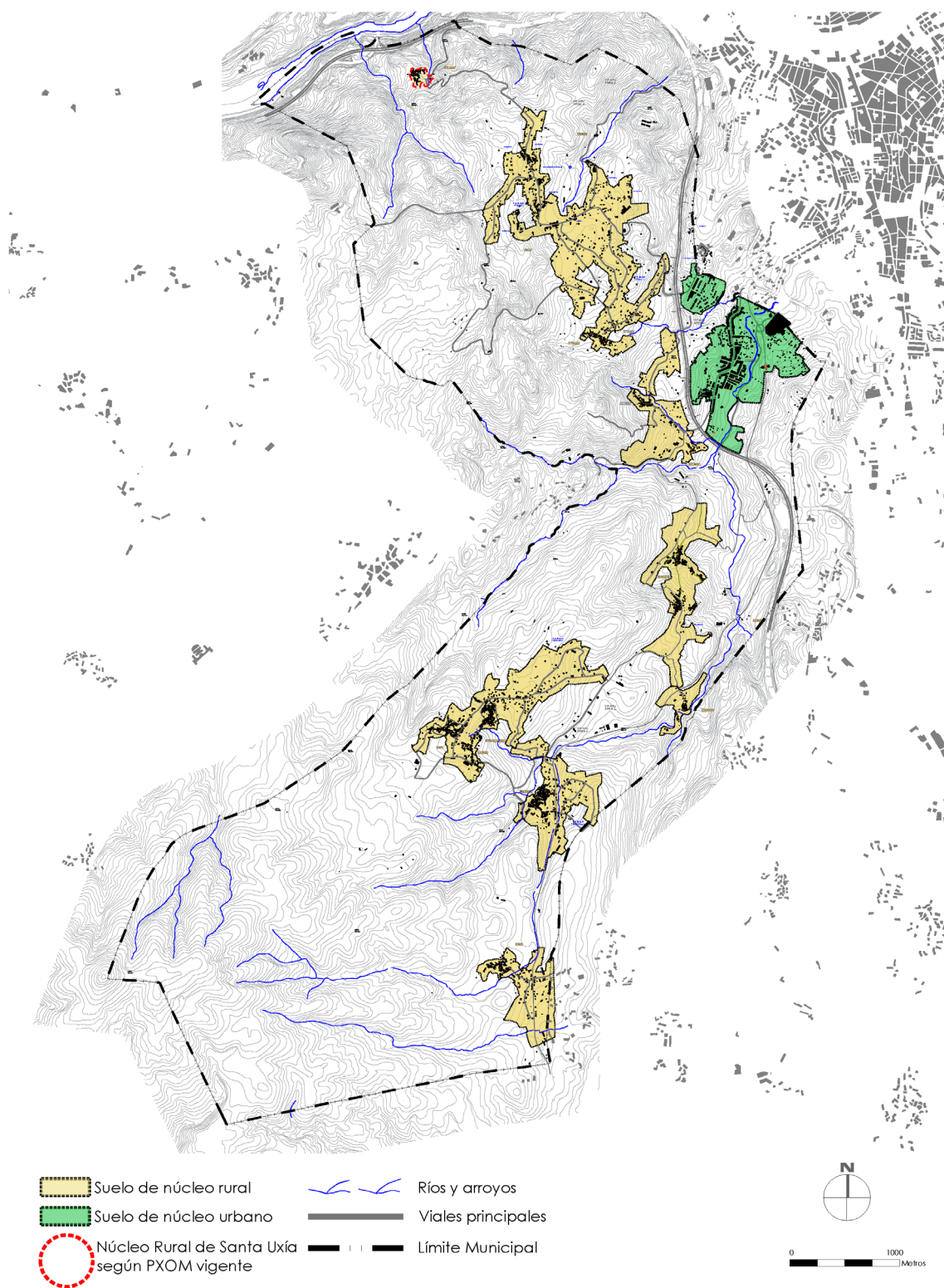
Posteriormente, en el PXOM de 2002 se aumentó en un 235% la cantidad de suelo de núcleo rural, y así ampliando las bolsas de terreno edificable.

Otro de los datos que se saca de este estudio es que los 21.548 m. de viales que recorren el núcleo permiten que una infinidad de parcelas tengan acceso a alguno de estos viales, pistas caminos etc., que configuran la estructura interna del núcleo y donde en muchos casos las personas los abrían mediante permisos privados para poder edificar en sus parcela y posteriormente las normas subsidiarias los recogían como viales públicos, por este motivo a partir de la ley del suelo de 2002 se prohibió la creación de viales que no estuviesen proyectados en un plan general de ordenación del territorio.

El crecimiento proporcional de viviendas e infraestructuras a lo largo de las épocas ha contribuido a una transformación de la tipología morfológica y la aplicación de los distintos planeamientos urbanísticos ha favorecido a la dispersión por todo el núcleo y alrededores.

4.5. Análisis del núcleo poblacional de Santa Uxía.

4.5.1.- Encuadre geográfico.



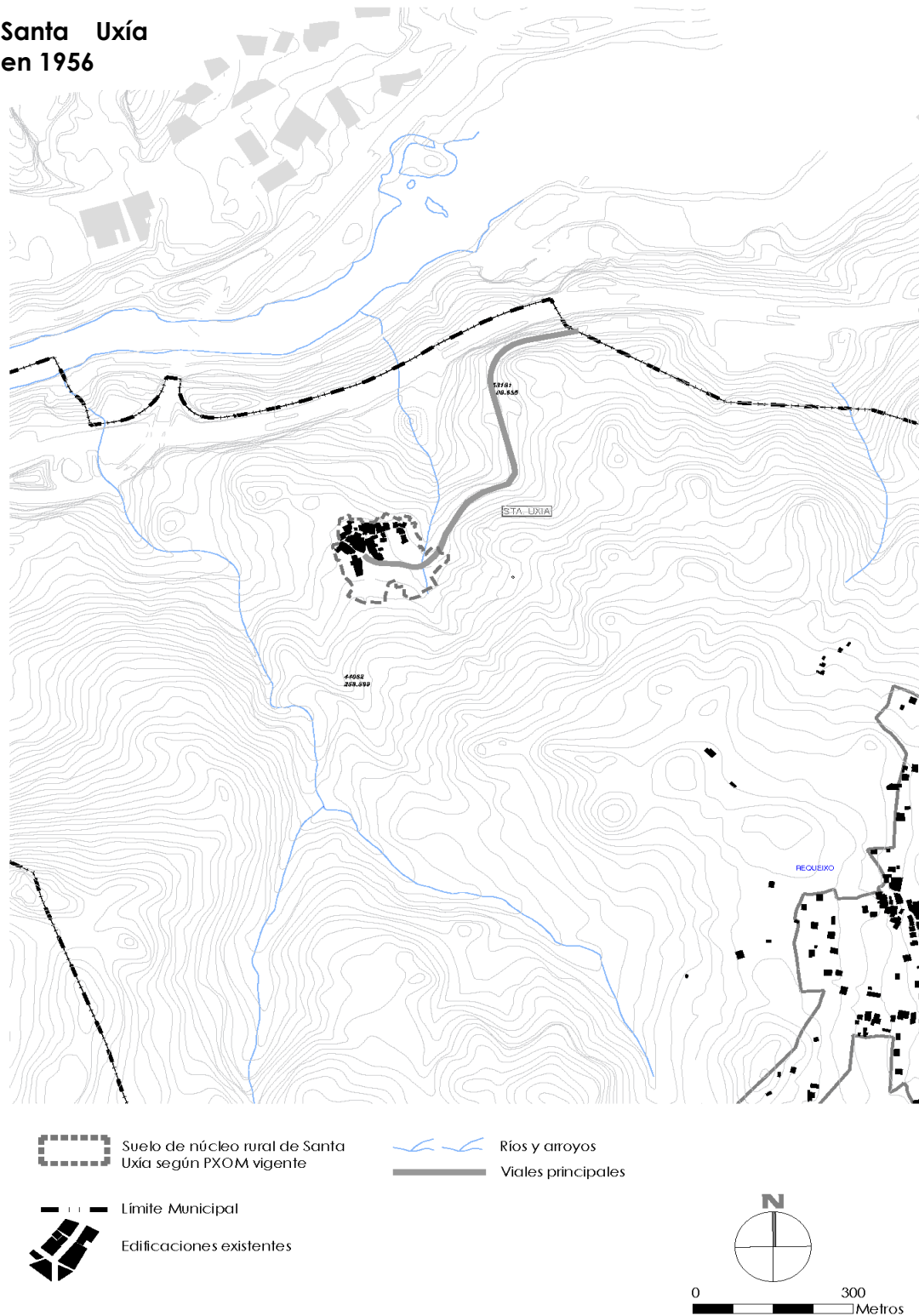
Santa Uxía es el núcleo situado más al norte del Ayuntamiento, situado en un espacio natural llamado Ribeiras de Miño teniendo una disminución de 189 habitantes entre 1950 y 2016, y por lo tanto dentro de los casos de estudio

Fig. 106. Plano de situación de Santa Uxía. Elaboración propia según PXOM vigente.

4.5.2.- Crecimiento de Santa Uxía desde 1956 hasta 2016.

- Evolución Morfológica.

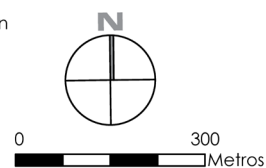
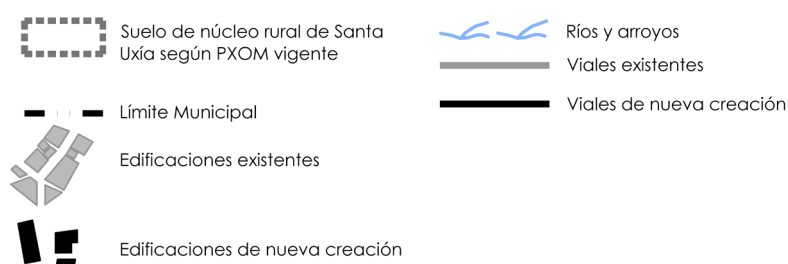
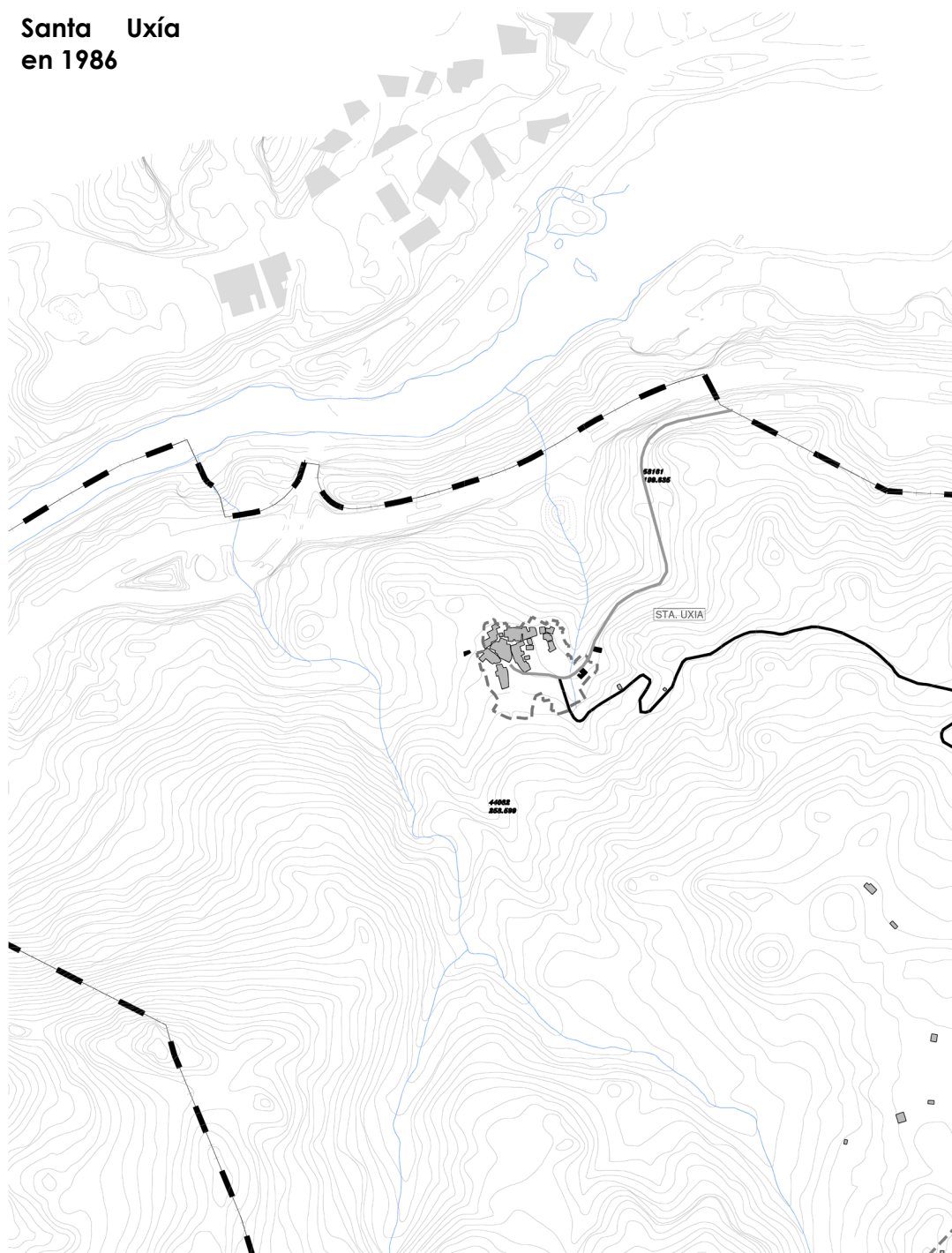
**Santa Uxía
en 1956**



Se han podido identificar 27 edificaciones entre viviendas, galpones, alpendres y otras edificaciones. En donde podemos apreciar un núcleo muy compacto y sin comunicación con núcleos de su Ayuntamiento.

Fig. 107. Plano de Santa Uxía 1956. Elaboración propia.

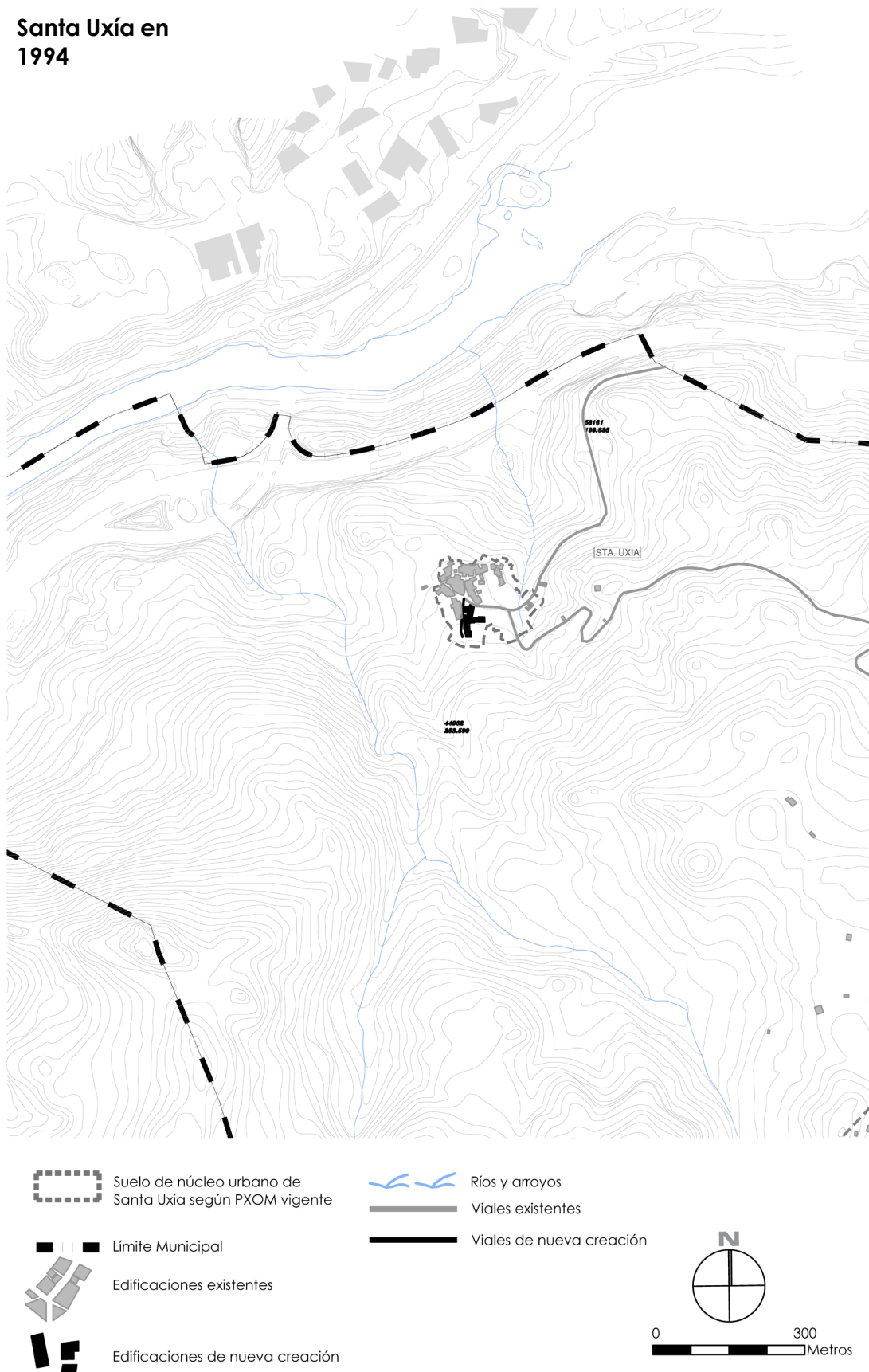
Santa Uxía en 1986



Se han podido identificar 3 edificaciones de nueva creación entre viviendas, galpones, alpendres y otras edificaciones que han crecido en el entorno del núcleo tradicional y la apertura de un vial de comunicación.

Fig. 108. Plano de Santa Uxía 1986. Elaboración propia.

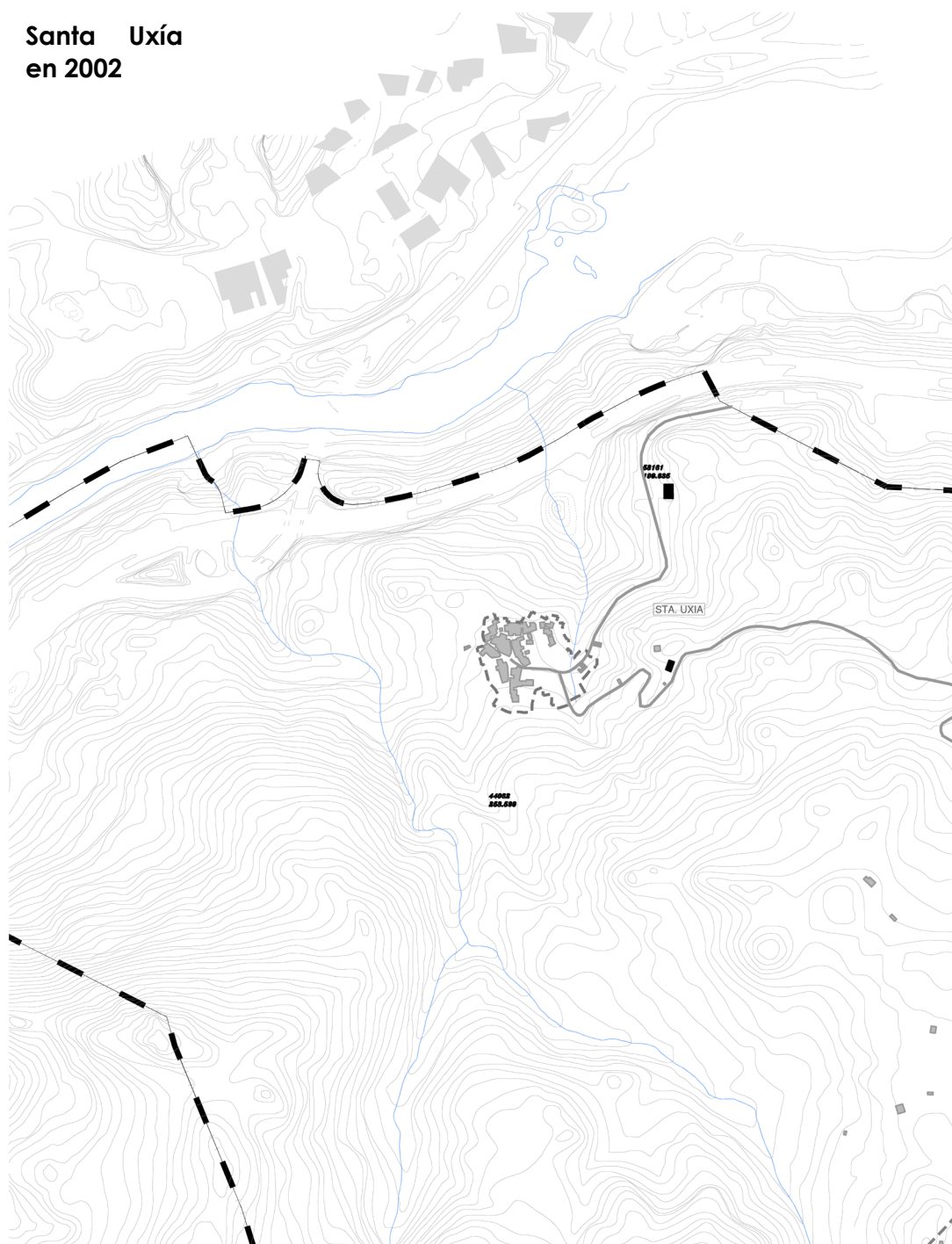
Santa Uxía en 1994




Se han podido identificar 2 edificaciones de nueva creación entre viviendas, galpones, alpendres y otras edificaciones, situadas en el entorno del núcleo tradicional.

Fig. 109. Plano de Santa Uxía 1994. Elaboración propia.

Santa Uxía en 2002



 Suelo de núcleo urbano de Santa Uxía según PXOM vigente


 Ríos y arroyos

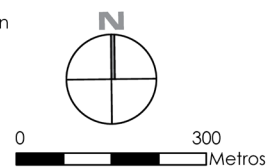
 Viales existentes

 Límite Municipal

 Viales de nueva creación

 Edificaciones existentes

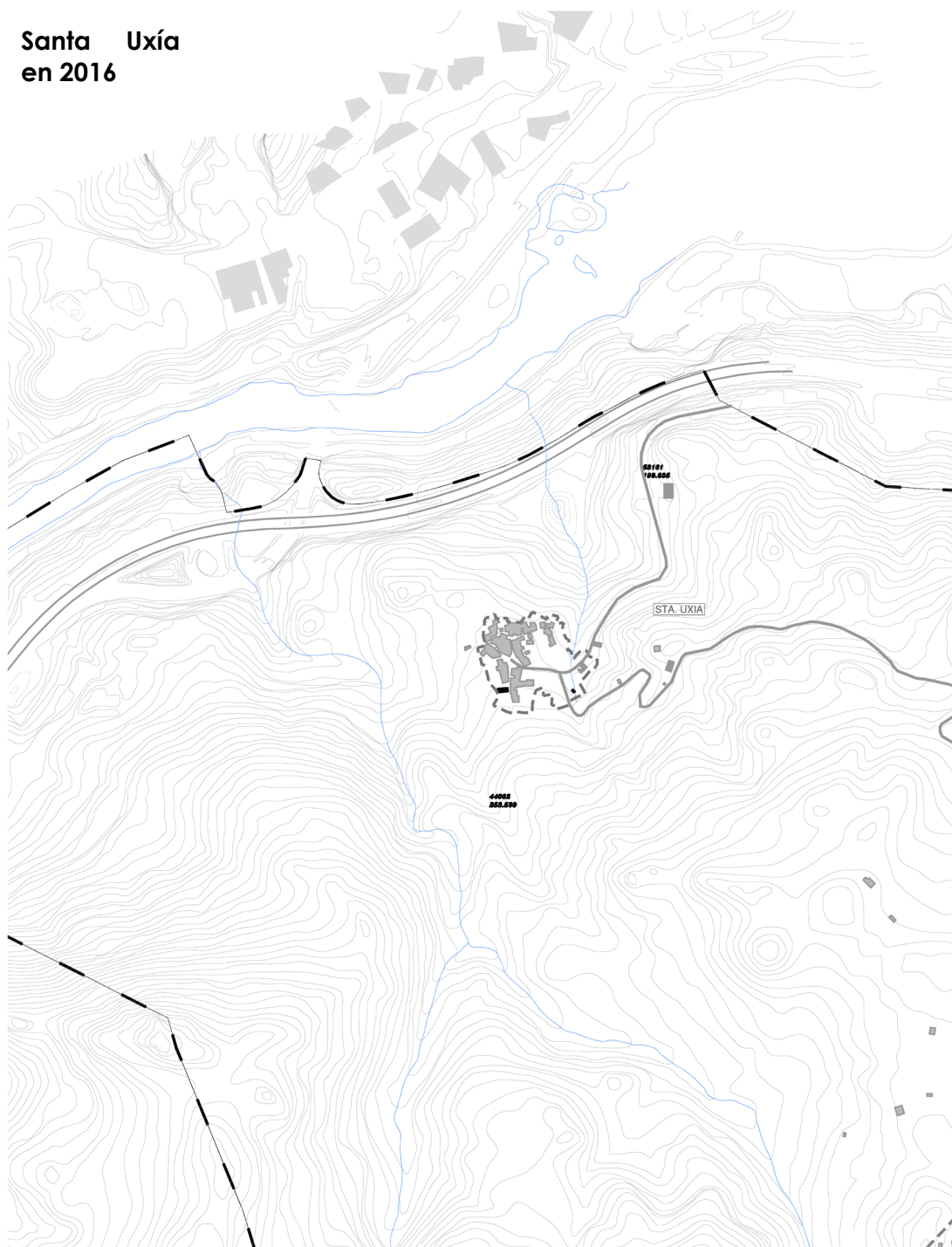
 Edificaciones de nueva creación



Se han podido identificar 2 edificaciones de nueva creación entre viviendas, galpones, alpendres y otras edificaciones, situadas en el exterior de núcleo tradicional.

Fig. 110. Plano de Santa Uxía 2002. Elaboración propia.

Santa Uxía en 2016



Suelo de núcleo urbano de
Santa Uxía según PXOM vigente



Límite Municipal



Edificaciones existentes



Edificaciones de nueva creación



Ríos y arroyos



Viales existentes



Viales de nueva creación



0 300
Metros

Se han podido identificar 1 edificación de nueva situada en el entorno del núcleo histórico.

Fig. 111. Plano de Santa Uxía 2016. Elaboración propia.

Para realizar el estudio del Núcleo de Santa Uxía, se ha optado por estudiar sobre la delimitación del planeamiento vigente, para entender mejor las transformaciones morfológicas sufridas dentro del núcleo como en su entorno, en donde se pueden apreciar, sobre el vuelo americano de 1956, un único núcleo tradicional en un entorno forestal muy denso.

Por sus configuraciones morfológicas en 1956 el núcleo correspondería con la clasificación de *mononuclear muy compacto* ya que está muy bien definido con límites muy nítidos y una forma que tiende a circular.

La estructura viaria tiene como protagonista la carretera OUR-342 que comunica la zona norte del ayuntamiento de Barbadás con el ayuntamiento de Ourense, este era el único acceso con vehículo, posteriormente se realizó la carretera de Santa Uxía que comunicaba dicho núcleo tradicional con el resto del Ayuntamiento.

En 1986 se aprecia un crecimiento prácticamente nulo con tres edificaciones que corresponden con un almacén, una vivienda y una escuela situados parcialmente separado del núcleo tradicional.

La evolución morfológica hasta 2016 es inapreciable en todos los aspectos de usos del suelo con 3 edificaciones a mayores, de carácter agrícola, situadas en la periferia del núcleo y un conjunto de dos viviendas en el interior del núcleo manteniendo la tipología del mismo, por lo que conserva la clasificación de *mononuclear muy compacto*.

4.5.2.2.- Evolución legislativa de Santa Uxía.

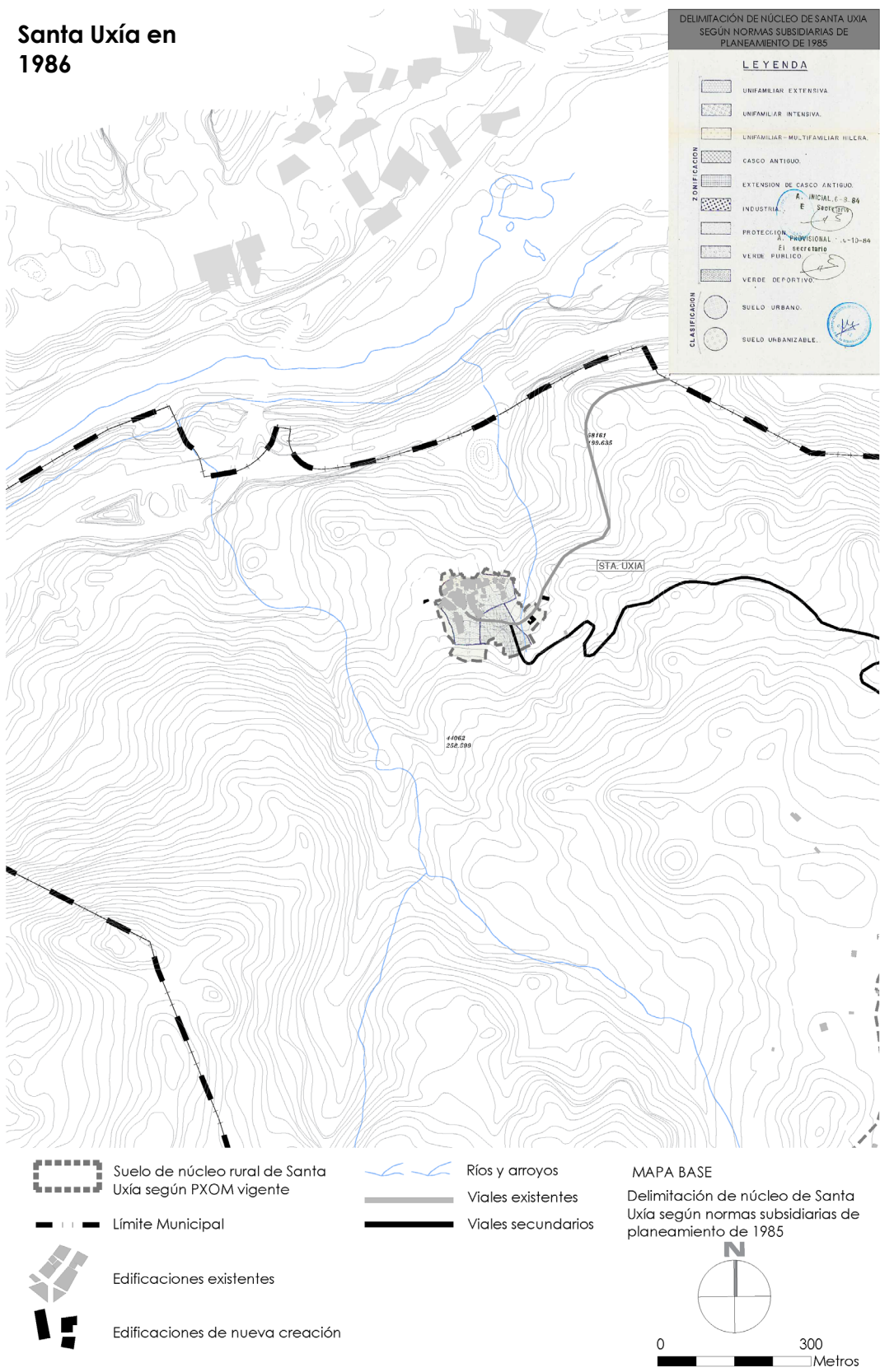


Fig. 112. Plano según Normas Subsidiarias de Santa Uxía 1986. Elaboración propia.

Santa Uxía en 1992

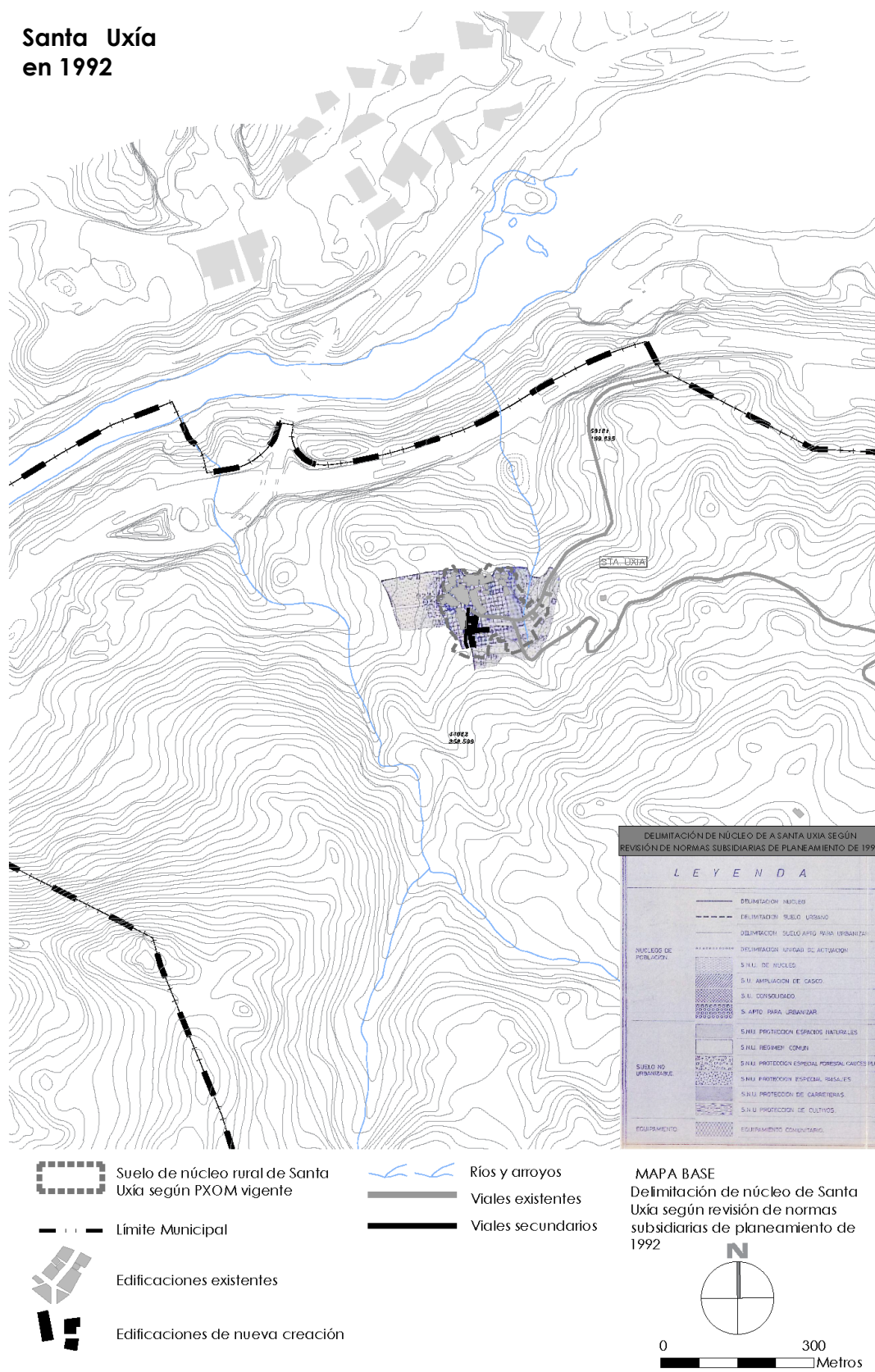


Fig. 113. Plano según Normas Subsidiarias de Santa Uxía 1992. Elaboración propia.

Santa Uxía en 2002

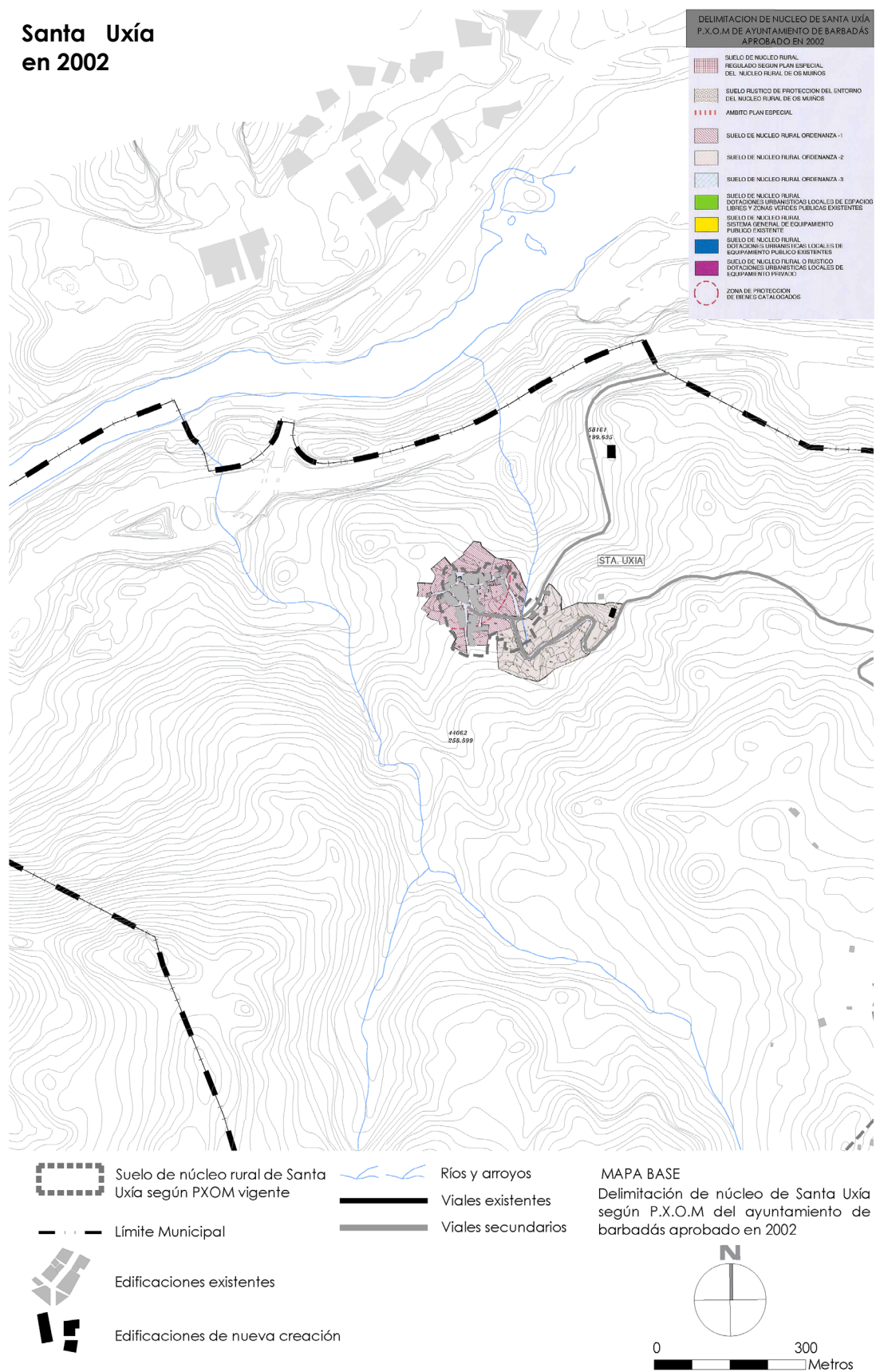


Fig. 114. Plano según PXOM de Santa Uxía 2002. Elaboración propia.

Santa Uxía en 2016

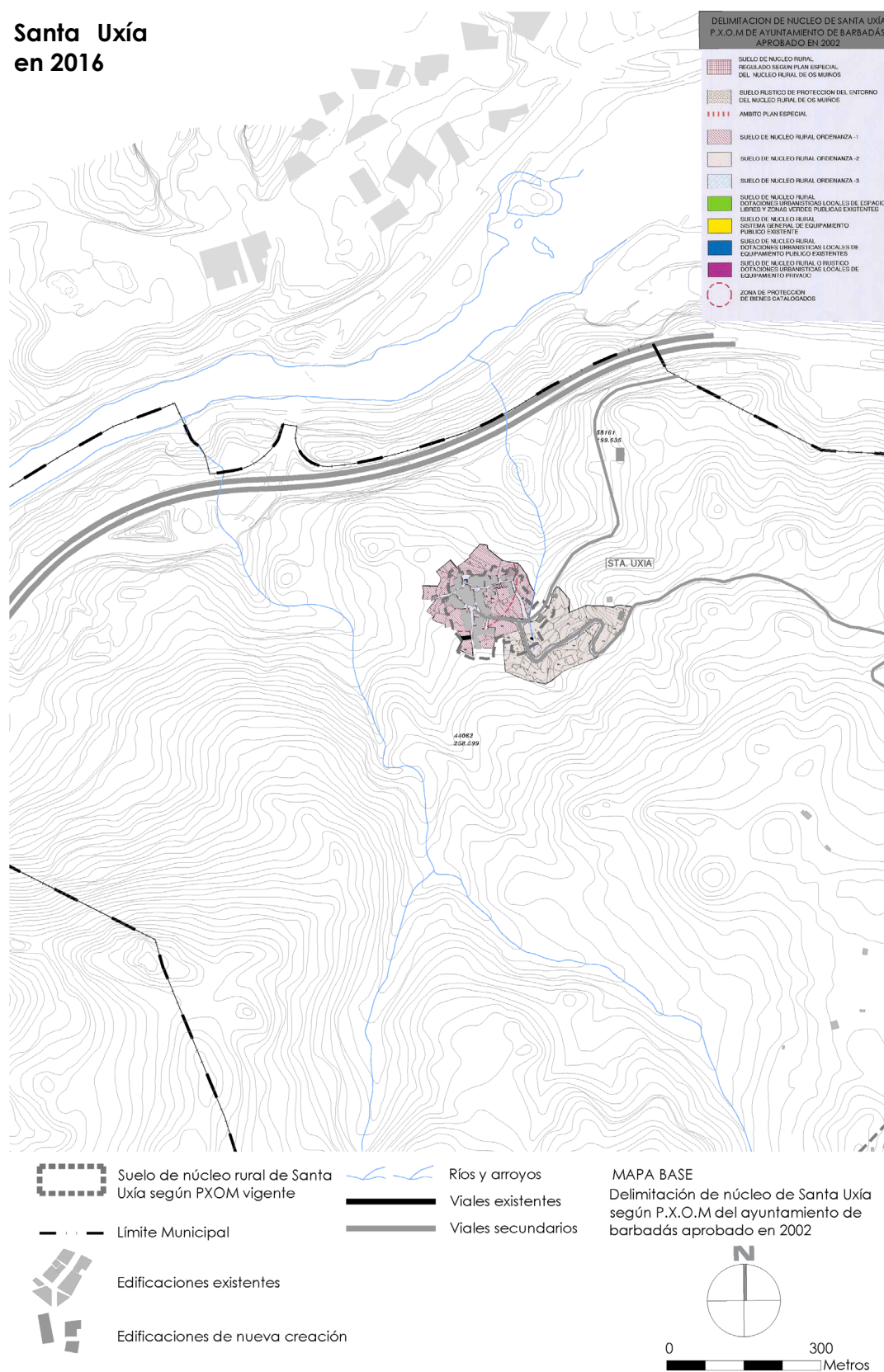


Fig. 115. Plano según PXOM 2002 de Santa Uxía 2016. Elaboración propia.

Desde las normas subsidiarias de 1985 hasta el planeamiento vigente de 2002 podemos apreciar la similitud de que se mantienen 2 tipos de ordenanzas en todas las herramientas de planificación, por un lado la ordenanza característica de los núcleos tradicionales, y por el otro lado la ordenanza de inmediación de dichos núcleos tradicionales que son los siguientes:

Normas subsidiarias de 1985:

- Casco antiguo.
- Extensión de Casco antiguo.

Revisión de las Normas subsidiarias de 1992:

- Suelo urbanizable consolidado
- Suelo no urbanizable de núcleo.

PXOM de 2002:

- Suelo de núcleo rural Ordenanza 1.
- Suelo de núcleo rural Ordenanza 2.

Como se puede apreciar todas las ordenanzas son equivalentes, adaptadas a las leyes que las rigen en cada momento.

4.5.3 Síntesis del estudio del Núcleo de Santa Uxía

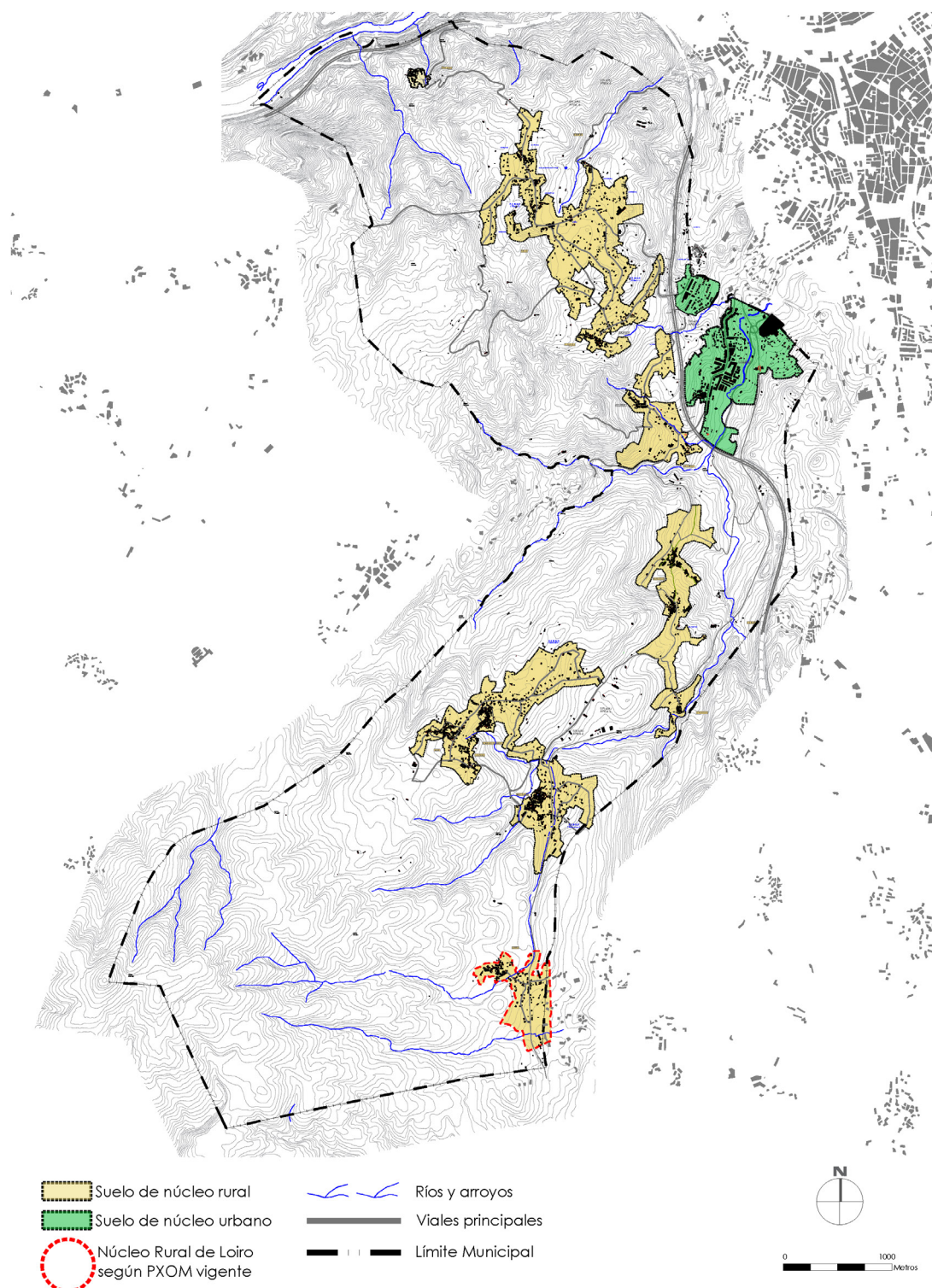
La evolución morfológica y constructiva de este núcleo es un claro ejemplo de la importancia de las comunicaciones para el crecimiento de dichos núcleos, aunque también es el único que mantiene su tipología original de todo el ayuntamiento.

Con una pérdida de un 90% de la población entre 1950 y 2016 pasando de 209 a 20 habitantes, no presenta símbolos de abandono y según visita realizada existen variedad de edificaciones que están siendo recuperadas.

Respecto a la evolución legislativa, siempre se actuó con carácter proteccionista dejando muy pocas parcelas para nuevas edificaciones y de este modo manteniendo su estado morfológico original.

4.6. Análisis del núcleo poblacional de Loiro.

4.6.1.- Encuadre geográfico.



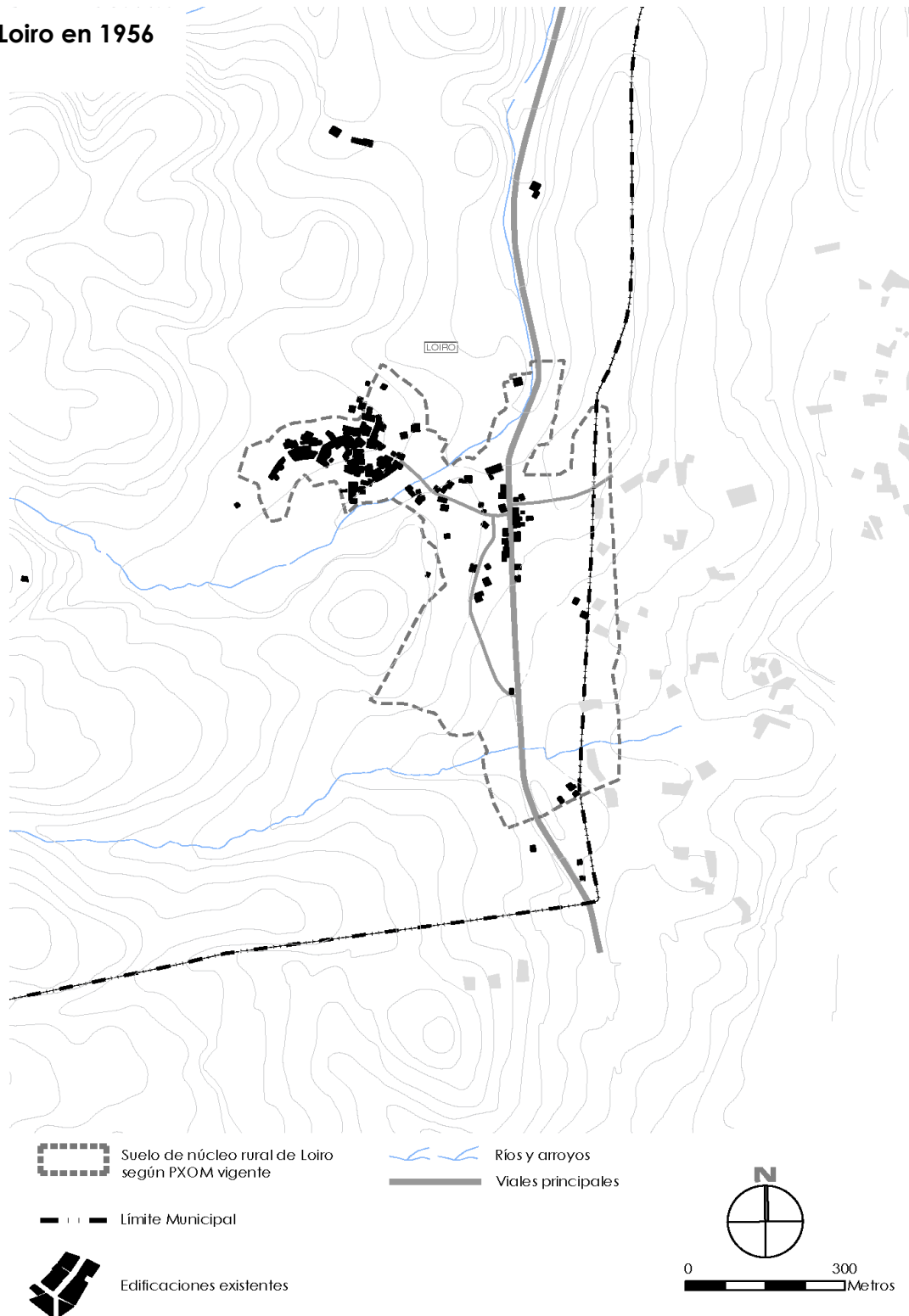
Loiro con el mismo nombre que la parroquia a la que pertenece es el núcleo situado más al sur del Ayuntamiento, teniendo una disminución de 126 habitantes entre 1950 y 2016, y de un 45%, por lo tanto dentro de los casos de estudio corresponde con una pérdida leve.

Fig. 116. Plano de situación de Loiro. Elaboración propia.

4.6.2.- Crecimiento de Loiro desde 1956 hasta 2016.

- Evolución Morfológica.

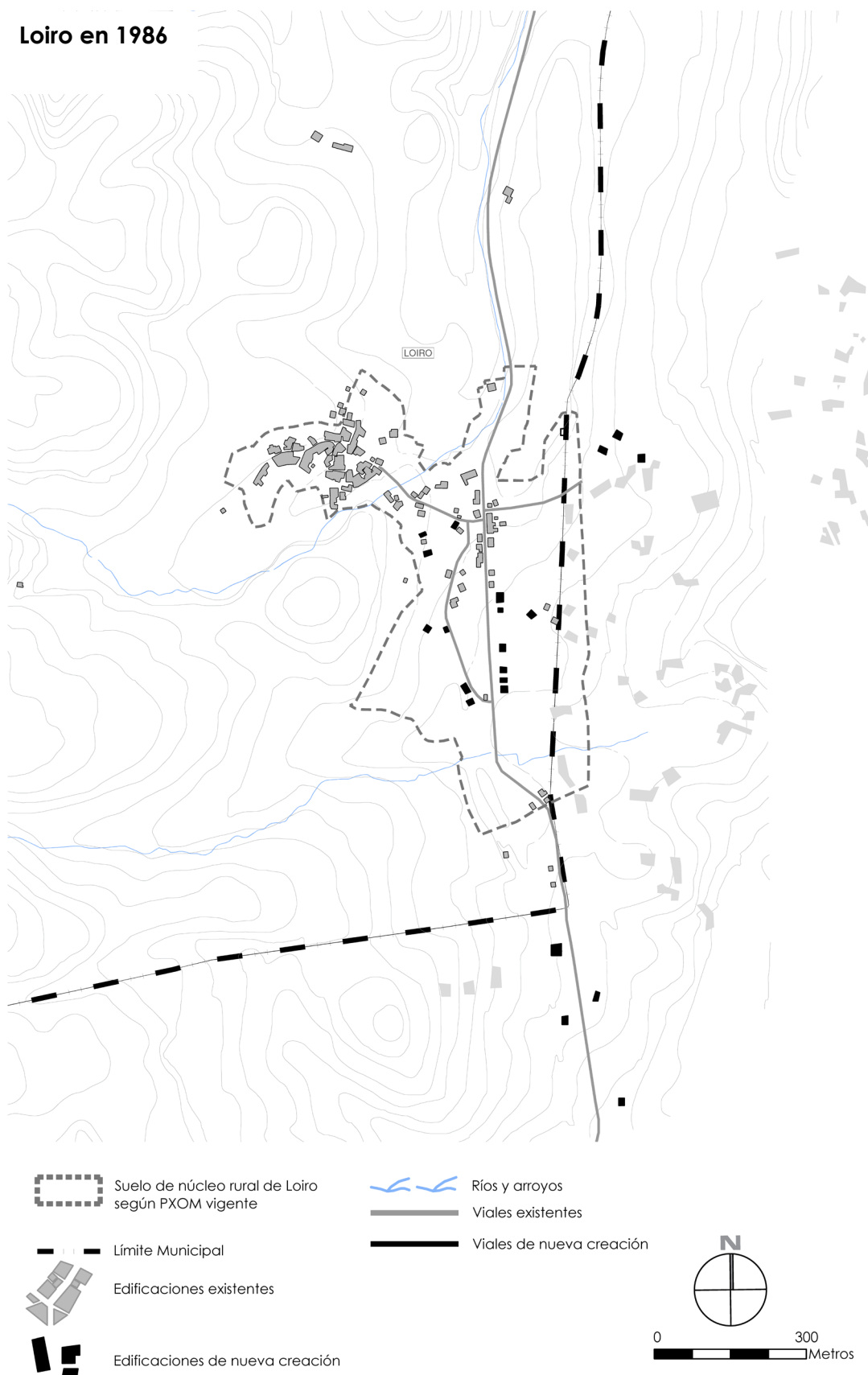
Loiro en 1956



Se han podido identificar 64 edificaciones entre viviendas, galpones, alpendres y otras edificaciones. En donde podemos apreciar un núcleo muy compacto y un crecimiento posterior a lo largo del vial principal.

Fig. 117. Plano de Loiro 1956. Elaboración propia.

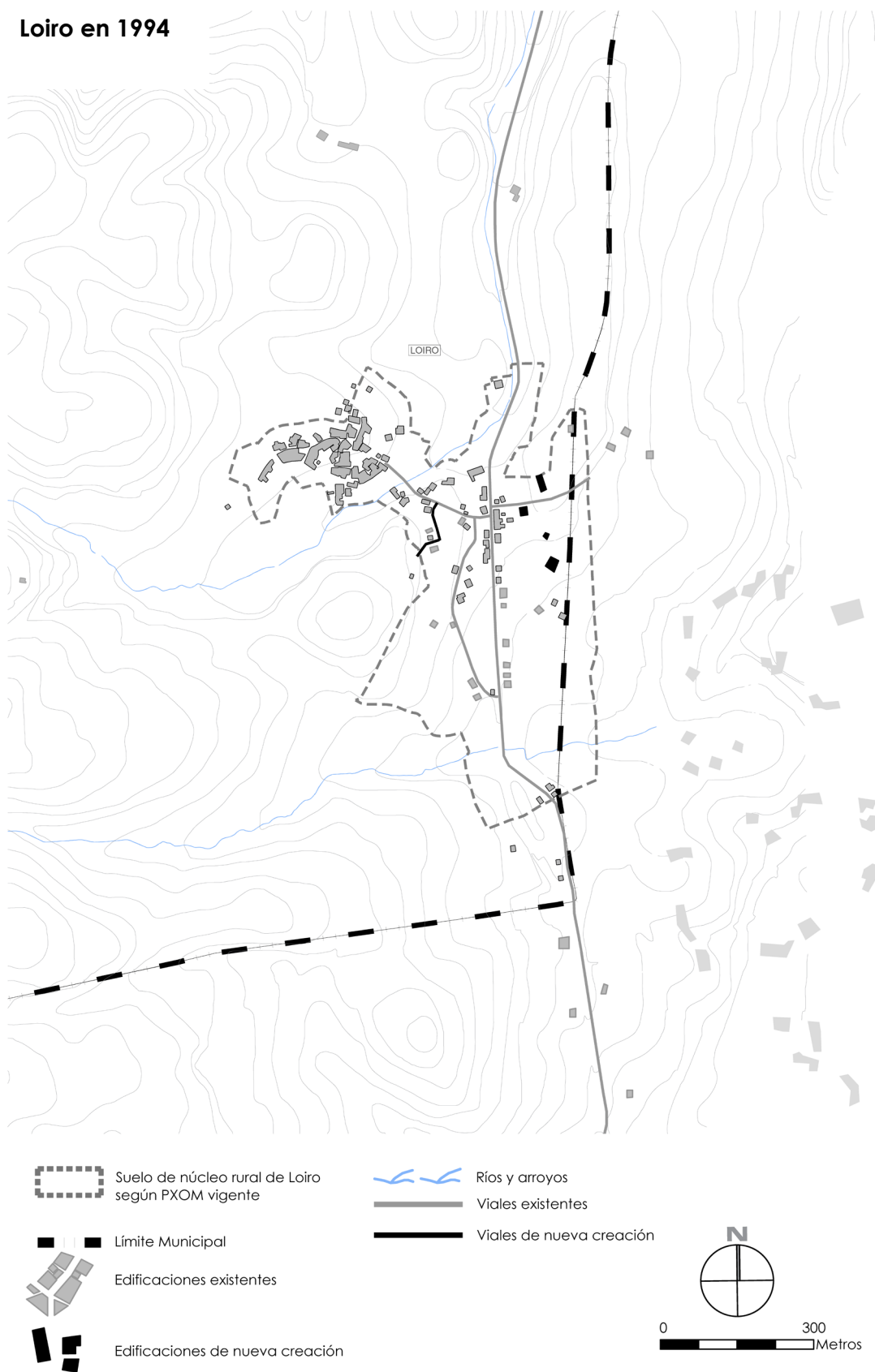
Loiro en 1986



Se han podido identificar 18 edificaciones de nueva creación entre viviendas, galpones, alpendres y otras edificaciones que han crecido longitudinalmente a lo largo del vial OU-540 que atraviesa verticalmente todo el núcleo.

Fig. 118. Plano de Loiro 1986. Elaboración propia.

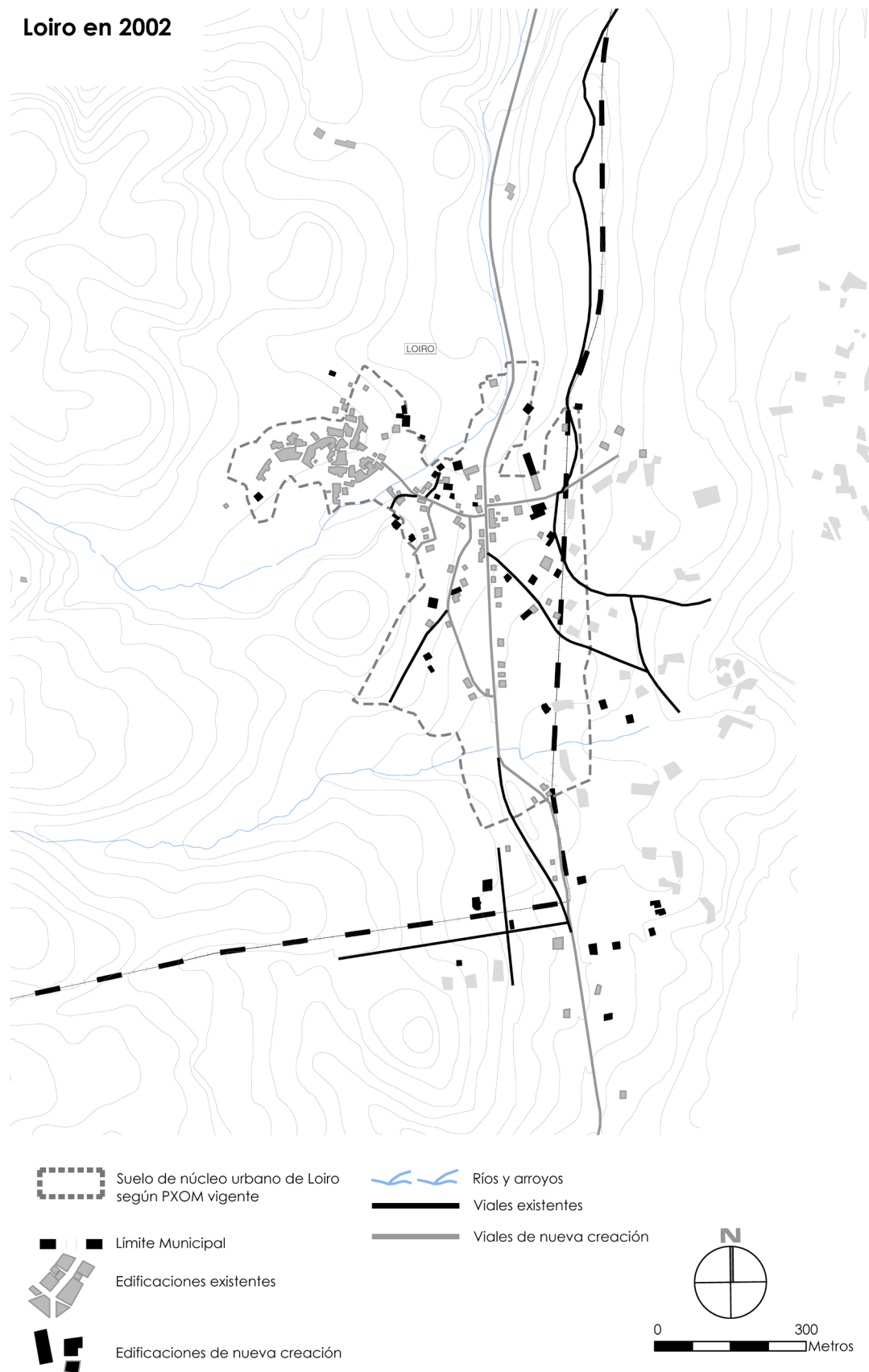
Loiro en 1994



Se han podido identificar 4 edificaciones de nueva creación entre viviendas, galpones, alpendres y otras edificaciones, situadas en el entorno del núcleo tradicional.

Fig. 119. Plano de Loiro 1994. Elaboración propia.

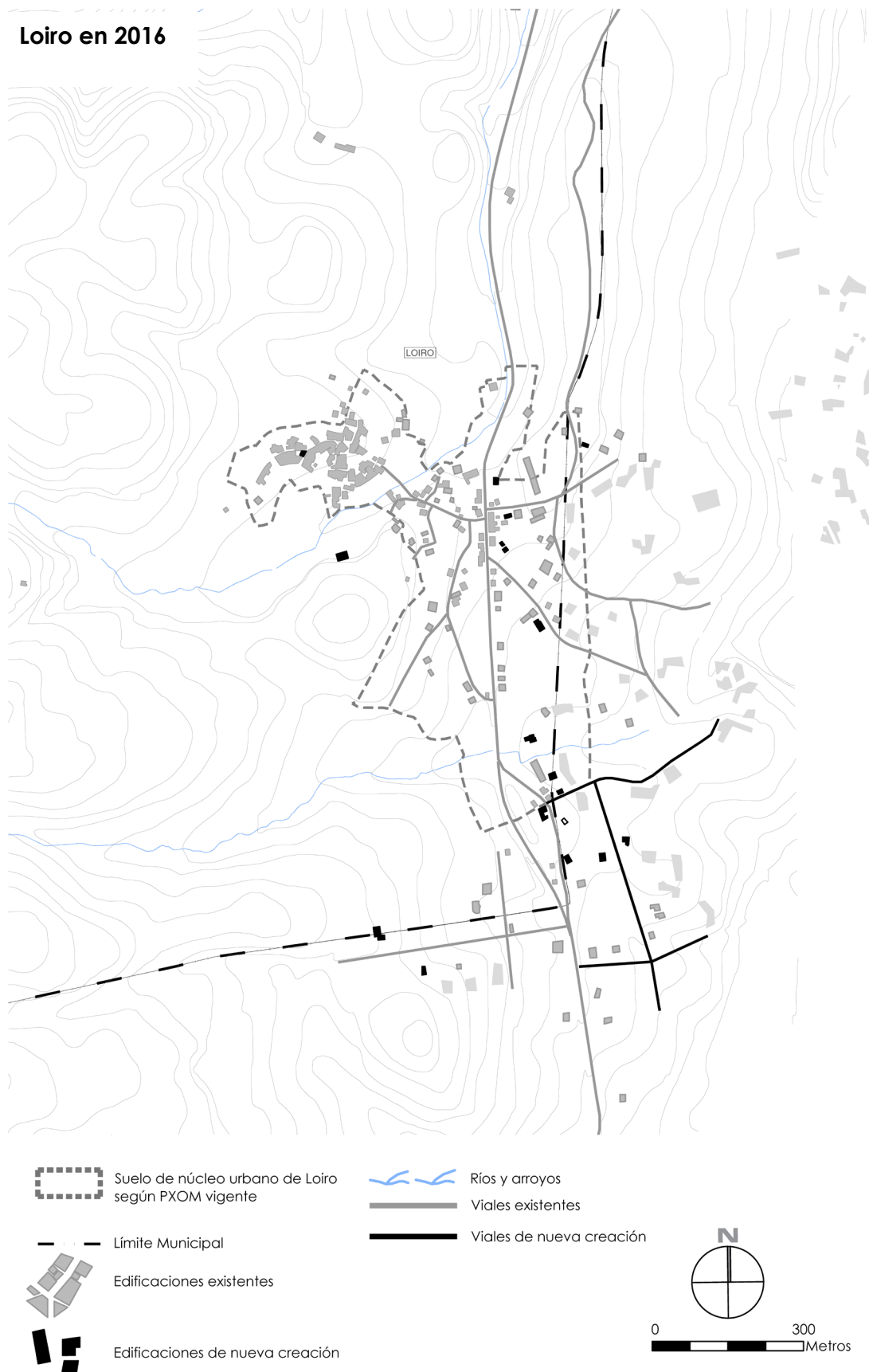
Loiro en 2002



Se han podido identificar 9 viales y 30 edificaciones de nueva creación entre viviendas, galpones, alpendres y otras edificaciones, repartidas de un modo aleatorio por todo el núcleo.

Fig. 120. Plano de Loiro 2002. Elaboración propia.

Loiro en 2016



Se han podido identificar 3 viales y 15 edificaciones de nueva creación situadas alejadas del entorno del núcleo histórico.

Fig. 121. Plano de Loiro 2016. Elaboración propia.

Para realizar el estudio del Núcleo de Loiro, se ha optado por estudiar sobre la delimitación del planeamiento vigente, para entender mejor las transformaciones morfológicas sufridas dentro del núcleo como en su entorno, en donde se pueden apreciar, sobre el vuelo americano de 1956, un único núcleo tradicional en un entorno con parcelas de uso agrícola donde la división parcelaria nos da a conocer la relación que en este núcleo en los años 50 existía con el medio rural.

Por sus configuraciones morfológicas en 1956 el núcleo correspondería con la clasificación de *mononuclear poco compacto* ya que está existe una cierta separación entre las distintas casas por pequeños espacios de terrenos libres y pequeñas huertas.

La estructura viaria tiene como protagonista la carretera OU-540 que comunica la zona norte del ayuntamiento de Barbadás con los ayuntamientos de San Cibrao das Viñas y A Merca, donde se puede apreciar un primer crecimiento dándole continuidad a este vial, creando un segundo núcleo con carácter disperso en contraposición al núcleo tradicional original situado al noroeste de la delimitación.

El vial OU-540 es factor condicionante del crecimiento del núcleo a pesar de tener unas condiciones básicas en cuanto a dimensiones y a acabado en las décadas de los años 50 y 60.

En esta época ya existen dos trazados que van a ser ejes secundarios del crecimiento, que partiendo desde el centro del núcleo primitivo, recorre el territorio en sentido oeste-este atravesando la carretera OU-540, que más adelante se le denominará Calle Alvaredo y que comunica con el ayuntamiento limítrofe de San Ciprian de Viñas.

Del vial secundario descrito y antes de su encuentro con la carretera OU-540 parte el otro eje de comunicación secundario que recorre una longitud de más metros en sentido norte-sur hasta encontrarse la carretera OU-540.

El carácter de las edificaciones existentes en el exterior del núcleo fundamentalmente es de uso agrícola siendo el ganadero menos importante.

En 1986 se el suelo se va ocupando de una forma muy definida a lo largo de los viales antes mencionados.

No existen construcciones de características industriales de nueva creación, se mantienen los talleres artesanales del interior del núcleo y las nuevas edificaciones responden a las características de vivienda unifamiliar en donde los propietarios desarrollan actividades agropecuarias.

Hasta el año 1996 el crecimiento se puede considerar de bajo impacto tanto en desenvolvimiento urbanístico como en el edificativo, las nuevas construcciones a lo largo de los viales son escasas, apreciándose un aumento edificativo en la zona este, lindando con el ayuntamiento limítrofe, en donde se construye una nave de características industriales y varias viviendas.

Esta falta de crecimiento y desarrollo es consecuencia del distanciamiento que Loiro tiene de la capital de provincia y que se asienta la población de Barbadás que por esta época tiene un mayor desarrollo.

Entre los años 1996 y 2002 es cuando se produce un mayor crecimiento y desarrollo del núcleo tanto en el entorno del casco tradicional mononuclear como linealmente a lo largo de los viales que comienzan a tener denominación de calle.

Se trazan dos nuevos viales al este de la carretera OU-540 con la denominación de estradas de Loiro que dividen el parcelario en forma ortogonal y permiten un crecimiento en parcela individual y con tipología de vivienda aislada.

En el intervalo entre 2002 y 2016, el crecimiento es reducido, donde aparecen nuevos viales de trazado lineal, tanto en Loiro como en el municipio limítrofe ya que en este extremo limita por el sur y por el este.

Se construyeron algunas viviendas a ambos lados de dichos viales en donde existen grandes vacíos, en donde se continúa desarrollando la actividad.

La evolución morfológica hasta 2016 acabó por crear varios grupos de casas separadas con edificaciones intercaladas y límites poco claros por lo que lo enmarcamos en tipología *enjambre*.

4.6.2.2.- Evolución legislativa de Loiro.

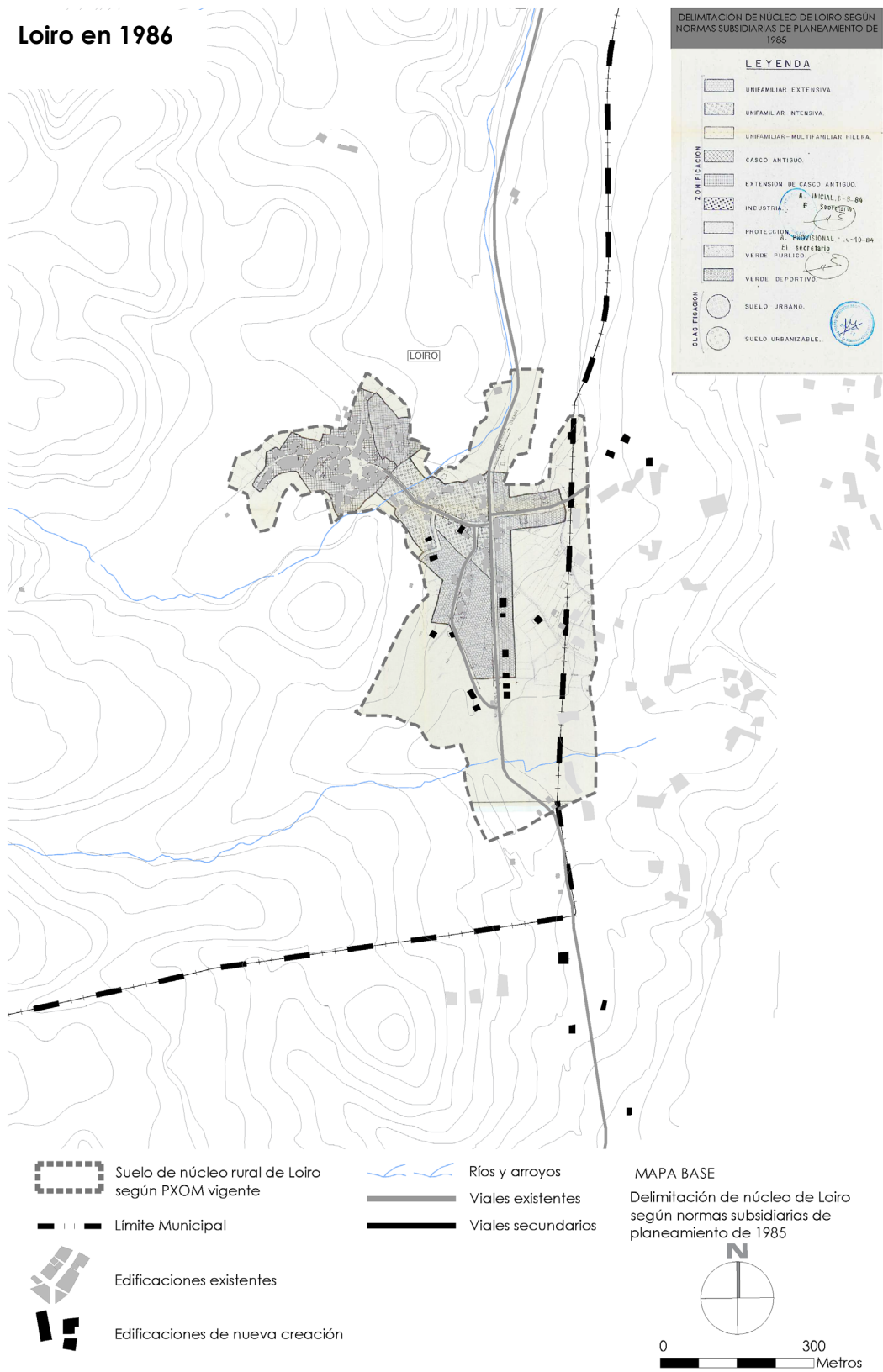


Fig. 122. Plano según Normas Subsidiarias de Loiro 1986. Elaboración propia.

Loiro en 1992

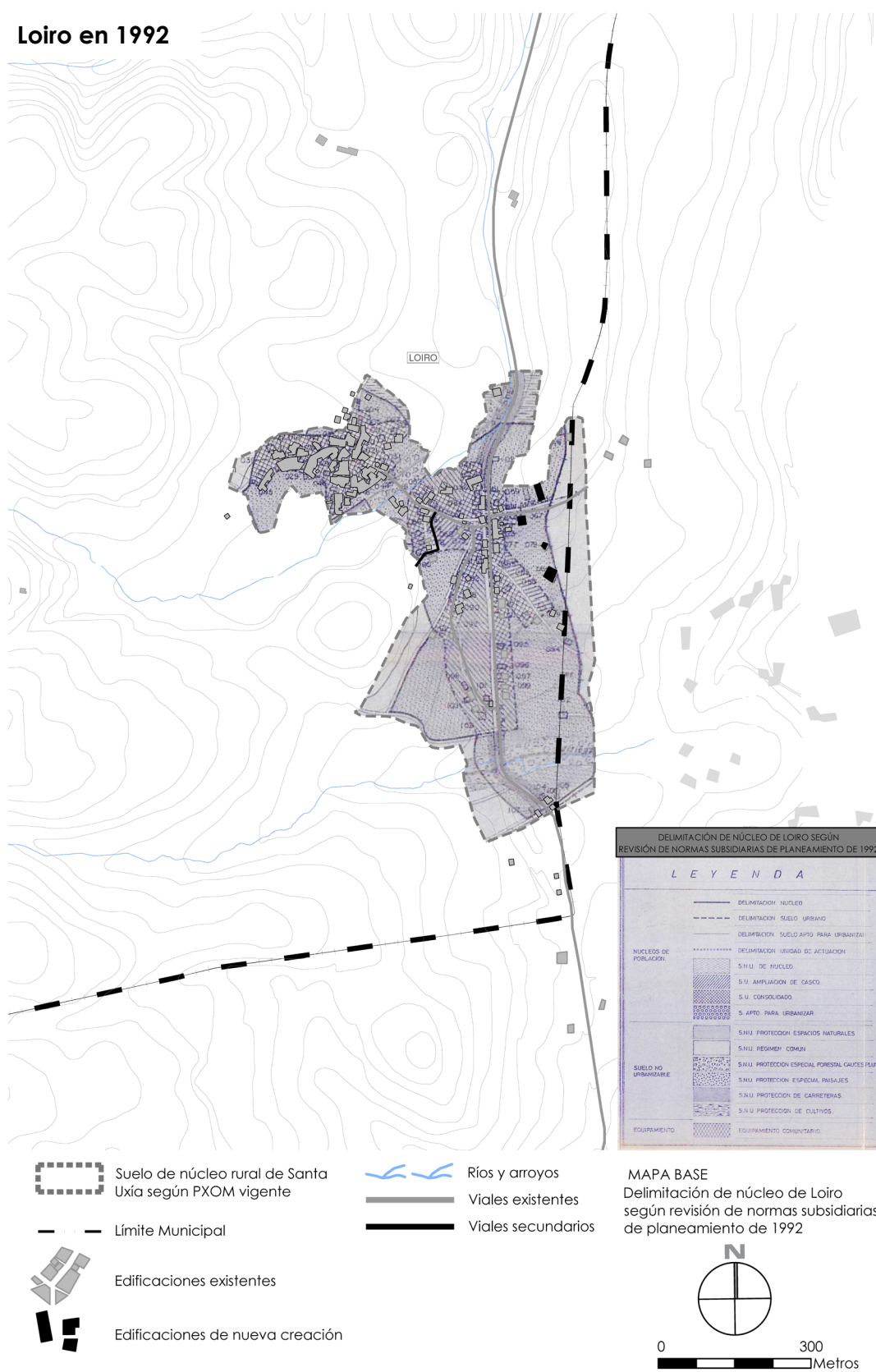


Fig. 123. Plano según Normas Subsidiarias de Loiro 1992. Elaboración propia.

Loiro en 2016

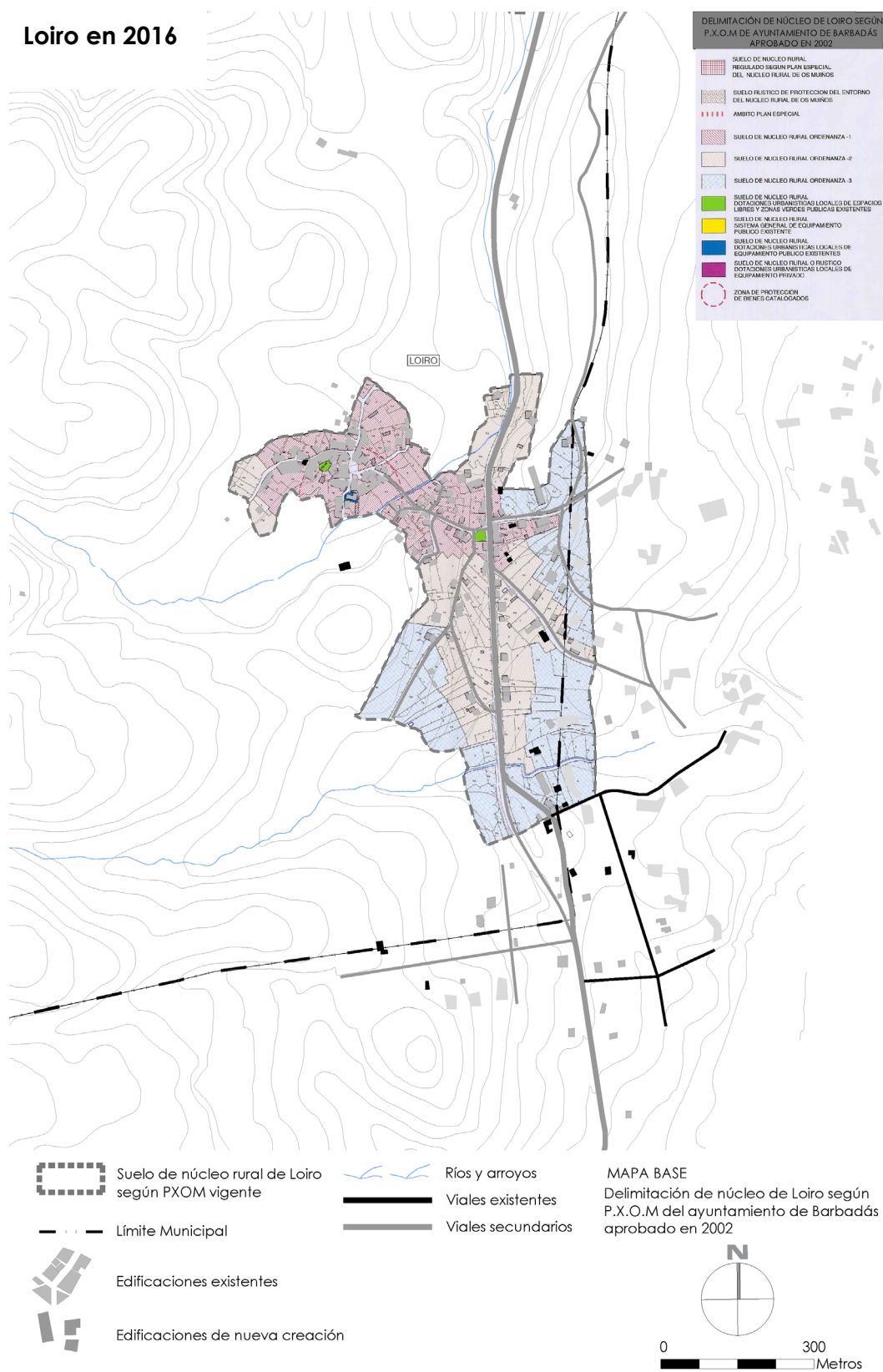


Fig. 125. Plano según PXOM 2002 de Loiro 2016. Elaboración propia.

En esta fecha las normas subsidiarias de planeamiento del año 1985 recogen una delimitación de suelo rural adaptado a este crecimiento que tiene su extensión hacia el este y con mayor intensidad hacia el sur donde encontramos las siguientes ordenanzas:

Normas subsidiarias de 1985:

- Casco antiguo.
- Extensión de Casco antiguo.

Revisión de las Normas subsidiarias de 1992:

- Suelo urbanizable consolidado
- Suelo no urbanizable de núcleo.

Por ultimo en el PXOM de 2002 deja un amplio margen de crecimiento hacia el sur creando dos bandas de suelo edificable a ambos lados de la carretera OU-540.

Este crecimiento de vivienda aislada proporciona nuevos espacios públicos, el propio PXOM se conforma con lo existente en el núcleo tradicional a modo de pequeños espacios de plazas o ensanchamientos que permiten concretar zonas de relación.

PXOM de 2002:

- Suelo de núcleo rural Ordenanza 1.
- Suelo de núcleo rural Ordenanza 2.

Como se puede apreciar todas las ordenanzas son equivalentes, adaptadas a las leyes que las rigen en cada momento.

4.6.3 Síntesis del estudio del Núcleo de Loiro.

La evolución morfológica y constructiva de este núcleo nos aclara la incoherencia de una pérdida clara de población y un aumento de suelo edificable, consiguiendo un claro caso de dispersión territorial.

Con una pérdida de un 45% de la población entre 1950 y 2016 pasando de 280 a 154 habitantes, y aumentando de 111.221m² a 319.987 m² de suelo de núcleo rural, se aprecia un intento de fomentar la edificación mediante los planeamientos sin conseguirlo hasta la fecha.

Respecto a la evolución legislativa, siempre se actuó con carácter permisivo aplicando los mínimos de consolidación para cada entorno legislativo.

5.- COMPARATIVA DE LOS CASOS DE ESTUDIO MEDIANTE IDENTIFICACIÓN DE FENÓMENOS URBANÍSTICOS.

5.1 Tipos de ocupación y composición urbana.

Una vez analizados los casos de estudio, por independiente, se procede al estudio comparativo, basándose en principios de composición al igual que en la conjugación coherente y evolutiva de los elementos rurales y urbanos.

Los tipos de ocupación morfológicos en cuanto a método aplicado a la lectura de los esquemas urbanos presuponen que, al relacionar las formas, se descodifiquen reglas y principios que generaron los núcleos.

Se utilizará la combinación evolutiva de trazado, con la edificación a lo largo del tiempo como una marca base original, donde podremos encontrar acontecimientos que caracterizan las formas urbanas, como las matrices que permanecen en un proceso evolutivo que enmarcarán las situaciones del futuro.

Con este sistema, se caracterizarán e identificarán los elementos estructurales y las situaciones urbanas, a partir de un sistema descriptivo basado en el método comparativo, permitiendo verificar los acontecimientos que han marcado los procesos evolutivos de los casos de estudio.

Para una mejor lectura de los fenómenos urbanos, se estudiará la expansión de los núcleos en base a sus variaciones e intenciones planteadas de los distintos planeamientos urbanísticos que han surgido a lo largo del tiempo, sin tener en cuenta las zonas tradicionales ya que el estudio se basa en la evolución reciente desde que existen leyes de ordenación.

Como metodología de estudio se sigue como referencia la afirmación de Aldo Rossi.

“En el estudio de la ciudad no podemos hacer más que agrupar las cuestiones en problemas organizados con un aspecto y una lógica interna. La morfología urbana no significa la mera descripción de las formas de la ciudad pero la descripción es antes el método y el instrumento de esta disciplina.” (Aldo Rossi, 1972, pp. 2-11.)

Al exponer una clasificación de situaciones urbanas se establecen las diferencias entre los distintos fenómenos identificados. Por otro lado, el recurso a la tipología como método, permite evidenciar las especificidades morfológicas de los trazados a través de un procedimiento basado en la lectura comparada de los casos de estudio donde se identifican, describen y relacionan varias situaciones, agrupándolas según atributos similares de composición.

5.1.1 El desorden como base de crecimiento.

Después de una primera lectura analítica de los casos de estudio, se puede apreciar una dispersión y fragmentación urbana de los territorios, que en algunos casos no se encuadran en los contextos en los que se encuentran, ya bien sean rurales o urbanos.

La investigación se centra en la lectura morfológica de base, para señalar los comienzos del núcleo sedimentado, a partir del cual es posible identificar los factores condicionantes, así como los sistemas lógicos y los principios de composición que interfieren en el proceso de producción de cada núcleo.

Para una comprensión adecuada de los inicios evolutivos, se identificarán las primeras actuaciones creadas, desconectadas de los núcleos tradicionales y para ello hay que centrarse en el primer intervalo de tiempo comprendido entre 1956 y 1986, donde encontraremos las primeras edificaciones y trazados que han marcado una base de ocupación del suelo, debido a que la creación de los núcleos no solo depende exclusivamente del paso del tiempo, sino que es el resultado de la agregación gradual de acciones urbanas.

En una primera aproximación se realizará un modelo gráfico con intención de demostrar si las primeras acciones urbanas han servido como base para darle continuidad, o en cambio han sido otros factores los que han influenciado de alguna manera al desarrollo urbano de las mismas.

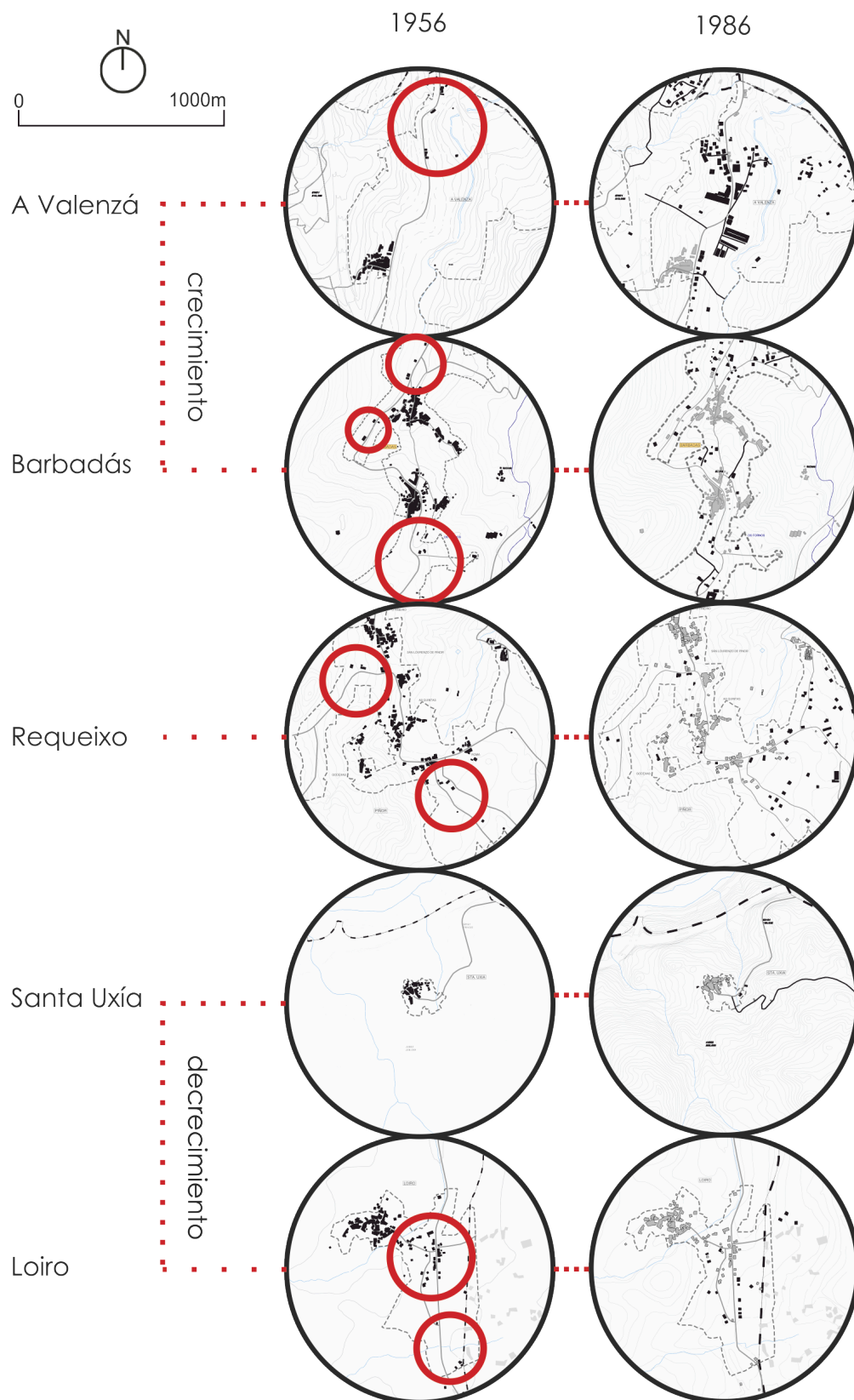


Fig. 126. Posibles áreas de crecemento. 1956-1986. Elaboración propia.

Se señala en círculos rojos las posibles áreas de crecemento que por su trazado vial y por sus construcciones serían condicionantes como base de crecemento de un núcleo.

Después de localizar las posibles áreas de crecimiento, se encuentra que los núcleos que menos posibilidades tenían de crecimiento debido a su situación, son los casos de crecimiento y pérdida fuerte de población, que corresponden con A Valenzá y Santa Uxía, respectivamente.

Como se aprecia en 1986 a Valenzá, creció con características urbanas, con viviendas multifamiliares y con lo cual, un crecimiento exponencial. Por otra parte, en Santa Uxía al igual que en A Valenzá no se aprecia ninguna área separada del núcleo tradicional con construcciones y después en 1986 el crecimiento morfológico y demográfico es nulo.

En los tres núcleos restantes, Barbadás, Requeixo y Loiro, con crecimiento, estancamiento y pérdida demográfica respectivamente, se pueden percibir pequeñas áreas de crecimiento de diversas tipologías como puede ser en Loiro de carácter concéntrico y con mayor densidad, o por lo contrario los casos de Barbadás y Requeixo, en que se aprecia un grado de dispersión mayor, con crecimientos ramificados basados en viales secundarios y uno principal con carácter lineal que fueron constituyendo pequeñas plazas secuenciales a través del prolongamiento sucesivo de la calle principal. Estas calles estaban asociadas a la adición de trazados parcelarios y de urbanización progresiva de los caminos territoriales, insertados en un contexto de rural envolvente, que recurrentemente se adoptaba como soporte para la construcción de nuevas partes de los núcleos independientemente de su tipología.

5.1.2 La transformación de los trazados.

Como parte imprescindible de un estudio de evolución morfológica, se aborda la evolución de los trazados desde una entidad orgánica, caracterizándose desde los núcleos tradicionales, hasta las diversas situaciones actuales.

Al observar los trazados de sedimentación orgánica que resultan de un proceso secuencial de formación, se está considerando la lectura en particular de los trazados urbanos que se construyen gradualmente en el tiempo y en el espacio.

Debatir la forma de un núcleo, que se produce por acciones parcelarias, ligadas continuamente en el tiempo, a partir de una noción de evolución y crecimiento, implica reconocer los esquemas matriciales de asentamiento y reflejarlo sobre la base del trazado inicial, o por lo menos, especular teóricamente sobre los elementos generadores y las relaciones estructurales que están en el origen de los trazados.

Así al reconstituir los momentos intermedios de una evolución matricial, viéndolo como una lógica de un proceso cara a un resultado final, procurándose exponer matrices elementares de asentamiento que condicionan y regulan el proceso de producción del trazado urbano a lo largo del tiempo.

En los trazados elementares, las vías de comunicación son determinantes ya que los asentamientos humanos y la elección de un lugar específico, con el propósito de construir en él, dependen de una noción particular del espacio urbano que concilia la eficacia de las ligaciones entre sitios y la importancia de cada uno de ellos. Estas particularidades han marcado los puntos influyentes de la evolución morfológica de cada núcleo.

De este modo, la creación inicial de un asentamiento está determinado por la elección de un lugar donde se diseña una primera noción de centralidad con la implantación de una función única, cuya localización depende, simultáneamente, de una posición estratégica en el territorio y de una estrecha relación con las vías de comunicación territoriales, tanto de los caminos como de los viales.

Un procedimiento generador del orden en el trazado matricial, se basa en la utilización del camino cuando se adopta como eje de comunicación y como matriz generadora de un núcleo.

Las calles creadas a partir de una comunicación eficaz, asumen un carácter central en la composición del núcleo y están en el origen de la evolución de los asentamientos, sobre todo, estos ejes determinan la localización relativa de las casas entre si y disciplinan su repetición y la sedimentación de la forma urbana, aunque del mismo modo lo hacen en el rural rompiendo con los asentamientos aleatorios característicos del área de estudio.

En este proceso de producción los elementos del trazado y las infraestructuras se van estableciendo en momentos constructivos que generan un ritmo enlazado, por ejemplo la creación de una comunicación estratégica en el territorio confiere a las parcelas de suelo que la definen un papel significativo ya que este elemento será elemental para la creación gradual de edificaciones. En el caso que nos atinge, la antigua carretera de Celanova, la OU-540 y la OU-519 marcan tres ejes imprescindibles en la evolución de todos los núcleos del ayuntamiento de Barbadás. La autovía A-52 también transcurre por el ayuntamiento de Barbadás, pero, debido a su paso sin posibles accesos, su influencia está enfocada en la ocupación del suelo y no en la evolución morfológica o demográfica de los núcleos de estudio.

Para una primera aproximación se realiza un diseño identificando los diversos trazados, en base a su entidad, abarcando todo el ayuntamiento para así poder identificar conexiones entre los diferentes grados de trazados para posteriormente poder analizar las transformaciones realizadas en la matriz orgánica del territorio.

Localización de los viales en su paso por el Ayuntamiento de Barbadás.

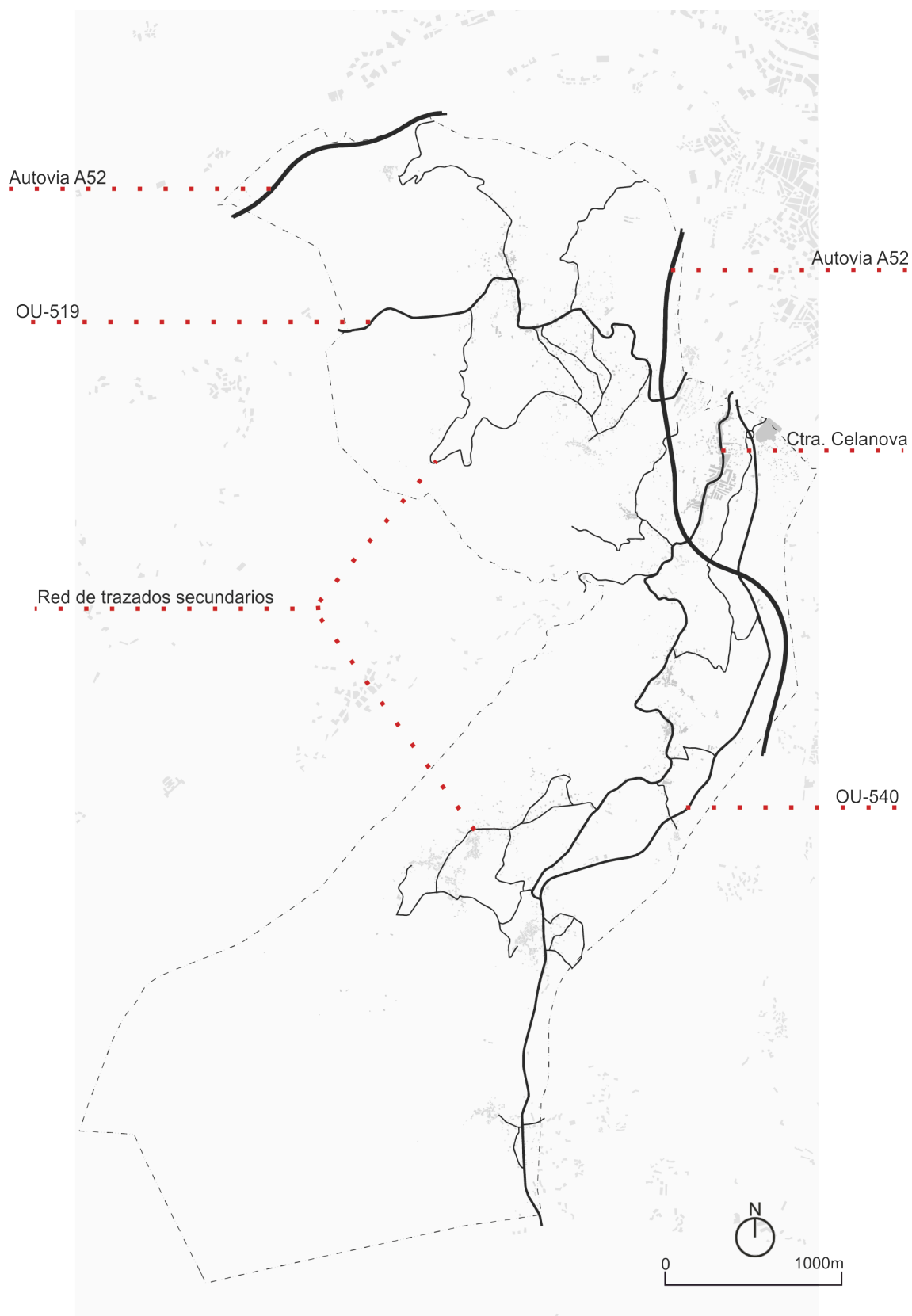


Fig. 127. Viales principales del Ayuntamiento de Barbadás. Elaboración propia.

El ayuntamiento de Barbadás se localiza dentro de un ámbito territorial por donde discurren algunas de las redes de comunicación más importantes de Galicia, como es el caso de la vía que cruza el municipio, bordeando el núcleo de la capital. La autovía de las Rías Baixas A-52, aunque su influencia en el ayuntamiento es de poca repercusión.

En segundo lugar destaca la vía autonómica OU-540, que une Ourense con la frontera de Portugal por la Baja Limia y que discurre por el leste de este Municipio, pasando por los Núcleos de A Valenzá, Barbadás y Bentrances, ejerciendo un apoyo para la carretera de Celanova, la cual hace su paso por el eje transversal del ayuntamiento, siendo el caso que refleja más transformaciones ocurridas sobre el terreno, ya que por su paso concurren diferentes tipos de ocupación e interacción urbana con variadas transformaciones y sobre la cual se han apoyado ramificaciones que comunican las zonas con más entidad del Ayuntamiento. Debido a su antigüedad es este trazado el encargado de comunicar físicamente Barbadás con Ourense, las cuales debido a las variaciones morfológicas están totalmente unidas, afirmándose como la grande línea aportadora capaz de establecer ligaciones significativas entre diversos fragmentos urbanos.

Dentro de la red primaria también se encuentra la OU-519, que atraviesa transversalmente el ayuntamiento, comunicando la zona norte del mismo donde nos encontramos con los núcleos de Santa Uxía y Requeixo, con la zona central, donde se encuentran A Parada y A Valenzá.

Las restantes vías, todas ellas municipales, hacen de interconexión entre los distintos asentamientos poblacionales del Ayuntamiento, donde la población se va adensando, en muchos casos de un modo inapreciable y en otros con mayor jerarquía, como es la década de los 90 coincidiendo con una tendencia más boyante económicamente.

Para una mejor lectura evolutiva de los trazados se realiza una comparación del progreso de los trazados entre 1956 y 2016, de este modo pudiendo identificar semejanzas y diferencias entre los elementos urbanos, compuestos por los ejes que disponen las infraestructuras o el déficit de los mismos, señalando matrices frecuentes o singulares en el contexto geográfico en el que se encuentra Barbadás.

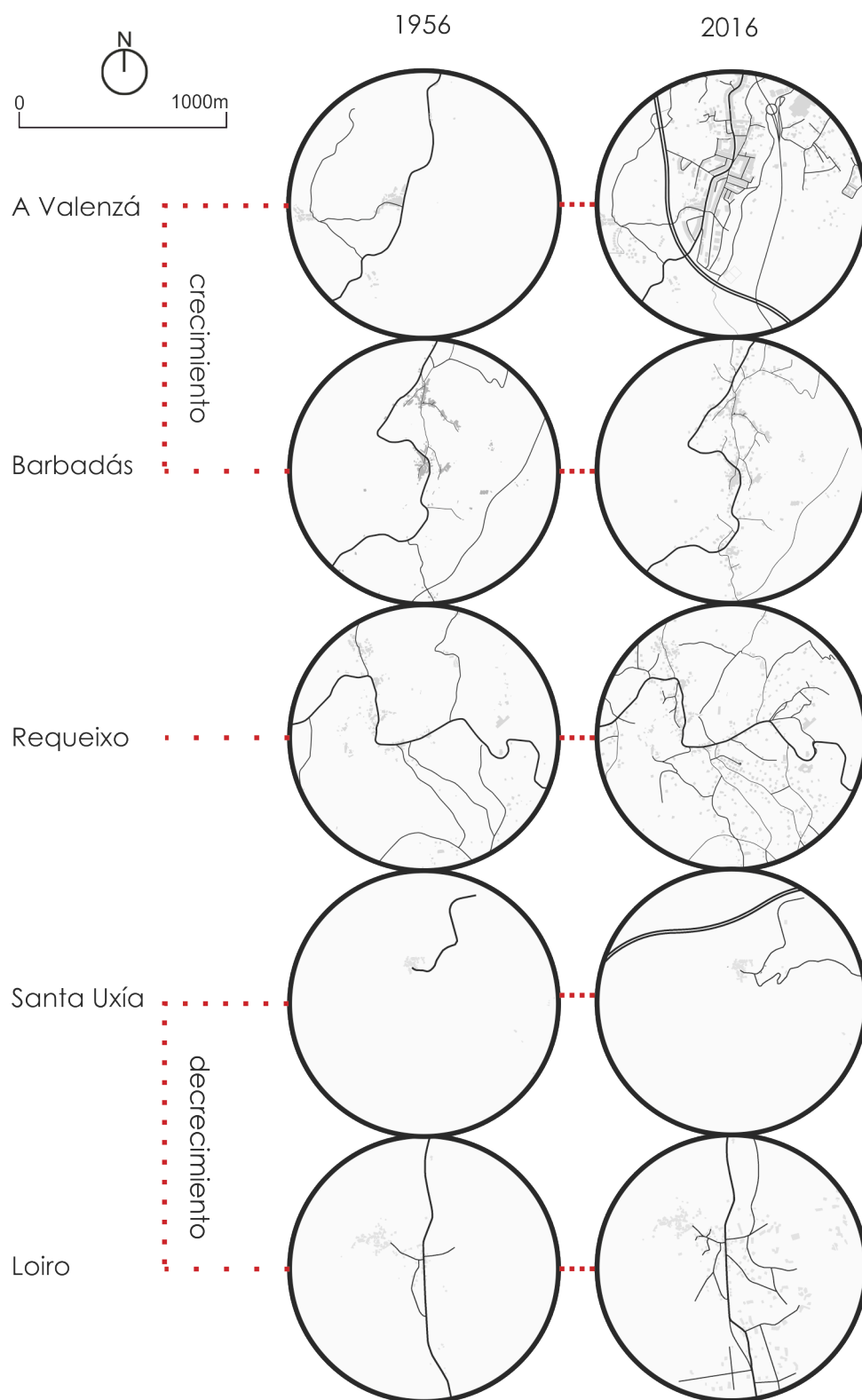


Fig. 128. Resumen de Evolución Morfológica. 1956-2016. Elaboración propia.

Se señalan con líneas más gruesas los viales principales que transcurren por el ayuntamiento, correspondiendo con la antigua carretera de Celanova, la OU-540, la OU-519 y la autovía A-52, que, como se puede apreciar en los mapas, ejercen de medio generador de sub-infraestructuras.

Estos medios generadores de sub-infraestructuras, a través de sus raíces, ocultan los procesos urbanos, que forjaron las realidades morfológicas actuales.

La transformación de una carretera en un elemento urbano.

La antigua carretera de Celanova, ahora llamada Avenida de Celanova en su transcurso por el núcleo de A Valenzá, tenía como finalidad la comunicación entre Ourense y Celanova, entre los cuales hay una distancia de 28 Km, uniendo dos núcleos importantes ya que supera los 5.000 habitantes de población.

La carretera de Celanova ha cambiado de nomenclatura en numerosas ocasiones y su trazado fue suplantado en un primer momento por la OU-540, construida a principios de la década de los 90, y posteriormente por la autovía A-52, construida en 1998. Por lo tanto, hasta principios de los años 90 fue el medio de comunicación entre Ourense y la zona sur de la comarca, asumiendo un papel primitivo fundamental.

Hasta comienzos de los años 80, todas las construcciones que lindaban con la carretera, estaban enfocadas al medio rural, pero fue en este momento en el que promovido por intereses del ayuntamiento y por una demanda de terrenos para edificar, comienzan a aparecer las primeras ramificaciones de poca entidad para llegar a segundas viviendas unifamiliares, seguidamente llegaron los primeros bloques de viviendas multifamiliares, denotando un carácter urbano.

Este crecimiento de vías y caminos alrededor de la carretera de Celanova, está siendo condicionado morfológicamente debido a las pendientes que nos encontramos a ambos lados, por lo que diversas ramificaciones crecen de un modo paralelo.

No obstante, llegado el siglo XXI, fue a nivel de la estructura viaria donde se registran las principales y significativas alteraciones, debido a que el ritmo de la construcción era más avanzado que el de infraestructuras; por lo tanto, llegado este punto temporal existía déficit estructural.

En este momento el ritmo de transformación urbana es muy alto, por lo que, la implementación de una nueva infraestructura superior, la OU-540, permitió un aumento de accesibilidad al centro de A Valenzá, facilitando los flujos de comunicación entre A Valenzá y Ourense. Del mismo modo se crearon en la zona noreste áreas comerciales que implicaron la realización de una glorieta para la mejora del flujo rodado, creando un nudo de ligación entre los viales principales, ganando mayor complejidad.

Importa matizar que es precisamente en esta fase donde la carretera de Celanova, adopta el nombre de Avenida, indicando que es el momento de transformación de una carretera convencional a un elemento urbano estructurador de un territorio, comenzando a ser una infraestructura de agregación y conformación de elementos como plazas y generador de vías de distribución cara nuevos núcleos de crecimiento que se encuentran alrededor de la nueva urbe.

En la última fase, se crearon áreas de urbanización en altura, situadas al sur del núcleo urbano, debido a la alta ocupación a ambos lados del vial principal en el resto de la delimitación, implantando un área convergente de nueva creación.

La ramificación como base de la situación rural dispersa.

Dicha situación la podemos encontrar en tres de los casos de estudio, Barbadás, Loiro y Requeixo, que corresponden con crecimiento y decrecimiento leve y estancamiento, respectivamente.

En todos ellos encontramos un contexto disperso basado en pequeñas ramificaciones, pero en los tres casos apreciamos situaciones diferentes.

Como elemento común existe una agregación secuencial de comunicación entre los principales viales y los núcleos tradicionales, debido a la poca distancia a la que se encuentran, provocando intervalos de segmentos no consolidados por edificaciones, entre los núcleos. Estos trozos intermedios de los ejes, son espacios potenciales de crecimiento, sin población en 1956, pero en 2016 se aprecian numerosas ramificaciones de diversas tipologías.

En el caso de Barbadás, es la Carretera de Celanova que hace su paso por tres núcleos tradicionales, muy cercanos entre ellos y en una primera instancia se han ido creando las primeras edificaciones separadas de los núcleos tradicionales a lo largo del vial. Pero posteriormente se crearon bandas de edificaciones unifamiliares que fueron aumentando las primeras ramificaciones que tenían su fin en la última edificación, del mismo modo ocurre en Loiro ya que las primeras edificaciones no comunicaban dos puntos diferenciados.

Llegados la década de los 90 y la época de crecimiento principalmente de la segunda vivienda, dichas ramificaciones han aumentado, llegando a comunicarse entre ellas, cerrando el ligamento de circulación y a su vez creando bolsas de terreno cerradas propicias para sub-ramificarse y aumentar la densidad constructiva. Por lo tanto, en los casos de Barbadás y Loiro con la carretera de Celanova y la OU-540, respectivamente, los viales de nueva creación responden a una demanda edificatoria y no comunicativa por lo que la dispersión de los trazados es menor que en el caso de Requeixo.

Como se puede apreciar en 1956, la OU-519, cruzando transversalmente el Concello y haciendo su paso por diversos núcleos tradicionales situados en la zona norte del mismo donde sus primeras ramificaciones comunicaban la carretera principal con núcleos situados tanto al norte como al sur del vial, generan un área de expansión muy amplia, debido a la circunvalación que lleva implícito las situaciones geográficas de los mismos lo cual implica un abuso de la accesibilidad automotriz.

La fragmentación de dicha circunvalación con la finalidad de comunicar las primeras ramificaciones es determinante en la evolución del trazado y consecuentemente para la edificación de una nueva realidad.

5.1.3 Dinámicas morfológicas evolutivas.

Es una realidad que el espacio rural y sus poblaciones cada día aumentan su carácter urbano y por lo tanto su modelo de vida, con lo cual hay que plantearse donde se encuentran los límites entre el urbano y el rural.

La reducción de la duración en los desplazamientos, así como en la adquisición y la comunicación de la información extinguieron una parte de las antiguas limitantes y servidumbres espaciales a las cuales estaban sometidos los asentamientos humanos. Las nuevas velocidades de circulación favorecen de idéntica manera dos tipos opuestos de movimientos y de implantaciones, por lo que las poblaciones que están cercanas a pequeñas o grandes urbes pueden asumir diversas etiquetas dentro de las tipologías de asentamientos.

Existe una tendencia a la concentración que focaliza los flujos humanos en dirección de una tipología de núcleos que son las urbes; pero las actividades se implantan en las periferias de las mismas, cuya expansión, ligada a la evolución demográfica y a las redes de infraestructuras, coincide con el despoblamiento general y progresivo de los centros y de los núcleos históricos, con lo cual ocupan nuevos territorios que pueden estar ordenados o no.

Con la finalidad de aclarar dichos movimientos humanos creados a partir de las actuales tendencias de vida, se esclarecerán diversos fenómenos con la intención de disgregar las distintas formas y evolución de los núcleos, mediante el entendimiento de matrices morfológicas elementales, las cuales nos permiten aclarar las modalidades de estructura espacial pasada, presente y, lo más importante, futura.

Identificación de elementos de carácter urbano.

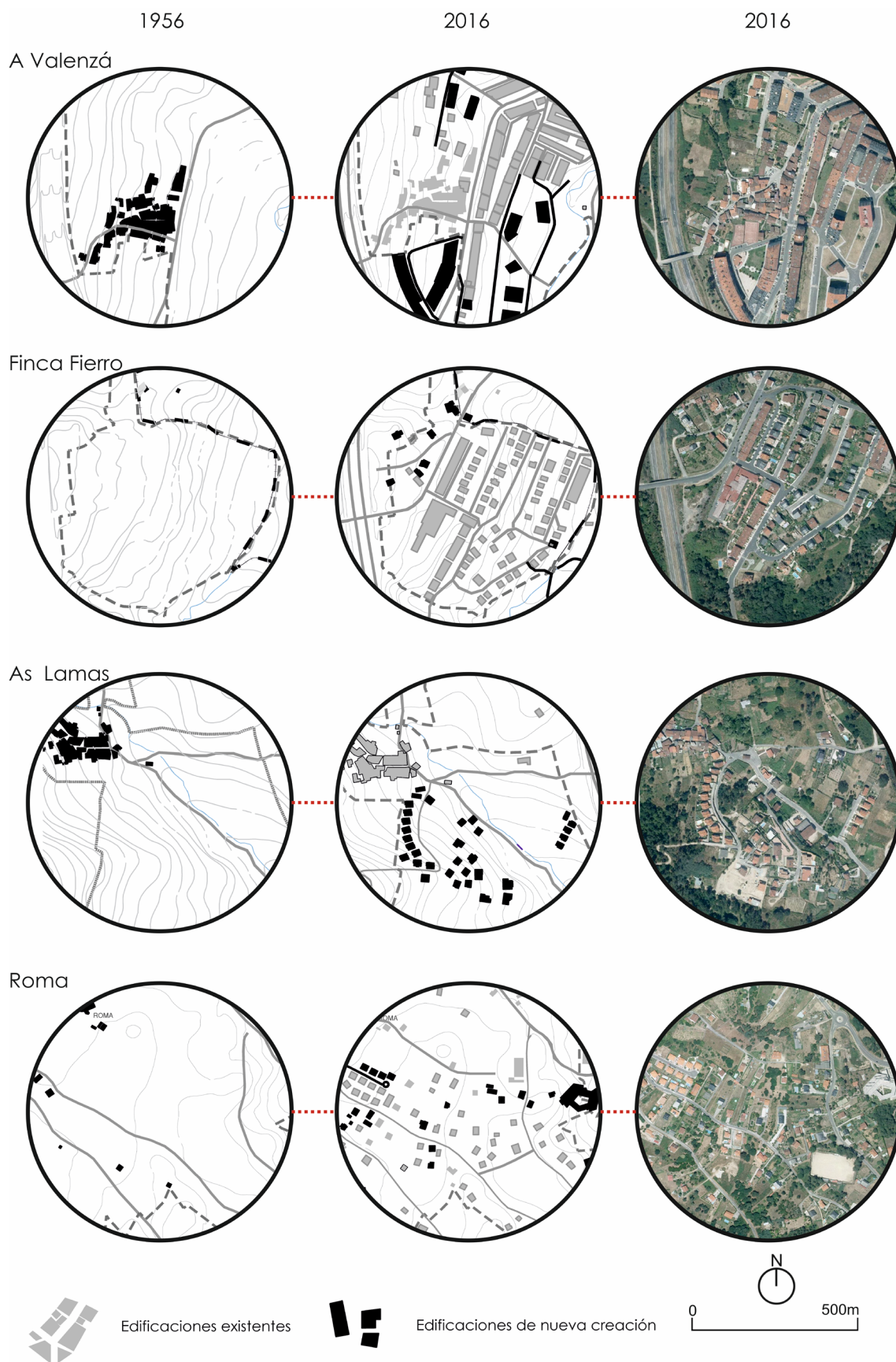


Fig. 129. Identificación de elementos de carácter urbano. 1956-2016. Elaboración

La representación de las construcciones y de la trama vial posibilitó la realización de un entendimiento base sobre el código tipológico que lo acoge, donde se cruzaran entre los casos de estudio para poder conseguir un conocimiento transversal.

La elaboración de un análisis tipológico cruzado se realiza en dos fases: primero se identificarán tipologías morfológicas dentro de cada núcleo para saber los elementos que lo componen y en un segundo lugar se implantarán en conjunto para visualizarlo de un modo más amplio.

En la primera fase, se hace una selección previa de un conjunto de componentes básicos, desarrollados en estudio metódico realizado en el análisis de los casos de estudio, como trazado urbano, parcelario, usos del suelo o grado de dispersión. Inmediatamente cada uno de estos componentes se entrelazará y comparará entre los casos de estudio para ser tipificado en áreas urbanas, periurbanas o rurales.

Como principal elemento común entre los procesos urbanizadores se destaca la situación geográfica, ya que, en todos los casos, existe una ligación directa con un núcleo urbano, independientemente de su calificación de suelo, así que se pueden denominar como dinámicas urbanas subyacentes a núcleos de consolidación urbana.

El caso de A Valenzá, como ya se explicó a lo largo del estudio, comenzó a edificar viviendas colectivas en los años 70, a lo largo de la carretera de Celanova, y ha realizado una progresión edificatoria continua hasta hoy en día, pero no fue el único núcleo que adoptó tipologías urbanas.

El actual núcleo urbano de Finca Fierro, incluido dentro del núcleo de A Valenzá, sufrió un proceso urbanizador impulsado en primera instancia por la creación de una edificación sanitaria, situado al oeste de la delimitación. La creación de las infraestructuras necesarias para dicha dotación facilitó urbanizar el área inmediata, donde se construyeron las primeras edificaciones unifamiliares en los años 80 y posteriormente, dándole continuidad al bloque sanitario, se creó una banda de edificación colectiva con 2 alturas.

La progresión fue continua, abriendo calles paralelas, siguiendo un patrón persistente en el ámbito constructivo, mediante una parcelación seriada que resultó en una urbanización, situada en la ladera de la montaña, promovida y/o justificada por una construcción sanitaria que daba servicio al núcleo de A Valenzá.

Los casos de As Lamas y Roma, el primero situado en las cercanías de A Valenzá y el segundo dentro de la delimitación del caso de estudio de Requeixo, representan pequeñas operaciones de parcelaciones regladas, que van multiplicándose a lo largo del trazado de una manera exenta, interrumpiendo el crecimiento aleatorio propio de la zona rural.

Identificación de situaciones con altos grados de dispersión.

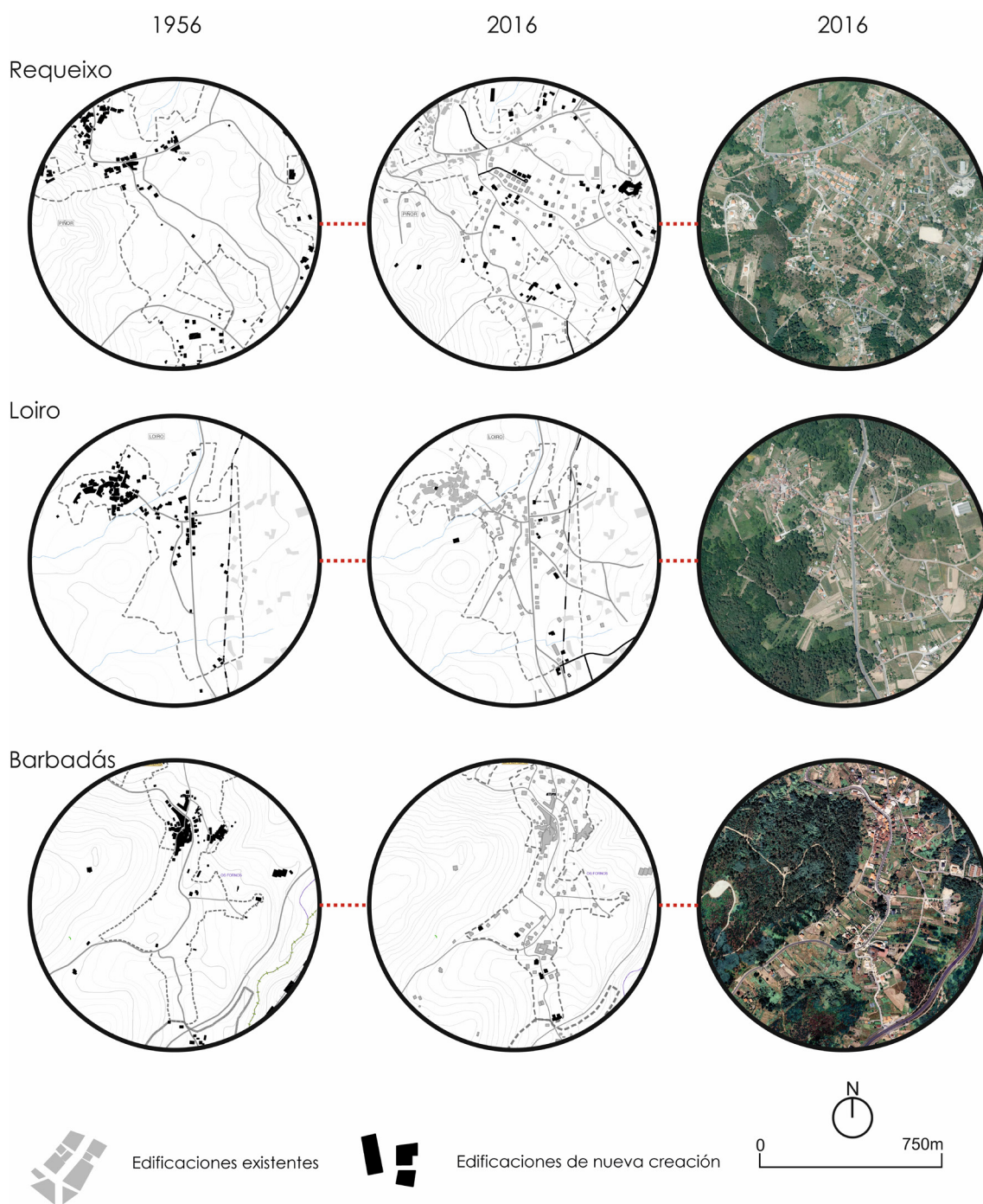


Fig. 130. Identificación de situaciones con altos grados de dispersión. 1956-2016. Elaboración propia.

La principal causante de la expansión propasada de pequeños núcleos es la de la aplicación al modo de vida urbano en el ámbito rural, ya bien sea de forma material con urbanizaciones en dicho ámbito, o segunda residencia, o a través de la difusión de valores y pautas de comportamiento originalmente urbano que hacen que los habitantes del rural aspiren a vivir como en la ciudad en términos de equipamientos y prestaciones, pero también en cuanto a las formas de sociabilidad.

La difusión de nuevas tecnologías hace posible realizar tareas de gestión y administración desde lugares antes periféricos, dicha periferia corresponde con las tres situaciones de grados altos de dispersión debido a su cercanía con los núcleos urbanos próximos y su buena comunicación con ellos.

Teniendo en cuenta como base los tres casos de Requeixo, Loiro y Barbadás, donde aparecen zonas con alto grado de dispersión, partiendo de modelos originalmente diferentes debido a las diversas bases morfológicas de cada uno de ellos, así como de sus distintas raíces matriciales.

En el caso de Requeixo y Barbadás se aprecia una red de infraestructuras principales que comunica varios núcleos tradicionales. Como consecuencia de dicha situación, se generan espacios propicios para la organización de nuevas áreas de crecimiento.

En el caso de Requeixo, que es el que tiene menos densidad edificatoria y mayor superficie, comunica dos conjuntos de núcleos tradicionales por una red compleja de viales, que a su vez se subdivide; mientras que en el caso de Barbadás se realiza de un modo lineal debido a que estos espacios se crean en base a un solo eje que corresponde con la Carretera de Celanova.

Por otro lado, el caso de Loiro se produce de un modo diferente, debido a que solo influye un núcleo tradicional, por lo que su expansión se divide en dos momentos: en primera instancia se aprecia un conjunto de construcciones situadas al este del núcleo tradicional utilizando como elemento generador la OU-540. La cercanía de dichos asentamientos produjo una situación de bajo nivel de grado de dispersión. Un segundo momento de crecimiento que corresponde desde los años 90 hasta hoy en día, que se centra en un crecimiento longitudinal semiordenado, pero con poca intensidad, lo que provocó un aumento del grado de dispersión.

Todos estos fenómenos creados con el paso de los años, como pequeños núcleos tradicionales que se convierten en ciudades, conjuntos de asentamientos que pierden su entidad debido a la carencia de límites provocados por su crecimiento, o núcleos en los que se ha perdido prácticamente toda la población, todas estas situaciones fueron regladas de un modo u otro por medio de la figura legislativa, que ha sido del mismo trato dentro del ayuntamiento, por lo que es determinante entender en casos que el planeamiento ordena o promueve.

5.2 La lectura operativa del planeamiento.

La ordenación del territorio es un instrumento que tiene la obligación de mantener un balance equitativo entre preservar y potenciar elementos que de un modo u otro han fomentado la identidad de un área territorial.

Existen momentos de la historia que se han perturbado dichos balances, por diversos motivos, así que precisamente nos centraremos en estos puntos conflictivos de desequilibrios territoriales, para así aportar soluciones de futuro basadas en los errores del pasado.

A pesar del progresivo proceso de urbanización del Ayuntamiento de Barbadás, aún quedan amplios espacios en la actualidad que presentan trazos de estabilidad, con lo cual, áreas que evolucionaron a un ritmo menor en los últimos 50 años, que antes o después soportarán los diferentes cambios morfológicos, ya bien sean de abandono o de expansión en los cuales, la herramienta que le afecta directamente es la del planeamiento.

5.2.1 Las intenciones y las realidades del planeamiento.

En este apartado se va a realizar una aproximación sobre los objetivos que proponen las diversas legislaturas de semejantes magnitudes, aplicadas a su ejecución directa, es decir se valorará en un caso concreto, como es el Ayuntamiento de Barbadás si las propuestas ofrecidas han preservado y potenciado los elementos que han distinguido el ayuntamiento.

Gracias a las tres grandes figuras legislativas, a las que se ha expuesto el Ayuntamiento en los últimos 30 años, tendremos una visión clara y evolutiva de las intencionalidades de cada uno de estos planeamientos divididos en 2 normas subsidiarias y un plan general de ordenación municipal.

Se centrará este apartado en los 5 casos de estudio, debido a su diversidad morfológica, y de esta manera conseguiremos una visión global de los diferentes o idénticos tratamientos de ordenación del territorio. La organización se basará en la identificación y cruzamiento de las tipologías planteadas con los resultados obtenidos. Este cruzamiento de datos se formulará, en una primera fase, dentro de un mismo marco temporal y, en la segunda fase, desde un punto de vista evolutivo para poder detectar intenciones de continuidad o modificaciones en las corrientes de pensamiento.

Normas subsidiarias de 1984.

Como primer estudio urbanístico de delimitación de núcleos del Ayuntamiento Barbadás, destaca en su diagnóstico urbanístico una serie de problemáticas que se encuentran a la hora de ordenar el territorio, como pueden ser urbanizaciones ilegales sin infraestructuras, incremento masivo de viviendas unifamiliares debido al retorno de emigrantes, o edificaciones de varias plantas ilegales realizadas en A Valenzá.

Como análisis de representación se recogieron los distintos planos de dichas normas subsidiarias y se superpusieron las edificaciones e infraestructuras que se crearon en su periodo de vigencia.

La metodología de actuación en estas normas subsidiarias sigue una corriente común en lo que aborda a todos los núcleos rurales del ayuntamiento, que no es otro que la de recoger todas las viviendas que se encuentran cerca de los núcleos tradicionales.

Dentro de la ordenanza de casco histórico, la metodología es unánime entre las delimitaciones, recogiendo los núcleos tradicionales con sus respectivas construcciones, debido a su ajustada delimitación y su finalidad de protección, no se han creado nuevas edificaciones. En el caso de la ordenanza de extensión

del casco histórico, reservada para ramificaciones generadas en las proximidades de los mismos en las cuales la densidad de edificación era menor, del mismo modo que su grado de protección. Dicha ordenanza solo la encontramos en los núcleos de Barbadás y Loiro, en áreas de poca envergadura, donde durante la época de vigencia de las normas subsidiarias no se ha realizado ningún cambio.

Tanto las ordenanzas de casco histórico, como la de extensión de los mismos, han cumplido con su función de proteccionismo para las que fueron creadas, abarcando únicamente actuaciones de conservación.

La ordenanza creada con la finalidad de marcar el crecimiento de cada núcleo es la unifamiliar extensiva e intensiva, diferenciadas por el tamaño mínimo de parcela, de este modo controlando la futura consolidación resultante.

En el caso de A Valenzá encontramos distintas áreas unifamiliares tanto intensivas como extensivas que sí que se han desarrollado, permitiendo crear la urbanización de Finca Fierro situada al noroeste de A Valenzá, así como una zona de viviendas unifamiliares en el centro del núcleo urbano. Por el contrario, en los distintos núcleos rurales encontramos diversas situaciones, como es el caso de Requeixo, en donde proponen una delimitación única de vivienda unifamiliar extensiva, desprotegiendo 4 núcleos tradicionales, donde su desarrollo en los 9 años de vigencia se resume en 5 edificaciones realizadas dentro de la delimitación y 22 edificaciones situadas en suelo rústico o no urbanizable. Esta situación se repite parcialmente en los casos de Barbadás y Loiro.

Como consecuencia de las normas subsidiarias podemos apreciar un claro desarrollo urbano delimitado y posteriormente ejecutado; por otro lado una zonificación rural delimitada de un modo conservador, dejando pocas bolsas de terreno edificables y defendiendo una apuesta de bajo grado de dispersión, la cual no se ha llevado a cabo, realizando la mayoría de las construcciones en suelo no urbanizable.

Revisión de las Normas subsidiarias de 1992.

La constatación de la pequeña ciudad de A Valenzá y el masivo crecimiento de la segunda vivienda en el ámbito rural del Ayuntamiento mostraban una evidente falta de respuesta a los estímulos de desarrollo, procedentes de unas normas subsidiarias en las cuales su base legal era muy inestable, con grandes flecos que conseguían una absoluta inutilidad del mismo.

Para solucionar esta problemática, la Xunta de Galicia comienza un plan de desarrollo en las cuatro provincias, denominado Plan de Desarrollo Comarcal (PCD). Este nuevo modelo de desarrollo se basaba en la necesidad de aprovechar las ventajas comparativas y los recursos del territorio a partir de la dinamización de las iniciativas locales, lo que esto se traduce en una descentralización del desarrollo a través de unidades territoriales intermedias como es el caso de Barbadás.

A partir de 1991, tras la aprobación y publicación de las Normas Subsidiarias y Complementarias para las cuatro provincias Gallegas, los ayuntamientos que

carecían de algún tipo de planeamiento propio, los obligaba a tramitar el expediente de delimitación del núcleo rural del núcleo correspondiente en cual se solicitara la primera licencia de construcción a partir de entrada en vigor de las citadas normas, cuyo trámite solo se realizaba una sola vez para cada núcleo rural, delimitación que era redactada por el técnico municipal conforme a lo que establecían las Normas Subsidiarias y Complementarias del año 1991, llegando una revisión de la Normas Subsidiarias de Barbadás en 1992.

Dichas normas prevén un crecimiento en el parque de viviendas hasta el año 2000 de 700, para cubrir las expectativas de crecimiento del Ayuntamiento. En el ámbito rural se prevén Planes Especiales de Mejora del Medio Físico con la finalidad de dotar al ámbito rural de equipamientos e infraestructuras que carecían hasta la fecha.

La principal infraestructura que se crea en este ámbito temporal es la Autovía que une Benavente con Vigo, la A-52, la cual, en el momento de redacción de la revisión de las normas, no se tuvo en cuenta, aunque su trazado ya estaba aprobado.

Toda el área de A Valenzá exceptuando su núcleo tradicional, se delimita como Suelo Urbano Consolidado, con la finalidad de agotar las posibilidades de clasificación que permitía la Ley del suelo de Galicia 11/1985 y de este modo cerrar espacios intersticiales que existían y facilitar la creación de grandes áreas comerciales que le diesen servicio a Ourense y Barbadás.

Las ordenanzas delimitadas para el ámbito rural corresponden con Núcleo Rural Tradicional, Núcleo Rural de Reciente Formación, dentro de la primera ordenanza se subdivide en suelo urbano y suelo no urbanizable.

La figura de suelo no urbanizable dentro de suelo de núcleo tradicional tiene la finalidad de poder ser transformado en suelo urbano, a través de la redacción de un Plan Especial de Mejora del Medio. Para poder llevar acabo dichos planes había que cumplir una serie de características, que implicaban la solicitud de como mínimo un 60% de los propietarios o que el número de licencias solicitadas rebasase el 40% del número de edificaciones existentes.

Estas limitaciones hacen muy complejo el trámite de cambio del uso del suelo, por lo que las delimitaciones que nos encontramos en los casos de estudio, que son de gran magnitud, no reflejan la realidad de suelo.

Estas complejidades han provocado un resultado prácticamente nulo, llevándose acabo solo en los alrededores de Requeixo y en una pequeña área en Barbadás, incrementando las construcciones en Ampliación de Casco en suelo no urbanizable común o rústico.

Una vez más la cantidad de construcciones llevadas a cabo de forma ilegal supera con creces a las legales, apareciendo en este periodo de vigencia de la revisión las tres urbanizaciones creadas en suelo rustico y el cumulo de construcciones apartadas de los núcleos tradicionales, culpables de la situación dispersa actual del suelo rural del Ayuntamiento de Barbadás.

Plan General de Ordenación Municipal de Barbadás de 2002.

La situación del Ayuntamiento de Barbadás pasa por un momento de complejidad de desarrollo urbano, para el cual las antiguas normas subsidiarias no cumplen las exigencias momentáneas, por lo que es necesario un nuevo marco legislativo que se traduce en la creación de un Plan de Ordenación Municipal, el cual se adapte a las nuevas situaciones sociales y territoriales.

El trazado definitivo de la autovía A-52, así como su afección sobre el territorio, crea la necesidad de una revisión de la clasificación del suelo. Del mismo modo existen unas carencias de protección ambiental que han permitido el deterioro áreas forestales y agrícolas, por lo que se considera necesaria la adaptación legislativa al Plan General de Ordenación Municipal.

Durante la vigencia de la revisión de las normas subsidiarias, el Ayuntamiento de Barbadás aumentó en un 50%, sumando 3.600 habitantes, mientras que el ayuntamiento de Ourense solo crece un 5% con un aumento 5.400 habitantes. Esta situación no ocurre en ningún otro ayuntamiento colindante a Ourense, por lo que Barbadás fue el municipio que ha sacado más beneficio económico de su situación geográfica.

El desarrollo urbano de A Valenzá está totalmente consolidado, por lo que adopta la solución de eliminar la posibilidad de vivienda unifamiliar en la zona centro de la ciudad, debido a su limitación espacial ya que está totalmente limitada por la Autovía A-52 y los propios límites del ayuntamiento.

El incipiente crecimiento provoca la creación de áreas con ejecución directa longitudinalmente y transversalmente, apostando por un aumento de la concentración edificatoria, llegando con edificaciones de 7 y 9 alturas, aumentando las zonas verdes entre edificaciones.

Todas las propuestas de futuro para la organización del crecimiento de la urbe de Barbadás se dividen en 11 áreas de reparto, de las cuales ya se han ejecutado 6 en los 15 años de vigencia, que se han visto frenadas debido a la crisis económica sufrida en la última década.

La situación rural momentánea es clara: dispersión de la edificación a lo largo de los viales, no siempre tomando como base el núcleo tradicional y como consecuencia generando el abandono del mismo.

Un punto determinante a la hora de afrontar estas situaciones, fue la creación de las Directrices de Ordenación del Territorio, que en 1999 se finaliza el documento de información y diagnóstico de las mismas, en el cual se considera fundamental la conservación de espacios naturales y, de una forma paralela, articular una estrategia para poner en valor las áreas rurales manteniendo su identidad.

Los modos de subdivisión de las ordenanzas en el ámbito de núcleo rural se dividieron en las ordenanzas 1,2 y 3, donde la primera corresponde a los núcleos tradicionales consolidados, la segunda abarca las zonas que completan el núcleo donde existen las edificaciones más recientes y, por último, la tercera abarca las zonas de alto grado de dispersión que disponen de servicios urbanísticos e infraestructuras.

Es la primera ocasión en la que se protegen núcleos completos por su singularidad tradicional, dando un gran paso en la defensa del patrimonio cultural y de la tipología morfológica tradicional, que en los casos de estudio afectaría al núcleo rural de Barbadás.

La propuesta que realiza el equipo redactor en el ámbito rural se basa en el intento de abarcar el mayor número de edificaciones posible dentro de cada núcleo, consiguiendo limitaciones que abarcan hasta 7 núcleos tradicionales, donde la ordenanza 2 abarca las áreas colindantes a los núcleos tradicionales y la ordenanza 3 las áreas con menos consolidación.

Para concluir, se realiza una breve síntesis evolutiva sobre los tres planeamientos y la influencia de cada uno de ellos en territorio.

En las primeras normas subsidiarias, se aprecia una clara intención de potenciar la concentración parcelaria, de este modo evitando la posible situación de crear infraestructuras innecesarias, protegiendo la tipología nuclear tradicional en un momento de crecimiento intermedio, donde se daba respuesta a la demanda de parcelas edificables circunstanciales. Pero la realidad fue que dicho planeamiento estaba planteado sobre la legislación vigente que no tenía ningún control sobre el suelo rústico. Posteriormente la lectura es similar, ya que amplían el suelo edificable en todos los núcleos pero obligando a los vecinos a llegar acuerdos a la hora de solicitar licencias, lo que se convirtió en un crecimiento nulo en este tipo de suelo por lo que, en este caso, ocurrió exactamente lo mismo que en el caso anterior, con la diferencia de que las construcciones en rústico, en este momento regladas por la ley del suelo de 1985, dependían de una parcela sujeta a una explotación agrícola que en ningún caso había que justificar.

Por último, la llegada de un Planeamiento urbanístico, a priori, un documento mucho más completo que abarca problemáticas sociales, medioambientales, culturales o patrimoniales, ha conseguido frenar las construcciones ilegales o de dudable legalidad, pero abarcando todo el suelo construido a penas sin excepción y por supuesto cumpliendo con la consolidación mínima exigida. Pero la pregunta que nos debemos hacer es ¿Debemos favorecer a todos aquellos que han construido ilegalmente y que han producido una situación de pérdida de identidad del núcleo tradicional gallego?

5.2.2 La situación legislativa, hacia un nuevo planeamiento.

Como no puede ser de otra manera hay que hacer referencia a la nueva Ley del suelo de Galicia de 2016, por la que se van a regir los planeamientos en el presente y el futuro, apoyadas por las últimas Directrices de Ordenación del territorio de 2011.

La principal problemática del planeamiento era la dificultad para llevarlo a cabo debido a la complejidad y a la cantidad de organismos que intervienen en el mismo.

La descoordinación entre organismos provoca duplicidades e incoherencias, al no existir un organismo genérico que lo regule. Por otro lado, la potestad de los ayuntamientos para paralizar la realización de los mismos. Es el caso de la ciudad de Ourense que, después de varios intentos fallidos, continúa con un

planeamiento que data de 1986, razón más que evidente por la que el ayuntamiento de Barbadás ha crecido exponencialmente.

La nueva ley debería de atender todas estas problemáticas burocráticas, así como como los tratamientos de las zonas intermedias que navegan entre suelos urbanos y rurales.

La primera novedad llamativa en el tratamiento del suelo rústico es la de la permisividad de rehabilitaciones e incluso construcciones para usos turísticos. Esto abre un nuevo panorama en dicho suelo, que solo el tiempo responderá a las posibles afecciones que puede tener esta decisión sobre el territorio.

Los nuevos instrumentos de ordenación urbanística están enfocados a la simplificación de los trabajos y la reducción de tiempos de tramitación, lastre que se lleva arrastrando desde el inicio de la figura de Plan General.

Debido a los diferentes tamaños de ayuntamientos y a la diversidad de los mismos aparece la figura del Plan básico autonómico al cual pueden acceder ayuntamientos con menos de 5.000 habitantes, ya que carecía de sentido realizar los mismos planeamientos para las ciudades que para los pequeños ayuntamientos.

Una novedad importante es la desaparición del suelo de núcleo rural complejo, que era el compuesto por el núcleo tradicional y las zonas de expansión, esto tiene ciertas implicaciones importantes ya que de este modo no se podrá unificar distintos núcleos tradicionales por medio del área de expansión, lo que se traduce en realizar una delimitación para cada núcleo tradicional que tenga toponimia oficial, consiguiendo preservar la identidad de cada uno de ellos sin afectar a la tipología de delimitación.

6.- CONSIDERACIONES FINALES.

Los análisis y reflexiones realizados en cada uno de los capítulos precedentes han permitido establecer una serie de conclusiones, tanto globales como particulares y específicas para cada una de las materias tratadas. Sin embargo, ello no significa que la mera agregación de las conclusiones parciales de cada capítulo, por muy globales que sean, constituya las conclusiones del estudio. Una vez redactado todo el trabajo, es preciso, por tanto, establecer mediante una visión global, que supere anteriores consideraciones parciales, las conclusiones finales. No obstante, dar respuesta a los objetivos puede ayudar a contextualizar tanto las respuestas anteriores como las propias conclusiones globales y específicas finales.

Se ha tratado de explicar los efectos producidos por un marco legislativo en constante evolución sobre un área con variantes morfológicas importantes producidas por transformaciones territoriales y mutaciones en ámbitos de producción rural, desgranando reestructuraciones territoriales de diferentes magnitudes que han ocurrido en el área de estudio. Esto se vio definido por el análisis global de todos los ayuntamientos limítrofes a la ciudad de Ourense, mediante un estudio demográfico y morfológico, identificando los núcleos poblacionales que tuvieron mayores transformaciones, determinando que el Ayuntamiento de Barbadás era el idóneo para el estudio debido a que tenía el mayor número de figuras legislativas aplicadas y había sufrido la mayor transformación morfológica y demográfica.

Una vez identificados los núcleos poblacionales que habían tenido diversas transformaciones, gracias a autores determinantes en el estudio de fenómenos urbanos, se clasifican por tipología, los cinco casos de estudio en todos los periodos realizados. Donde se encuentra que, entre los años 50 y 60, Barbadás es un Ayuntamiento de carácter rural, donde las tipologías de los núcleos tienen una alta concentración y las vías de comunicación son escasas y de baja calidad; posteriormente, entre los años 70 y 80, la situación económica de la ciudad de Ourense está en aumento, lo que provoca una aceleración en el proceso urbanizador de Barbadás, apareciendo las primeras edificaciones multifamiliares y la figura de la segunda vivienda en el entorno rural, lo que impulsó a una mejora de los viales de comunicación intermunicipales, convirtiéndose en un elemento imprescindible de esquema matricial base para el futuro del municipio.

A partir de los años 80, ya tenemos legislación aplicada al Ayuntamiento de Barbadás con las primeras Normas Subsidiarias de 1985, la revisión de las mismas en 1992 y por último el PXOM de 2002, en donde nos encontramos el mismo patrón, por un lado el planteamiento urbano de A Valenzá donde se ha ido contemplando cada vez mayor edificabilidad, respaldada por un crecimiento continuo en donde las distintas leyes tenían una eficacia absoluta, obteniendo una evolución jerárquica, y por el contrario está el tratamiento del suelo rural, en donde ninguna de las tres figuras legislativas, incluso con delimitaciones muy permisivas, han conseguido frenar el aumento de la dispersión de los núcleos mediante la proliferación de viviendas de dudable legalidad, encontrándonos casos donde existen mayor número de edificaciones en suelo rústico que en

suelo de núcleo rural debido a que el número de licencias otorgadas es muy inferior al número de construcciones.

El análisis en torno al ámbito de contacto entre la ciudad y el campo se refleja en nuevas estructuras espaciales complejas, que no son precisamente la expresión tradicional de la oposición o destrucción del campo debido a la expansión metropolitana. La paulatina profusión de actividades no agrícolas en zonas rurales distantes de los núcleos lleva a una valorización distinta del campo y requiere de un enfoque distinto para su análisis que no se ha visto reflejado en la legislación aplicada en los planeamientos del estudio.

La expansión de las urbes alcanzó los espacios rurales donde históricamente se asentaron las comunidades campesinas con sus particulares modos de vida, los cuales han generado una fusión con las tipologías de vida actuales mediante la expresión territorial de ocupación dispersa y al mismo tiempo comenzaron a deshabitarse los núcleos tradicionales, como es el caso de estudio de Santa Uxía, con una pérdida del 90% de su población. Por lo tanto, el modelo de ciudad concentrada entendida como elemento regenerador del territorio periurbano debe de progresar asimilando nuevos modelos con bases difusas, donde el núcleo urbano de A Valenzá es una prolongación de la ciudad de Ourense, y el conjunto da servicio a las áreas rurales anexas al mismo.

Por otro lado, después de estudiar los parámetros legales que han provocado y/o permitido la situación actual, tanto del suelo urbano, rural o intermedio, considerando que la estructura espacial es una representación simplificada y en cierto modo abstracta para el entendimiento del territorio, en realidad, el Planeamiento Territorial más que intervenir sobre éste, como entidad compleja y colectiva, lo hace sobre un modelo futuro de estructura espacial a partir del determinado en la actualidad. Por tanto, el planeamiento territorial ha de ser entendido como una visión futura, un escenario, que refleja una posible trayectoria de evolución de la estructura espacial, y en cierto sentido del territorio, a través de una toma de decisiones fundamentada sobre la reflexión y discusión acerca de distintos modelos alternativos.

El planeamiento se configura como un marco de acción abierto y flexible sobre el territorio en un determinado periodo de tiempo, una guía o directriz, para un momento determinado, que expresa la voluntad de una comunidad o sociedad de acuerdo a unos valores o intereses propios y nunca como una herramienta política. Al mismo tiempo, la consideración de que el objeto de intervención del planeamiento territorial es el espacio de intervención, y no todos los elementos del mismo, permite la presencia de otras prácticas presentes en la construcción del territorio y que podrían ser calificadas como espontáneas, lo cual es fácil de observar en la realidad del mismo, con partes construidas en base a un planeamiento y con partes construidas de forma espontánea o sin un plan consciente, por lo que establecen unas pautas encaminadas a futuras intervenciones en ayuntamientos limítrofes a un núcleo urbano.

Principios orientadores para el futuro desenvolvimiento urbanístico.

En este apartado, se abarcarán posibles soluciones a las problemáticas urbanísticas momentáneas, donde los límites entre el urbano y el rural cada día son más difusos, debido a una evolución en la tipología de vida rural, poniendo en entre dicho las concepciones duales y la separación de las funciones tradicionales entre el campo y la ciudad. La nueva Ley del suelo de Galicia (2016) hace aproximaciones enfocadas a este fenómeno, que también se debatirán en este apartado.

1. Simplificación de los trámites de los planeamientos urbanísticos.

El proceso para llevar a cabo un planeamiento tiene muchos déficits burocráticos, entre los cuales los planeamientos se ven paralizados o inacabados por problemáticas legislativas, provocando situaciones de inestabilidad urbanística, en donde cabe destacar la popularmente llamada “fase del cajón”, la cual consiste en la paralización del trámite debido a incompatibilidades de corrientes de pensamiento entre el equipo redactor y el Ayuntamiento, en donde existe una solución, la cual obliga a cumplir tiempos planteados en cada una de las fases del planeamiento.

La otra cara de la moneda corresponde con los organismos públicos en donde no hay una cooperación o figura que correlacione las diferentes exigencias, provocando duplicidades e incoherencias en los informes redactados, los cuales imposibilitan la finalidad de redacción del planeamiento.

Para solucionar dicha problemática se deberían proponer diferentes figuras urbanísticas en base a la importancia del mismo, dependiendo del número de habitantes y tipología de ayuntamiento, en donde se simplifique principalmente la problemática de los pequeños ayuntamientos que carecen de planeamiento. Por otro lado, obligar a la secretaría general de urbanismo a coordinar todos los organismos públicos independientes para evitar incoherencias.

2.-Deberes de conservación y edificación forzosa.

Obligación de realizar las obras necesarias para satisfacer los requisitos básicos de la edificación establecidos en los planeamientos momentáneos, evitando vacíos constructivos en áreas de reciente crecimiento, del mismo modo realizar obras de mejora por motivos culturales para la mejora de la sostenibilidad y del medio urbano.

3.- Reducción del tamaño de los sectores urbanizables.

Los sectores urbanizables se utilizan como figura con la finalidad de futuro desarrollo, en donde el 51% de la propiedad debe estar de acuerdo para ejecutarlo mediante un plan parcial, lo cual se imposibilita debido al gran número de participantes, por lo que se propone la reducción del tamaño para facilitar su ejecución.

4.- Planeamiento proteccionista.

Los Ayuntamientos limítrofes a las ciudades han sufrido un desarrollo exponencial, y en el caso de Ourense aún mayor debido a su déficit de

planeamiento, por lo que las edificaciones del ámbito rural han ocupado grandes superficies, anteriormente con uso agrícola, en donde es necesario frenar el aumento de ocupación, ampliando el porcentaje mínimo de consolidación de los núcleos existentes.

5.- Evitar la pérdida de entidad de los núcleos rurales.

Utilizando como base de datos el nomenclátor del Instituto Nacional de Estadística, proteger los núcleos rurales tradicionales, imponiendo una delimitación única para cada uno de ellos. De este modo no se perderá ni la nomenclatura ni la morfología tradicional del mismo, en algunos casos sería necesario utilizar la figura de Núcleo Tradicional Singular.

Para concluir se debe destacar, el lento pero eficaz proceso de actualización de las diversas normativas, donde en su último exponente se ha alcanzado un balance entre la preservación y la potenciación del territorio.

7.- REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.

7.1 Bibliografía general.

Albarello, L. (1997). *Práticas e Métodos de Investigação em Ciências Sociais*. Lisboa: Gradiva.

Beiras, J. M. (1970). *Estructura y problemas de la población gallega*. A Coruña: Servicio de Estudios do Banco do Noroeste.

Bogdan, R., & Biklen, S. (1994). *Investigação Qualitativa em Educação: Introdução á Teoria e aos Métodos*. Porto:Porto Editora.

Bouhier, A. (2001). *Galicia. Ensaio xeográfico de análise e interpretación de un vello complexo agrario*. Santiago de Compostela. Xunta de Galicia. Biblioteca de Clásicos Agrarios Galegos, vol. 16.

Camarero, L., & González, M. (2005). Los procesos recientes de transformación de las áreas rurales españolas: una lectura desde la reestructuración ampliada. *Sociología. Revista de la Facultade de Letras. Universidade de Porto*, vol. 15, pp. 95-123.

Choay, F. (1965). *Urbanisme, Utopies et Réalités, une anthologie*. Paris: Editions du Seuil.

Choay, F. (1994). *Le Reino de L' Urbain et la Mort de la Ville*. Paris: Éditions du Centre Pompidou.

Chueca, F. (1977). *La Destrucción del Legado Urbanístico Español*. Madrid: Espasa-Calpe, S.A.

Chueca, F. (1991). *Breve Historia del Urbanismo*. Madrid: Alianza Editorial.

Directrices de Ordenación del Territorio (DOT), 19/2011 de 10 de febrero. Consellería de medio ambiente, territorio e infraestructuras.

Fariña, J. (1975). *La parroquia rural en Galicia*. Madrid: Instituto de Estudios de la Administración Local.

Fariña, J. (1980). *Los asentamientos rurales en Galicia*. Madrid: Instituto de Estudios de Administración Local.

García Docampo, M., Dalda Escudero, J. L., & González Harguindey, J. (2005). *Cidade difusa en Galicia*. A Coruña: Xunta de Galicia, Consellería de Política Territorial, Obras Públicas e Transportes. Dirección Xeral de Urbanismo.

García Rubio, F. (2002). *Suelo No Urbanizable*. Madrid: La Revista, año III. nº. 15. Ayuntamiento de Madrid.

Gil, A. (1995). *Métodos e Técnicas de Pesquisa Social* (4ª ed.) São Paulo: Editora Atlas.

Gómez Orea, D. (1992). *Planificación rural*. Madrid: Editorial Agrícola Española.

Gómez Orea, D. (1994). Ordenación del territorio. Madrid: Instituto Tecnológico Geominero de España e Editorial Agrícola Española.

González-Cebrián, J. (2009). Intervención sobre el medio rural en Galicia. La Coruña: Dep. Proyectos arquitectónicos y urbanismo ETSAC.

Lamas, J. (2004). Morfologia urbana e desenho da cidade. Porto: Fundação Calouste Gulbenkian.

Lefebvre, H. (1975). La production de l'espace. Paris: Anthropos.

Lois, R. C., & Torres Luna, M. P. (1995). Claves para la interpretación del mundo urbano gallego. Madrid: Anales de Geografía de la Universidad Complutense, (15), 731-740. Recuperado de: <http://revistas.ucm.es/index.php/AGUC/article/download/AGUC9595220731A/31617>.

Lois, R. C., & Aldrey, J. A. (2010). El problemático recorrido de la ordenación del territorio en Galicia. Granada: Revista Cuadernos geográficos de la Universidad de Granada, volumen 47.

Meilán, J. (2001). Los núcleos rurales en la ley del suelo de Galicia [en línea]. Universidad de la Coruña, Anuario de la Facultad de Derecho de la Universidad de La Coruña, 5.

Miralbés, M^a., Torres Luna, M^a. & Pérez Iglesias, M. L. (1978). El mapa de las parroquias rurales de Galicia y sus aldeas. Santiago: Miscelánea de Geografía en Homenaje a Otero Pedrayo, Universidad de Santiago, pp. 411-422.

Moudon, A. V. (1998). "The Changing Morphology of Suburban Neighborhoods" in Petruccioli, Attilio – Typological Process and Design Theory. Cambridge: Aga Khan Program for Islamic Architecture, Harvard University, MIT, pp. 141-177.

Muratori, S. (1959). Studi Per Una Operante Storia Urbana di Venezia. Roma: Istituto Poligrafo dello Stato.

Niemeier, G. (1945). Tipos de población rural en Galicia. Madrid: Estudios Geográficos, Vol. 6, núm. 19, pp. 295-327.

Ortega, M. (2003). La ciudad y los sistemas urbanos desde una visión territorial. Urban: Revista del departamento de urbanística y ordenación del territorio, 55-62. Recuperado de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2219104>.

Otero, R. (1927). Problemas da xeografía galega. Vigo: Notas encol das formas de poboazón labrega. Revista Nós, año IX, nº 46.

Otto, Q. (1952). Densidad de población y tipo de poblamiento de distintas regiones españolas. Madrid: Revista de Estudios Geográficos, núm. 42.

Panerai, P. (2006). Análise Urbana. Brasília: Editora UnB.

Pazo Labrador, A. J. (1995). La trama de los asentamientos rurales en las rías bajas gallegas. Pontevedra; Diputación Provincial, Departamento de Publicaciones.

Pemán, I. (2011). Glosario sobre desarrollo territorial. Conferencia europea de ministros responsables en materia de ordenación del territorio (CEMAT). Nº 38. Aragón: Revista Aragonesa de Administración Pública.

Poete, M. (1974). Introduction à l'urbanisme, Paris: Ed. Anthropos, 1929.

Rodríguez, R. (1999). Monetización de la economía rural en Galicia. Revista Eria núm. 48.

Rossi, A. (1971). La arquitectura de la ciudad. Barcelona: Gustavo Gili, pp. 2-112.

Saavedra, P. (1997). O hábitat no noroeste peninsular nos ss. XVI-XIX. Nº 9, Santiago: Semata, pp. 173-193.

Sancho Comíns, J., & Reinoso Moreno, D. (2012). La delimitación del ámbito rural: una cuestión clave en los programas de desarrollo rural. Estudios Geográficos, 73 (273), 599-624. doi: 10.3989/estgeogr.201221.

Secchi, B. (2006). Primeira lição de urbanismo. São Paulo: Editora Perspectiva.

Sitte, C. (1996). L'art de bâtir les villes, L'urbanisme selon ses fondements artistiques, Paris: Editions du Seuil, 1889, p. 2.

Souto J. M. (1982). Encol do hábitat e do poboamento: O caso de Galicia. Cuadernos de Estudios Gallegos, 33.

Souto, J. M. (1997). Los estudios urbanos en Galicia. Revista Eria, núm. 43, 199-214.

Torres Luna, M. P., & López Andión, J. (2000). Los asentamientos rurales. Vigo: Geografía de Galicia, 2, pp. 383-432.

Yin, R. (1984). Investigación sobre estudio de casos: Diseño y método. Londres: Sage Publications.

7.2 Bibliografía específica.

Legislación.

Ley de 12 de mayo de 1956 sobre régimen del suelo y ordenación urbana. BOE nº 135. Jefatura del Estado.

Ley 1346/1976, de 9 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley sobre régimen del suelo y ordenación urbana. BOE, nº. 144. Jefatura del Estado.

Ley 11/1985, de 22 de agosto de 1985. Ley de Adaptación del Suelo de Galicia. BOE nº 257. Consellería da Presidencia, Xunta de Galicia.

Ley 1/1997, de 24 de marzo de 1997, Ley del suelo de Galicia. DOG nº. 59. Conselleira de Presidencia. Xunta de Galicia.

Ley 9/2002, de 30 de diciembre de 2002, Ley de Ordenación Urbanística y Protección del Medio Rural en Galicia. BOE nº 18. Consellería da Presidencia, Xunta de Galicia.

Ley 2/2010, de 25 de marzo, de medidas urgentes de modificación de la Ley 9/2002, de 30 de diciembre, de ordenación urbanística y protección del medio rural de Galicia. BOE nº 174. Consellería da Presidencia, Xunta de Galicia.

Ley 2/2016, de 10 de febrero, del suelo de Galicia. BOE nº 81. Consellería da Presidencia, Xunta de Galicia.

Planeamiento consultado.

Normas subsidiarias del planeamiento del Ayuntamiento de Barbadás, aprobado definitivamente 19-11-1984.

Plan especial de mejora del Núcleo Rural Dos Muiños, aprobado definitivamente 29-07-2004.

Plan especial de reforma interior en el AR-1, aprobado definitivamente 26-04-2004.

Plan parcial Sector-I, aprobado definitivamente 19-05-1993.

Plan parcial Sector-J, aprobado definitivamente 08-08-2001.

Plan Xeral de Ordenación Municipal de Barbadás, aprobado definitivamente 19-07-2002.

Plan Xeral de Ordenación Municipal de Ourense, aprobado definitivamente 16-09-1986.

Revisión de Normas subsidiarias del planeamiento del Ayuntamiento de Barbadás, aprobado definitivamente, 11-03-1994.

7.3 Cuadro de figuras.

Todos los diseños de autor son de 2016 y 2017.

Fig. 1: Encuadre geográfico de Galicia. Elaboración propia.

Fig. 2: Mapa censal de Municipios Galicia en 1900. Elaboración propia, base de datos Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 3: Mapa censal de Municipios Galicia en 1940. Elaboración propia, base de datos Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 4: Mapa censal de Municipios Galicia en 1980. Elaboración propia, base de datos Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 5: Mapa censal de Municipios Galicia en 2010. Elaboración propia, base de datos Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 6: Ortofoto PNOA 2007-2008. Seceda. Concello de Folgoso do Courel.

Fig. 7: Ortofoto PNOA 2007-2008. Langullo. Concello de Manzaneda.

- Fig. 8: Ortofoto PNOA 2007-2008. Maliou. Concello de Carnota.
- Fig. 9: Ortofoto PNOA 2007-2008. Castro de Rei de Lemos. Concello de Paradela.
- Fig. 10: Ortofoto PNOA 2007-2008. Brañas verdes. Concello de Camariñas.
- Fig. 11: Ortofoto PNOA 2007-2008. O Vilar da Viña. Concello de Irixoa.
- Fig. 12: Ortofoto PNOA 2007-2008. A Casabranca. Concello de Cospeito.
- Fig. 13: Ortofoto PNOA 2007-2008. Fraga da Vila. Concello de Abadín.
- Fig. 14: Ortofoto PNOA 2007-2008. Anllóns.Grande. Concello de Ponteceso
- Fig. 15: Ortofoto PNOA 2007-2008. Figueiró. Concello de Tomiño.
- Fig. 16: Ortofoto PNOA 2007-2008. San Cristobo. Concello de Santa Comba.
- Fig. 17: Ortofoto PNOA 2007-2008. Covas. Concello de Fontarei.
- Fig. 18: Ortofoto PNOA 2007-2008. Seixón. Concello de Friol.
- Fig. 19: Ortofoto PNOA 2007-2008. Candai. Concello de Outeiro de Rei.
- Fig. 20: Ortofoto PNOA 2007-2008. Tamallancos. Concello de Verín.
- Fig. 21: Ortofoto PNOA 2007-2008. Francos. Concello de Baños de Molgas.
- Fig. 22: Área Urbana de Pontevedra – Vigo. Elaboración propia, base de datos Instituto Geográfico Nacional.
- Fig. 23: Área Urbana de Santiago de Compostela – A Coruña. Elaboración propia, base de datos Instituto Geográfico Nacional.
- Fig. 24: Área Urbana de Lugo. Elaboración propia, base de datos Instituto Geográfico Nacional.
- Fig. 25: Área Urbana de Ourense. Elaboración propia, base de datos Instituto Geográfico Nacional.
- Fig. 26: Sistema Urbano Gallego. Elaboración propia, base de datos Instituto Geográfico Nacional.
- Fig. 27: Mapa de densidad de la población Km², año 2016. Elaboración propia, base de datos Instituto Geográfico Nacional.
- Fig. 28: Mapa de entidades de población con respecto a la pendiente del terreno. Elaboración propia, base de datos, Instituto Geográfico Nacional.
- Fig. 29: Mapa de entidades de población con respecto a su altitud. Elaboración propia, base de datos, Instituto Geográfico Nacional.
- Fig. 30: Cuadro de rasgos demográficos básicos de Ourense, Galicia y España. Elaboración propia, datos obtenidos en la base de datos del Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 31: Mapa 1 de Municipios según el número de habitantes en 1900. Elaboración propia, datos obtenidos en la base de datos del Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 32: Mapa 1 de Municipios según el número de habitantes en 2007. Elaboración propia, datos obtenidos en la base de datos del Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 33: Cuadro 2, de Municipios de mayor tamaño en términos de población 1900 y 2007. Elaboración propia, datos obtenidos en la base de datos del Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 34: Cuadro 3, de Municipios de menor tamaño en términos de población 1900 y 2007. Elaboración propia, datos obtenidos en la base de datos del Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 35: Historia de las directrices de ordenación del territorio. Elaboración propia.

Fig. 36: Núcleo rural de la Veiga, Carballiño delimitado por las Normas Subsidiarias de Planeamiento 1979. Datos obtenidos del inventario municipal del sistema de Información de Ordenación do Territorio e Urbanismo de Galicia.

Fig. 37: Núcleo rural de la Veiga, Carballiño delimitado por el Plan Xeral de Ordenación Municipal. Datos obtenidos del inventario municipal del sistema de Información de Ordenación do Territorio e Urbanismo de Galicia.

Fig. 38: Núcleos rurales adaptados a la Ley de Ordenación Urbanística de Galicia. Datos obtenidos del inventario municipal del sistema de Información de Ordenación do Territorio e Urbanismo de Galicia.

Fig. 39: Encuadre geográfico de los casos de estudio. Elaboración propia.

Fig. 40: Evolución demográfica de Ourense. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 41: Pirámide de población de Ourense. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 42: Crecimiento vegetativo de Ourense. Elaboración propia. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 43: Evolución demográfica de Barbadás. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 44: Pirámide de población de Barbadás. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 45: Crecimiento vegetativo de Barbadás. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 46: Evolución demográfica de Pereiro de Aguiar. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 47: Pirámide de población de Pereiro de Aguiar. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 48: Crecimiento vegetativo de Pereiro de Aguiar. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 49: Evolución demográfica de San Cibrao das Viñas. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 50: Pirámide de población de San Cibrao das Viñas. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 51: Crecimiento vegetativo de San Cibrao das Viñas. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 52: Evolución demográfica de Coles. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 53: Pirámide de población de Coles. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 54: Crecimiento vegetativo de Coles. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 55: Evolución demográfica de Toén. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 56: Pirámide de población de Toén. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 57: Crecimiento vegetativo Toén. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 58: Evolución demográfica de Amoeiro. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 59: Pirámide de población de Amoeiro. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 60: Crecimiento vegetativo de Amoeiro. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 61: Evolución demográfica de Taboadela. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 62: Pirámide de población de Taboadela. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 63: Crecimiento vegetativo de Taboadela. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 64: Evolución demográfica de Paderne de Allariz. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 65: Pirámide de población de Paderne de Allariz. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 66: Crecimiento vegetativo de Paderne de Allariz. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 67: Evolución demográfica de Punxín. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 68: Pirámide de población de Punxín. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 69: Crecimiento vegetativo de Punxín. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 70: Evolución demográfica de Barbadás por unidad poblacional. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 71: Evolución demográfica de Barbadás por unidad poblacional. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 72: Evolución demográfica de Barbadás por unidad poblacional (sin el núcleo de A Valenzá). Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 73. Casos de estudio. Elaboración propia. Datos obtenidos de Instituto Nacional de Estadística.

Fig. 74. Encuadre geográfico del Ayuntamiento de Barbadás. Elaboración propia.

Fig. 75. Mapa de pendientes del Ayuntamiento de Barbadás. Elaboración propia. Base de datos, Instituto Geográfico Nacional.

Fig. 76. Mapa hidrográfico del Ayuntamiento de Barbadás. Elaboración propia. base de datos, Confederación Hidrográfica Miño-Sil.

Fig. 77. Mapa de usos del suelo del Ayuntamiento de Barbadás. Elaboración propia. Base de datos, Instituto Geográfico Nacional.

Fig. 78. Plano de situación de A Valenzá. Elaboración propia.

Fig. 79. Plano de A Valenzá 1956. Elaboración propia.

Fig. 80. Plano de A Valenzá 1986. Elaboración propia.

Fig. 81. Plano de A Valenzá 1994. Elaboración propia.

Fig. 82. Plano de A Valenzá 2002. Elaboración propia.

Fig. 83. Plano de A Valenzá 2016. Elaboración propia.

Fig. 84. Plano según Normas subsidiarias de A Valenzá 1986. Elaboración propia.

Fig. 85. Plano según Normas subsidiarias de A Valenzá 1994. Elaboración propia.

Fig. 85. Plano según Plan Xeral de Ordenación Municipal de A Valenzá 2002. Elaboración propia.

Fig. 86. Plano según Plan Xeral de Ordenación Municipal 2002 de A Valenzá 2016. Elaboración propia.

Fig. 87. Plano de situación de Barbadás. Elaboración propia.

Fig. 88. Plano de Barbadás 1956. Elaboración propia.

Fig. 89. Plano de Barbadás 1986. Elaboración propia.

Fig. 90. Plano de Barbadás 1994. Elaboración propia.

Fig. 91. Plano de Barbadás 2002. Elaboración propia.

Fig. 92. Plano de Barbadás 2016. Elaboración propia.

Fig. 93. Plano según Normas subsidiarias de Barbadás 1986. Elaboración propia.

Fig. 94. Plano según Normas subsidiarias de Barbadás 1992. Elaboración propia.

Fig. 95. Plano según Plan Xeral de Ordenación Municipal de Barbadás 2002. Elaboración propia.

Fig. 96. Plano de situación de Requeixo. Elaboración propia.

Fig. 97. Plano de Requeixo 1956. Elaboración propia.

Fig. 98. Plano de Requeixo 1986. Elaboración propia.

Fig. 99. Plano de Requeixo 1994. Elaboración propia.

Fig. 100. Plano de Requeixo 2002. Elaboración propia.

Fig. 101. Plano de Requeixo 2016. Elaboración propia.

Fig. 102. Plano según Normas Subsidiarias de Requeixo 1986. Elaboración propia.

Fig. 103. Plano según Normas Subsidiarias de Requeixo 1992. Elaboración propia.

Fig. 104. Plano según Plan Xeral de Ordenación Municipal de Requeixo 2002. Elaboración propia.

Fig. 105. Plano según Plan Xeral de Ordenación Municipal 2002 de Requeixo 2016. Elaboración propia.

Fig. 106. Plano de situación de Santa Uxía. Elaboración propia.

Fig. 107. Plano de Santa Uxía 1956. Elaboración propia.

Fig. 108. Plano de Santa Uxía 1986. Elaboración propia.

Fig. 109. Plano de Santa Uxía 1994. Elaboración propia.

Fig. 110. Plano de Santa Uxía 2002. Elaboración propia.

Fig. 111. Plano de Santa Uxía 2016. Elaboración propia.

Fig. 112. Plano según Normas Subsidiarias de Santa Uxía 1986. Elaboración propia.

Fig. 113. Plano según normas Subsidiarias de Santa Uxía. Elaboración propia.

Fig. 114. Plano según Plan Xeral de Ordenación Urbanística de Santa Uxía 2002. Elaboración propia.

Fig. 115. Plano según Plan Xeral de Ordenación Urbanística 2002 de Santa Uxía 2016. Elaboración propia.

Fig. 116. Plano de situación de Loiro. Elaboración propia.

Fig. 117. Plano de Loiro 1956. Elaboración propia.

Fig. 118. Plano de Loiro 1986. Elaboración propia.

Fig. 119. Plano de Loiro 1994. Elaboración propia.

Fig. 120. Plano de Loiro 2002. Elaboración propia.

Fig. 121. Plano de Loiro 2016. Elaboración propia.

Fig. 122. Plano según Normas Subsidiarias de Loiro 1986. Elaboración propia.

Fig. 123. Plano según Normas Subsidiarias de Loiro 1992. Elaboración propia.

Fig. 124. Plano según Plan Xeral de Ordenación Municipal de Loiro 2002. Elaboración propia.

Fig. 125. Plano según Plan Xeral de Ordenación Municipal 2002 de Loiro 2016. Elaboración propia.

Fig. 126. Posibles áreas de crecimiento.1956-1986. Elaboración propia.

Fig. 127. Viales principales del Ayuntamiento de Barbadás. Elaboración propia.

Fig. 128. Resumen de Evolución Morfológica.1956-2016. Elaboración propia.

Fig. 129. Identificación de elementos de carácter urbano. 1956-2016. Elaboración propia.

Fig. 130. Identificación de situaciones con altos grados de dispersión. 1956-2016. Elaboración propia.